

КОНЦЕПЦИЯ
Магистерской программы
«Государственное и муниципальное управление»
по направлению 081100.68 «Государственное и муниципальное управление»
НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург
Обоснование потребности открытия магистерской программы

Состояние образовательных программ по специальности «Государственное и муниципальное управление», представленное в основном в российской Академии госслужбы и региональных академиях госслужбы не всегда успевает за новыми требованиями, которые предъявляются к служащим органов государственного и муниципального управления. Реализуемый в настоящее время государственный образовательный стандарт подготовки специалистов не соответствует реальным требованиям как с позиций перечня образовательных дисциплин, их методического обеспечения, так и с позиций практики органов государственного и муниципального управления, нуждающейся в подготовке управленцев нового уровня, владеющих необходимыми знаниями, компетенциями, умениями и навыками.

В ближайшие годы предстоит значительное усиление конкуренции на российском рынке профессионального образования в области государственного и муниципального управления, обусловленное повышением привлекательности работы в государственных и муниципальных органах власти. Магистерская программа НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург ориентирует выпускников для работы в органах государственного управления, к использованию инновационных форм и методов образования и применению полученных навыков в практической деятельности.

В настоящее время в Санкт-Петербурге образовательные программы высшего образования по специальности «Государственное и муниципальное управление» проводят следующие вузы:

1. Северо-Западная академия государственной службы
2. Санкт-Петербургский государственный университет (факультет менеджмента)
3. Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет

4. Санкт-Петербургский государственный технический университет (Политех)
5. Государственный педагогический университет им.А.И.Герцена
6. Санкт-Петербургский университет водных коммуникаций
7. Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики
8. Санкт-Петербургский государственный университет технологии дизайна
9. Санкт-Петербургская академия управления и экономики,
все они выпускают специалистов.

Магистерские программы подготовки по «Государственному и муниципальному управлению» в вузах Санкт-Петербурга отсутствуют. Учитывая, что потребность в специалистах по данному профилю в макрорегионе Северо-Западный Федеральный округ и в Санкт-Петербурге особенно не удовлетворена, развитие этого профиля является перспективным.

Открытие магистерской программы «Государственное и муниципальное управление» в НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург определено следующими факторами:

1. В филиале сформирована соответствующая академическая база кафедр экономических и управленческих дисциплин, математики и иностранного языка, создана выпускающая кафедра государственного и муниципального управления (в 2008 году состоится второй выпуск специалистов), что позволит предоставить качественное профильное образование будущим выпускникам магистерской программы.
2. В НИУ ВШЭ существует факультет государственного и муниципального управления, что позволит совместно использовать методические и кадровые ресурсы для подготовки магистров в НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург.
3. НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург занимает свою нишу на рынке образовательных услуг Санкт-Петербурга, образовательные программы филиала имеют устойчивый спрос.

4. Филиал является центром подготовки специалистов для системы управления государственным и муниципальным заказом. В 2003 году открыта кафедра государственного и муниципального управления, состоялся первый выпуск специалистов. У филиала хорошие взаимоотношения с властными структурами Санкт-Петербурга. Сотрудники филиала являются экспертами в области региональных и муниципальных финансов, региональной экономики, отраслевой системы оплаты труда, совершенствования управления, системы региональных стандартов, в том числе преподаватели филиала являются экспертами крупных региональных проектов, принимают участие в законотворческой деятельности на уровне Санкт-Петербурга. Сотрудники НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург совместно с отраслевыми комитетами Правительства Санкт-Петербурга разрабатывали систему управления региональным госзаказом, отраслевую систему оплаты труда для бюджетных организаций, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга.

5. Конструктивные отношения с Правительством Санкт-Петербурга и его отраслевыми комитетами.

6. Наблюдается повышение интереса абитуриентов к профессиональной деятельности органов государственного и муниципального управления.

Цели и стратегия открытия магистерской программы

Целью реализации Магистерской программы является проведение образовательной деятельности в области профессиональной подготовки и переподготовки кадров государственного и муниципального управления, формирование необходимых профессиональных знаний, компетенций, качеств и навыков.

К задачам открытия магистерской программы в НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург можно отнести:

- углубленное изучение положений теории государственного и муниципального управления;
- освоение методов и принципов эмпирического исследования комплекса управленческих проблем;
- углубленное изучение новейших теорий и концепции государственного управления и административных реформ, международного опыта административного управления;
- углубленное изучение реформирования государственной службы;
- углубленное изучение методологии административного управления;

- углубленное изучение механизмов влияния государства на другие сферы жизни общества;
- комплексный междисциплинарный подход.

Магистерская программа НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург ориентирована на подготовку кадров для:

- государственной службы (в федеральных государственных органах, в государственных органах субъектов Российской Федерации);
- службы в органах местного самоуправления (муниципальной службы);
- работы в государственных и муниципальных учреждениях, в бюджетных организациях;
- работы в организациях общественного сектора на управленческих должностях;
- работы в некоммерческих общественных организациях (НКО) на управленческих должностях;
- научно-исследовательской и преподавательской работы в области государственного и муниципального управления;
- в различных аналитических структурах на должностях аналитиков в области государственного и муниципального управления, взаимодействия с властными структурами.

Стратегия развития магистерской программы

Стратегия Магистерской программы НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург заключается в том, чтобы занять ведущие направления в образовательной среде Санкт-Петербурга по данному направлению. С этой целью Магистерская программа развивается как высшая ступень профессиональной подготовки в области государственного и муниципального управления, обеспечивающая потребности в управленческих кадрах. Посредством совмещения интенсивных форм самостоятельной теоретической работы и участия в научно-исследовательских проектах (в том числе, по государственным и муниципальным заказам), реализация Магистерской программы способствует формированию у слушателей навыков высокой мобильности к предложениям на рынке труда, особенно в сфере государственной службы.

При реализации Магистерской программы используются преимущества НИУ ВШЭ, заключающиеся в использовании потенциала всех факультетов в образовательном процессе, в опыте НИУ ВШЭ по экспертному обеспечению структурных реформ государственного управления Российской Федерации (реформы государственной службы, административной реформы), как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, реформ социальной сферы. Реализация Магистерской программы даст для НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург опыт практически ориентированной подготовки через вовлечение студентов и магистрантов в практический процесс проведения административной реформы, реформы государственной службы, реформы образования, реформирования системы оплаты труда.

Ресурсы НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург для открытия магистерской программы

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» является одним из ведущих вузов, осуществляющих работу по подготовке магистров по направлению 081100.68 «Государственное и муниципальное управление». НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург при открытии магистратуры по направлению 081100.68 «Государственное и муниципальное управление» имеет возможность обращаться к накопленной учебно-методической и научно-исследовательской базе головного вуза (использование базового учебного плана, рабочих программ по специальным дисциплинам, научно-методических разработок). Более того, НИУ ВШЭ может оказать поддержку филиалу на стадии запуска программы путем предоставления возможности участия профессоров головного вуза в учебном и научно-исследовательском процессах магистерской программы НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург. Для магистерской программы по государственному и муниципальному управлению привлечены преподаватели всех кафедр факультетов менеджмента, экономики, юриспруденции и ряда других кафедр филиала. Такое взаимодействие гарантирует высокий уровень подготовки специалистов.

Филиал имеет хороший кадровый ресурс в сфере высшего профессионального образования, связанный с возможностью приглашения специалистов органов исполнительной и законодательной власти Санкт-Петербурга для проведения отдельных учебных курсов, мастер-классов, а также в предоставлении мест прохождения практики.

Учебный процесс обеспечен необходимыми электронными информационными ресурсами. Студенты НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург имеют доступ к базам данных НИУ ВШЭ и НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург.

В настоящее время в филиале используется свыше 450 компьютеров, размещенных в структурных подразделениях, на кафедрах, лабораториях, в библиотеке, медиатеках (33 рабочих места) и в девяти компьютерных классах. Филиал располагает 40 ноутбуками и 19 мультимедийными проекторами, которые используются преподавателями во время лекционных и семинарских занятий.

Необходимо отметить, что магистерская программа "Государственное и муниципальное управление" обеспечена учебно-методической литературой по нормам, установленным Министерством образования РФ; организован свободный доступ к электронной базе данных научных журналов и к бумажным носителям.

Содержание обучения

Учебный план магистерской программы «Государственное и муниципальное управление» направления 081100.68 «Государственное и муниципальное управление» соответствует требованиям ГОС ВПО по структуре и содержанию курсов. Базовые дисциплины, представленные в цикле дисциплин направления, обеспечивают глубокое изучение экономической теории, теории управления, методов стратегического анализа, правового обеспечения государственного и муниципального управления, на основе учебной литературы продвинутого уровня. Проведение большинства дисциплин направления обеспечивается на первом курсе магистерской программы.

В учебном плане магистерской программы выделен блок дисциплин, формирующих ключевые компетенции программы, который обеспечивает фундаментальность и необходимый методологический уровень подготовки магистров, а также блок «поддерживающих, развивающих» дисциплин, что отвечает классификации дисциплин.

Большое внимание в рамках магистерской программы «Государственное и муниципальное управление» уделено научно-исследовательской работе студентов, которая проводится в виде научно-исследовательских семинаров, научно-исследовательской практики, самостоятельной исследовательской работы студентов, подготовки курсовой работы и магистерской диссертации. Данная форма обучения носит приоритетный характер и отвечает ключевым требованиям, предъявляемым к магистерским программам в России и в ведущих западных вузах.

Содержание образовательных программ государственного и муниципального управления является важнейшим фактором востребованности выпускников.

Теория и практика государственного управления. Социально-экономическая политика. Методы проектного анализа. Оценка отраслевых программ, концепций и планов. Государственные, региональные и муниципальные финансы, Бюджетирование.

Специфика требований работодателей такова, что в первую очередь востребованы специалисты, обладающие комплексом экономических и правовых знаний в области государственного управления, знакомые с практикой служебной деятельности в государственных органах и с проводимыми структурными и административными реформами государственного управления. Исходя из этих требований, в рамках Магистерской программы осуществляется подготовка специалистов с углубленными экономико-управленческими знаниями, обладающими знаниями в сфере правового обеспечения государственного управления.

Выпускник Магистерской программы будет подготовлен для работы по следующим направлениям:

- системы управления и администрирования государственными и муниципальными органами, учреждениями, предприятиями; процессов подготовки нормативно-правовых документов;
- организационное развитие систем государственного и муниципального управления;
- управление организацией, учреждением, предприятием и их подразделениями;
- систем бюджетирования, кадрового обеспечения, информационно-коммуникационных технологий;
- государственные и муниципальные финансы;
- различные аспекты экономической, политической и социальной жизни общества;
- процессы планирования и прогнозирования, оценивания, обоснования, согласования и принятия управленческих решений;
- преподавание дисциплин государственного управления, аналитической работы и консалтинга;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов;

- работа с гражданами, институтами гражданского общества и СМИ;
- инновационная деятельность в области управления.

Приобретенные знания и навыки позволяют магистрантам осуществлять свою деятельность с учетом требований административной реформы, реформирования государственной службы и сферы общественно-государственных услуг. В перечисленных видах деятельности важно выделять социально-экономические аспекты, учитывать политический аспект подготавливаемых и принимаемых решений.

Для реализации Магистерской программы в НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург в 2003 году создана выпускающая кафедра «Государственного и муниципального управления», которая совместно с факультетом государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ наряду с деятельностью по организации учебного процесса семинары, мастер-классы в рамках Магистерской программы, может осуществлять разработку, организационно-методическое и кадровое обеспечение краткосрочных и среднесрочных региональных и муниципальных программ переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных и муниципальных служащих.

В рамках реализации программ обучения и переподготовки по специальности государственное и муниципальное управление будет способствовать созданная базовая кафедра пространственного планирования и стратегического развития при аппарате полномочного представителя Президента в СЗФО РФ.

Научно-исследовательский семинар

Основой организации НИР магистрантов является научно-исследовательский семинар. Семинар может проводиться любой кафедрой факультета Менеджмента, а также объединенными усилиями нескольких кафедр, а также с привлечением преподавателей факультета государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ.

По содержанию научно-исследовательский семинар может включать в себя следующие элементы:

- Лекции и групповые консультации ведущих преподавателей о методологии работы;
- Мастер-классы приглашенных исследователей и практиков;

- Спецсеминары по проектированию, подготовке, написанию и презентации исследовательских работ;
- Проектные семинары студентов, связанные с обсуждением исследовательских планов;
- Обсуждение и предзащиты проектов курсовых работ и магистерских диссертаций студентов.

Основными направлениями исследований студентов, обучающихся по направлению 081100.68 «Государственное и муниципальное управление» магистерской программы "Государственное и муниципальное управление" являются:

1. Эффективное государство

- разработка методологии и методов государственного управления в России;
- разработка методологии и методов оценки эффективности реформ государственного управления на основе современных концепций государственного управления.
- изучение современных подходов к разработке форм частно-государственного партнерства и создание учебно-методической базы в рамках направления
- разработка методологии и методов оценки качества государственного управления.

2. Организация исполнительной власти

- разработка методологии и методов построения структур органов исполнительной власти и распределения полномочий.
- изучение современных подходов к оценке результативности деятельности органов исполнительной власти и создание учебно-методической базы в рамках направления;
- изучение современных подходов к разработке административных регламентов и создание учебно-методической базы в рамках направления;
- изучение современных подходов к разработке стандартов и нормативов государственных услуг и создание учебно-методической базы в рамках направления;
- изучение современных подходов к внедрению системы электронного правительства и создание учебно-методической базы в рамках направления;

- разработка методологии и методов управления материально-техническим обеспечением органов исполнительной власти с применением рыночных технологий.

3. Государственная служба

- разработка методологии и методов планирования деятельности государственных служащих, составление должностных регламентов;
- изучение современных подходов к формированию и внедрению этики государственного служащего и создание учебно-методической базы в рамках направления;
- разработка методологии и методов управления деятельностью государственных служащих: прием и продвижение по службе, карьерные мотивации, внутриведомственный контроль, мотивация, стимулирование, результативные принципы оплаты труда, переподготовка и повышение квалификации государственных служащих.

4. Бюджетирование

- разработка методологии и методов среднесрочного бюджетного планирования;
- изучение современных подходов к формированию и реализации целевых программ и создание учебно-методической базы в рамках направления;
- разработка принципов и методики обоснования расходов, методики оценки результативности расходов; бюджет, ориентированный на результат;
- изучение современных подходов к формированию методов контроля исполнения бюджетов и создание учебно-методической базы в рамках направления;
- разработка методологии и методов управленческого учета в органах исполнительной и законодательной власти и бюджетных организациях.

При этом от 30% до 50% программы (дисциплины) реализуется по выбору студентов. Большое значение будут иметь индивидуальные учебные планы для магистрантов.

Фундаментальные исследования

Научные направления, развиваемые в рамках Магистерской программы, имеют в большей степени фундаментальный характер для создания теоретической базы образовательных дисциплин. Научно-практические работы связаны с фундаментальными направлениями научной работы

выпускающей кафедры Государственного и муниципального управления и базовой кафедры Пространственного планирования и стратегического развития как на уровне формирования фундаментальных направлений исследований, осуществляемых с учетом результатов и проблем исполняемых научно-исследовательских работ, так и на уровне применения разработок в деятельности государственных органов управления.

Объемы подготовки

С учетом потребностей государственной службы и востребованностью выпускников, Магистерская программа способна развиваться в направлении выпуска до 15-20 человек ежегодно, в том числе за счет привлечения в магистратуру выпускников по другим специальностям и лиц с опытом практической работы на государственной службе.

Первый этап до 2010 года - создание условий для устойчивого приема в магистратуру.

Таблица 1

Соотношение бюджетных и коммерческих мест по магистерской программе «Государственное и муниципальное управление»

Год	Бюджетные места	Коммерческие места
2009	10	5
2010	10	10
2011	10	15

Как следует из табл.1, предполагается, что часть магистрантов будет обучаться на коммерческой основе.

Во время второго периода (2012-2015 гг.), прием в магистратуру на бюджетные места должен возрасти до 20 человек в год. Предполагается, что контингент желающих поступить в магистратуру к этому времени начнет формироваться из четырех категорий лиц: выпускников бакалавриата факультетов менеджмента, экономики, юриспруденции и

политологии; выпускников бакалавриатов (и специалистов) других высших учебных заведений; государственных служащих и управленцев, желающих повысить свою профессиональную квалификацию.

Трудоустройство выпускников

Трудоустройство выпускников Магистерской программы связано с качеством ее содержания, а также с конкурентоспособностью работодателей (органов госслужбы), нуждающихся в квалифицированных менеджерах.

В качестве основных работодателей выступают федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный Федеральный округ РФ.

Магистерская программа может использовать возможности заключения договоров студентов с государственными органами на возмещение стоимости обучения с последующей работой в государственном органе в течение определенного договором срока.

Трудоустройство выпускников находится в прямой зависимости от условий оплаты труда и иных условий (карьерного роста, социального пакета и т.д.), предоставляемых выпускникам. Новое законодательство о государственной и муниципальной службе в перспективе обеспечивает необходимую конкурентоспособность на рынке труда.

Магистерская программа учитывает требования, предъявляемые работодателями к выпускникам образовательных программ в отношении их профессиональных знаний, умений и навыков. В данном направлении факультет менеджмента предполагает:

- постоянно уточнять содержание профессиональных знаний, умений и навыков выпускников Магистерской программы для их полного учета в стандартах образовательных программ и в учебных планах на основе взаимодействия с государственными органами и организациями, изучения теории и практики государственного и муниципального управления;
- регулярно предлагать основным работодателям оценить качество образовательных программы магистратуры, с целью обеспечить большее соответствие результатов обучения потребностям работодателей.

Содержание и сферы деятельности выпускников Магистерской программы представлены в табл.2.

Таблица 2

**Содержание и сферы деятельности выпускников магистерской программы
«Государственное и муниципальное управление» НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург**

Место работы	Содержание деятельности
Органы государственной власти	Участие в управлении социально-экономическим развитием и организационными изменениями, планировании, распоряжении и контроле общественных финансов, исполнении функций органов, подготовке нормативных правовых актов, правоприменительной и контрольной деятельности, аналитическая работа и связи с общественностью
Органы местного самоуправления	Участие в управлении местным хозяйством, его отдельными отраслями и организациями, составлении и реализации планов социально-экономического развития территорий, оказание муниципальных услуг, подготовка актов местного самоуправления и их реализация, аналитическая работа, связи с общественностью
Государственные и муниципальные учреждения, организации и предприятия, негосударственные некоммерческие организации	Участие в управлении учреждением, организацией, их подразделениями, выполнение индивидуальных управленческих, аналитических и консалтинговых функций. Планирование, организационное развитие, бюджетирование, управление проектами и персоналом, контрактная практика. Прогнозирование и аналитика, консалтинг
Учебные заведения и научно-исследовательские организации	Преподавание дисциплин цикла государственного и муниципального управления. Исследовательская работа, аналитика государственного аппарата,

	консультирование и экспертиза по вопросам структуры и функций государственных и муниципальных органов, управления государственной службой, государственных и муниципальных финансов, программ социально-экономического развития, совершенствования систем управления
--	--

Профессиональные качества, прививаемые обучающимся, основываются на знаниях, отвечающих современному уровню развития дисциплин государственного управления и допускают гибкую адаптацию выпускников к условиям их последующей профессиональной деятельности.

Наряду с профессиональными качествами у выпускников формируются профессиональные навыки, соответствующие основным компетенциям магистров и отражающие содержание их будущей профессиональной деятельности.

Профессиональные навыки вырабатываются у студентов в ходе обучения и закрепляются во время практик и стажировок с учетом функций государственных и муниципальных органов, других организаций и их специализации.

Для выпускников магистерских программ уровень их подготовки, включающий сочетание специальных экономических, юридических и собственно управленческих знаний, соответствующих умений и навыков, как по форме (наличие диплома магистра), так и по содержанию достаточен:

- для занятия должностей категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты", а также главной и ведущей групп должностей категории "обеспечивающие специалисты" (государственная и муниципальная служба);
- для занятия руководящих управленческих должностей в различных государственных и некоммерческих организациях, а также в коммерческих организациях по профилю работ, связанных с взаимоотношениями с государственными органами;
- для осуществления научной, аналитической и образовательной деятельности в сфере управления.

Руководитель программы
Зав.кафедрой Государственного и
муниципального управления

А.М.Ходачек

Ответственный за реализацию программы
Декан факультета менеджмента
СПб филиала ГУ-ВШЭ

А.А.Кайсаров

Согласовано:

Декан факультета Государственного и
муниципального управления ГУ-ВШЭ

А.Г.Барабашев