

**Города как пространства оспаривания:  
сопоставительная политика в российских городах-  
миллионниках**

Научно-учебная группа Департамента политологии и МО  
24 марта 2023

Как разворачиваются конфликты по поводу трансформации городского пространства в России?

*Contentious politics* as episodic, public, collective interaction among makers of claims and their objects when (a) at least one government is a claimant, an object of claims, or a party to the claims and (b) the claims would, if realized, affect the interests of at least one of the claimants.

McAdam, Tarrow and Tilly *Dynamics of Contention*, 2001: 5.

Теоретическая рамка исследования

Три уровня изучения состязательной политики (Tilly 2008: 206):

- Всеохватывающий уровень отдельного эпизода (“narrative”)
- Последовательные взаимодействия внутри эпизода (“the middle ground”)
- Микроуровень событий (“epidemiology”)

**Эпизод** - продолжительная последовательность взаимодействий по поводу предложений политического курса (policy-specific proposals) между правительством, оспаривателями и другими сторонами (Kriesi et al. 2019: 254).

**Действия** - отдельные компоненты эпизодов, идентифицируемые действия “основных акторов” (“stylised actors”).

**Последовательность** - серия действий, каждое из которых спровоцировано предыдущим (Kriesi et al. 2019: 254).

**Анализ конфликтных эпизодов**

**Эпизод городского конфликта** - последовательные публичные взаимодействия между активистами, городскими властями, застройщикам и другими релевантными сторонами, цель которых - оспаривание изменений физических или символических аспектов городского пространства.

**Характеристики** для включения конфликта в анализ: публичность, конфронтационность, "городской характер", законченность во времени.

**Основные акторы** - активисты, застройщики и исполнительная власть. Действия акторов происходят на определённых **аренах** при помощи **репертуара**. Конфликт имеет **исход** - идентифицируемое завершение взаимодействий между основными акторами.

Городские конфликты как эпизоды

*Первый этап:* отбор протестных событий, связанных с городской повесткой к городам-миллионниках по базе данных Contentious Politics in Russia.

*Второй этап:* фильтрация нерелевантных случаев (незаконченные конфликты, с ограниченной информацией и т.д.), составление профилей конфликта.

*Третий этап:* внесение информации в базу данных командой кодировщиков.

*Четвертый этап:* чистка данных, проверка на дубликаты.

Процесс сбора данных

Дата	Актер	Действие
2009	Городская администрация	Выпустила разрешение на строительство по ул.Декабристов 189
2009	Местные жители	Серия судебных исков местных жителей
Сентябрь 2011	Застройщик	Начало строительства во дворе домов по ул. Декабристов 189 и 191
26 Ноября 2011	Местные жители	Сход против строительства дома
07 Декабря 2011	Местные жители	Блокировка зоны застройки, столкновение с рабочими
12 Декабря 2011	Застройщик	Возведение забора вокруг зоны застройки
12 Декабря 2011	Местные жители	Блокировка подъезда к зоне застройки
16 Декабря 2011	Местные жители	Сход против строительства дома
8 Января 2012	Местные жители	Митинг, сжигание копий проекта напротив мэрии
27 Января 2012	Мэр	Встреча с местными жителями
27 Января 2012	Мэр	Постановление о запрете строительства
8 Февраля 2012	Застройщик	Демонтаж сбор, отмена строительства

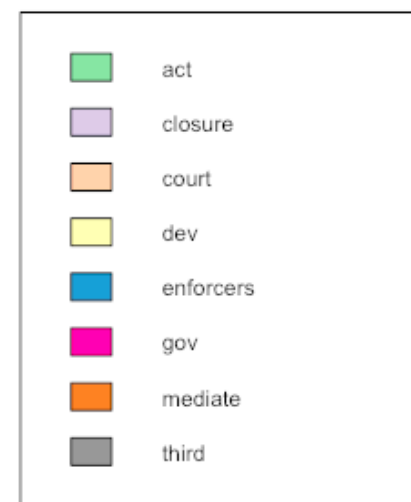
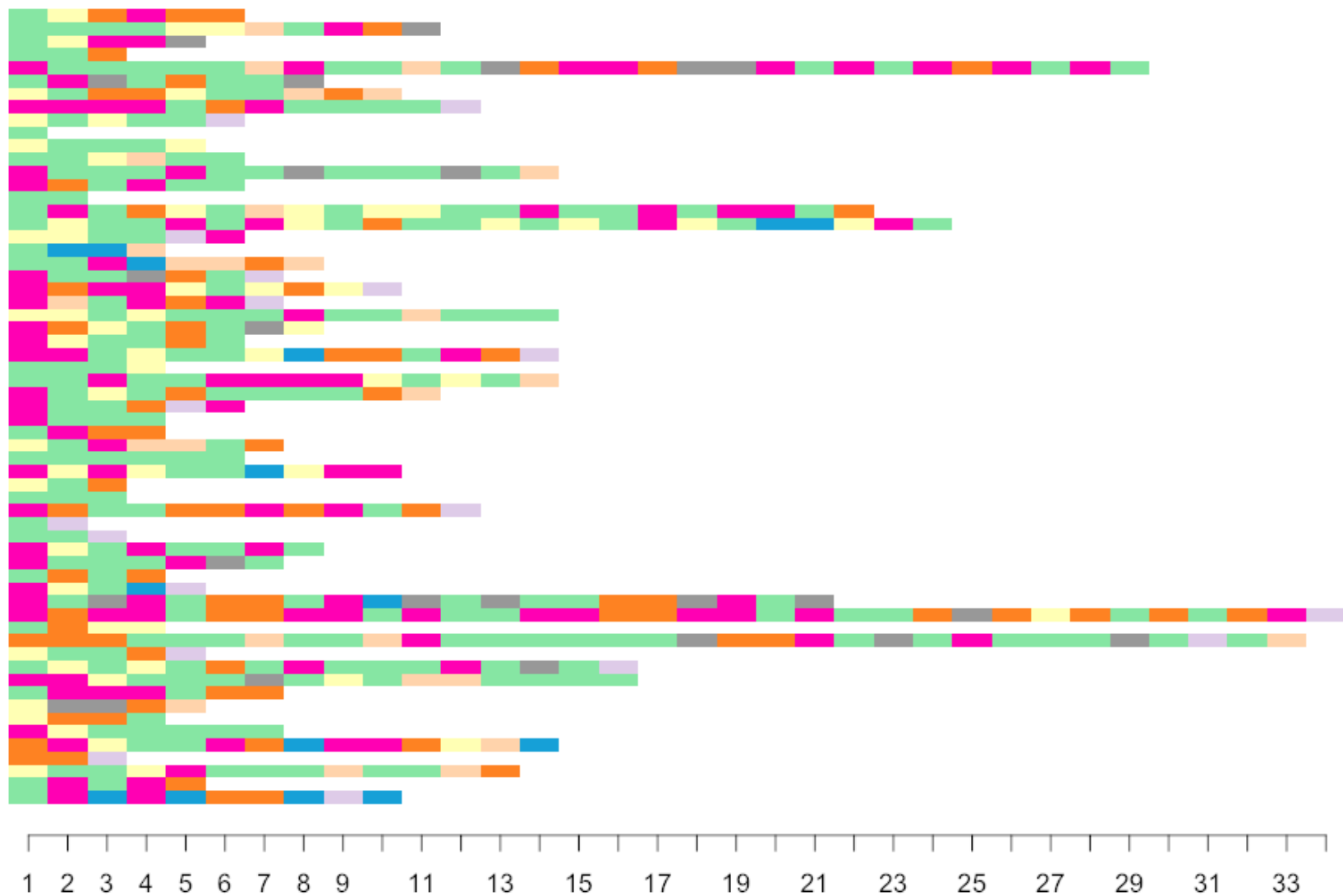
Пример: точечная застройка в Казани, 2011-2012



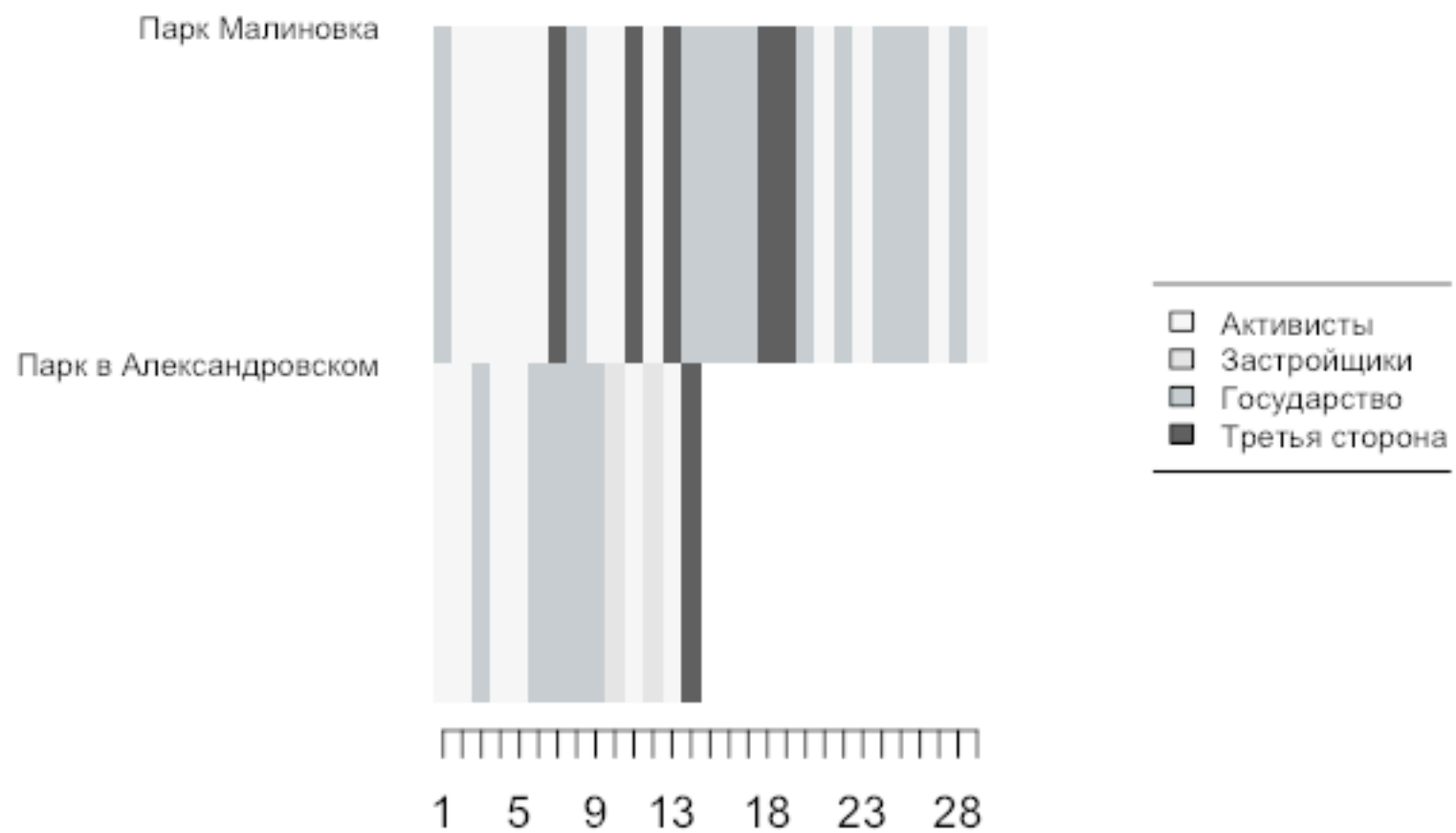
Город	Число конфликтов	Средняя продолжительность (медиана)	Среднее число взаимодействий (медиана)	Средняя интенсивность
Волгоград	16	7,5	6,5	1,61
Воронеж	10	<b>21</b>	7,5	1,15
Екатеринбург	23	10	<b>11</b>	<b>2,39</b>
Казань	18	6	5,5	<b>1,77</b>
Красноярск	10	6,5	3,5	1,07
Москва	<b>40</b>	8	6	1,36
Нижний Новгород	17	9	7	1,34
Новосибирск	<b>35</b>	11	5	1,11
Омск	4	10	6	1,72
Пермь	18	<b>13,5</b>	6	1,53
Ростов-на-Дону	9	2	3	1,32
Самара	10	<b>13</b>	6	1,01
Санкт-Петербург	<b>33</b>	9	<b>9</b>	1,55
Уфа	6	9	<b>10,5</b>	<b>1,79</b>
Челябинск	10	11,5	5,5	0,83
Среднее по выборке	17,3	9	6	1,46

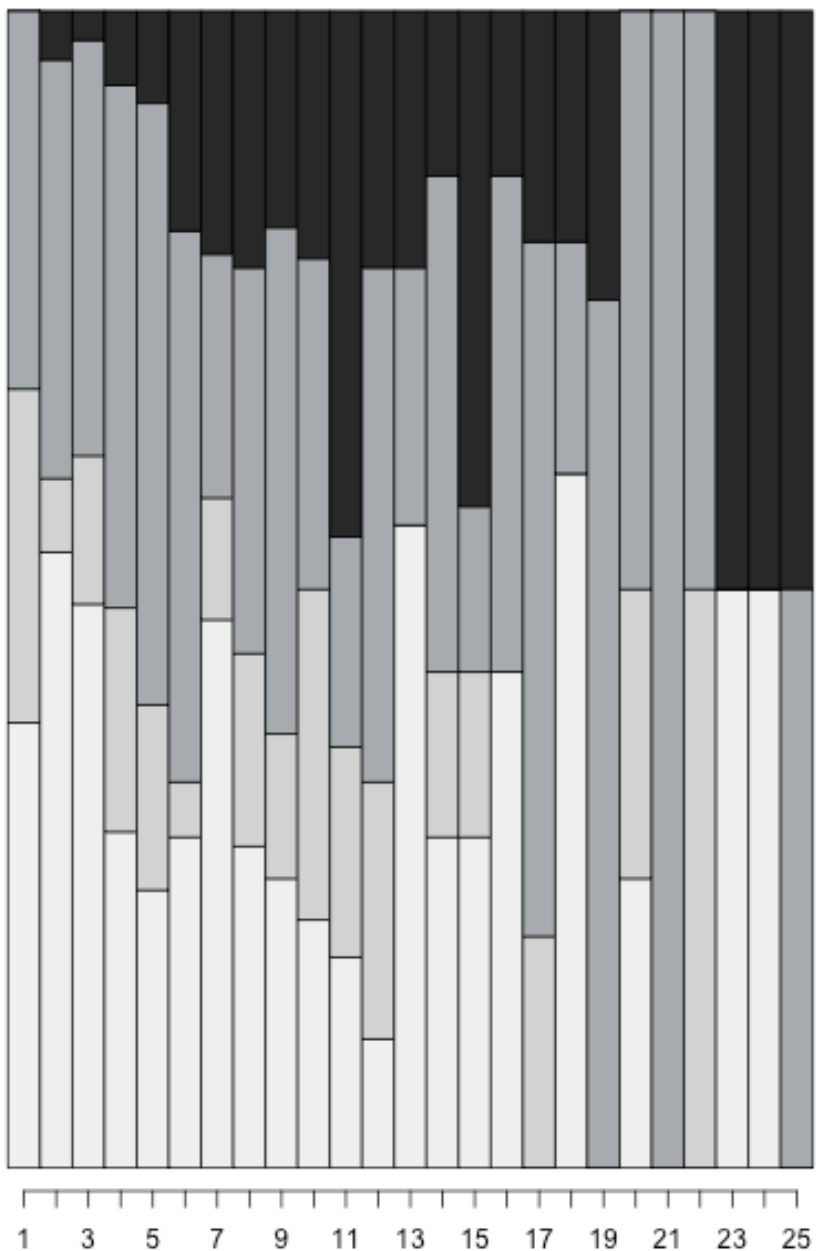


Source: UCE 2023



Длина последовательности

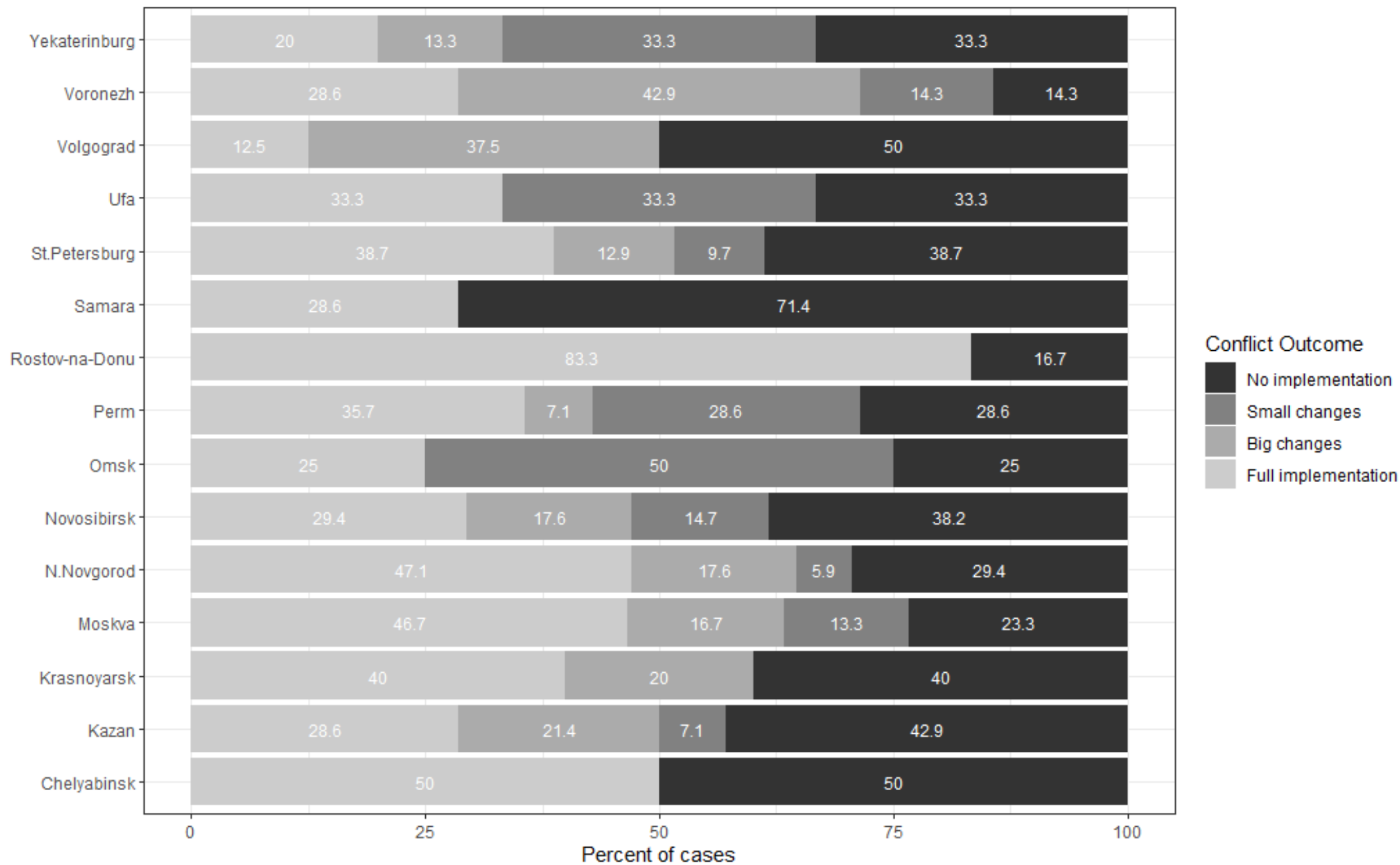




- Активисты и государственные акторы являются основными сторонами даже в конфликтах по поводу уплотнительной застройки.
- Активность застройщиков в публичном пространстве в 2-3 раза меньше.
- Ближе к середине конфликта вырастает активность третьих сторон (судов, прокуратуры, политических партий). Третьи стороны также играют активную роль в завершении конфликта.

- Большая вариация в ключевых характеристиках городских конфликтов между городами (продолжительность, исход, последовательность взаимодействия) при сравнительно одинаковом наборе проблем (точечная застройка, уничтожение публичных пространств, инфраструктура).
- Большинство городских конфликтов локальны, не привлекают широкого участия и направлены на решение частных, а не системных вопросов. В этом смысле их можно охарактеризовать как NIMBY.
- Местные жители и государство являются самыми активными сторонами конфликтов, застройщики гораздо реже действуют в публичном пространстве. Государство выступает в роли инициатора проектов трансформации, медиатора и поддерживающей стороны.
- Каждый месяц конфликта повышает (хоть и незначительно) вероятность успеха на стороне жителей. Обладание необходимыми ресурсами для затяжного противостояния, таким образом, является одним из ключевых факторов победы.

## Предварительные выводы



$$Pr(\text{Success for activists}) = \alpha + \beta_1 * \text{Conflict Sequence} + \beta_2 * \text{Conflict Duration} + \epsilon_i$$

<i>Предикторы</i>	<i>Odds Ratios</i>	<i>p</i>	<i>Odds Ratios</i>	<i>p</i>	<i>Odds Ratios</i>	<i>p</i>
Константа	0.84	0.338	0.71	<b>0.050</b>	0.72	0.093
Число действий в конфликте	1.02	0.292			1.00	0.895
Продолжительность конфликта (в мес.)			1.02	<b>0.012</b>	1.02	<b>0.021</b>
Число наблюдений	256		256		256	
R <sup>2</sup> Tjur	0.005		0.026		0.026	



- Чем объяснить различия между городами? Какие политические факторы могут играть роль (присутствие застройщиков в городских советах, роль губернаторов/мэров, особенности электората)?
- Пространственные особенности городских конфликтов внутри городов: почему одни местные сообщества сопротивляются, а другие остаются безучастными к наступлению на их “среду обитания”?
- Политическая реакция на изменения в инструментах пространственного развития городов (генпланы, ПЗЗ, КРТ, ОПР и др.): кто поддерживает, а кто сопротивляется изменениям и почему?

Вопросы

Спасибо!

[andrey.semenov@hse.ru](mailto:andrey.semenov@hse.ru)