

Шаров Борис, магистрант программы "Сравнительная политика Евразии" НИУ ВШЭ (Санкт-Петербург), email: boris.sharov.1994@gmail.com

Борьба за будущее: стратегии элит России и Саудовской Аравии в отношении энергетического перехода

18 декабря 2020 года Анатолий Чубайс заявил о стратегическом провале России в области энергоэффективности. По его словам, задачи в этой сфере были сорваны, а базовые показатели в последние годы выглядят весьма скверно. Успехом Чубайс считает лишь создание в России технологического кластера возобновляемой энергетики, то есть солнечной и ветрогенерации¹. Подобные заявления прозвучали на фоне его увольнения с поста главы «Роснано», которое правительство утвердило 3 декабря того же года. Вместо него эту должность занял зампред коллегии Военно-промышленной комиссии Сергей Куликов. Новая же должность бывшего гендиректора Роснано связана с деятельностью по устойчивому развитию в рамках ООН, однако характер этой новой работы неясен, а полномочия – размыты. Известно, что Анатолий Чубайс долгие годы являлся главным лоббистом развития возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и расширения их использования в России². Его уход из крупнейшей отечественной корпорации, связанной с новейшими разработками в наноиндустрии, и, более того, замена на человека из военной сферы, побуждает к размышлениям.

За несколько дней до увольнения Чубайса, 1 декабря, Владимир Путин призвал активнее продвигать российскую нефтехимическую продукцию на фоне падения спроса на нефть. Для наращивания эффективности объёмов производства в отрасли должны быть реализованы масштабные проекты общим объёмом инвестиций порядка 5 трлн руб³. В контексте падения спроса на нефть и кризиса мировой нефтехимической индустрии, о развитии ВИЭ не было сказано практически ничего. На фоне увольнения Чубайса, данные заявления заставляют задуматься о реальном отношении российской правящей элиты к энергетическому переходу, предполагающему транзит от традиционной углеводородной энергетики к «зелёным» ВИЭ.

¹ Чубайс рассказал о стратегическом провале России. Lenta.ru. Экономика. 18.12.2020. URL: <https://lenta.ru/news/2020/12/18/proval/>

² Элина Тихонова. Анатолий Чубайс – о потенциале зеленой энергетики в России. РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/5d6571b79a79476f9b1f43b2>

³ Виктория Полякова. Путин сообщил о новой перспективе из-за падения спроса на нефть. РБК. 01.12.2020 URL: <https://www.rbc.ru/economics/01/12/2020/5fc6463f9a79472630ebd3f0>

Консервативная энергетическая политика и ослабление позиций оппонентов этой повестки дня позволяет сделать предварительный вывод о том, что российские элиты и нефтегазовые лоббисты будут и далее сопротивляться энергетическому переходу. С одной стороны, подобное отношение как будто логично для государства, занимающего лидирующие позиции в мировом обороте нефти и газа, и бюджет которого напрямую зависит от мировых цен на энергоносители. Но с другой стороны, существует другая энергетическая держава - Саудовская Аравия, которая отличается принципиально иным подходом. Правящие элиты этого королевства осознали, что энергетический переход – это реальность, и он неизбежен. В данном контексте интересно исследовать разницу в подходе элит к «традиционной» и «новой» энергетикам в этих двух энергетических сверхдержавах.

Современная российская энергетическая внешняя и внутренняя политика формируется на нескольких уровнях. Первый – это Президент и Администрация президента. На этом уровне формируются приоритеты внешней и внутренней энергетической политики, а также назначаются главы министерств⁴. Второй уровень – Министерство энергетики, Министерство экономического развития, Министерство промышленности и торговли, Министерство природных ресурсов и экологии. В компетенции данного уровня входит формирование стратегии развития законодательства, налогообложения, технического и экономического развития, привлечение инвестиций, имплементация планов и стратегий по развитию энергетического сектора России⁵. Третий уровень – это крупнейшие государственные нефтегазовые корпорации: Газпром, Роснефть и Газпромнефть. Они являются крупными игроками не только в сфере российской энергетики, но и российской экономики и политики в целом, и оказывают серьёзное влияние на формирование общероссийской энергетической политики как в сфере налогообложения и выдачи лицензий, так и приоритетов развития «традиционных» отраслей российской энергетики: нефти и газа. Особо стоит упомянуть Игоря Сечина, бывшего руководителя Администрации президента России и председателя совета директоров компании Роснефтегаз. По его мнению, с ростом мировой экономики потребность в энергии будет расти, а российский нефтегазовый сектор имеет огромный

⁴ Статус и полномочия Президента. Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/president>

⁵ Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации. Министерство энергетики Российской Федерации. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/234>

потенциал для роста⁶. В принципе, его можно назвать одним из самых активных лоббистов традиционной энергетики в России.

В Саудовской Аравии структура элит, в частности, связанных с энергетикой, разительно отличается от российской. Прежде всего, большое место в формировании политической повестки имеют родоплеменные традиции и связи, а также то, что принято называть «неформальными институтами». Правящая семья Аль Саудов стремится контролировать все аспекты жизни общества, в принятии решений опираясь на ряд консультативных органов и институтов. Так, король и кронпринц заседают на Совете министров, в котором король является одновременно и премьер-министром. В формировании энергетической повестки король играет важную роль. Сегодня большую часть его обязанностей уже исполняет кронпринц Мухаммад бин Салман Аль Сауд. В 2015 году он провёл ряд реформ, в том числе реструктуризировал управление энергетикой страны. Он устранил Верховный Совет по нефти и минеральным ресурсам, разделив его полномочия между тремя новыми институтами, в которых он лично председательствует. Первый, Высший Совет при Saudi Aramco, состоит из десяти человек с кронпринцем в роли председателя, он был создан вследствие отделения компании Saudi Aramco от Министерства нефти и минеральных ресурсов для большей гибкости и независимости в принятии решений. Тем не менее, руководство компании тесно сотрудничает с министерством и руководствуется государственной политикой при принятии стратегических и тактических решений. Другие две организации, Совет по политическим делам и безопасности и Совет по делам экономики и развития, также возглавляются кронпринцем, принимают участие в создании энергетической повестки страны⁷. А уже в 2019 году король Салман бин Абдель Азиз Аль Сауд разделил Министерство энергетики, промышленности и минеральных ресурсов на два: Министерство энергетики и Министерство промышленности и минеральных ресурсов. Помимо других, данная реструктуризация имела цель увеличить влияние королевской семьи Аль Саудов на энергетическую политику страны, путём освобождения Халида аль-Фалиха от должности

⁶ Сечин допустил резкий рост цен на энергоносители при ускоренном переходе на ВИЭ. Экономика. Ведомости. 22.10.2020. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/10/22/844210-sechin-dopustil-rezkii-rost-tsen-na-energonositeli>

⁷ Jim Krane. Energy Governance in Saudi Arabia: An Assessment of the Kingdom's Resources, Policies, and Climate Approach. Center of Energy Studies. Rice University's Baker Institute for Public Policy. January 2019. P.39

министра энергетики и назначения на его пост сына короля, принца Абдулазиза ибн Салмана⁸.

Саудовский подход к ВИЭ является частью комплексной стратегии по повышению энергоэффективности страны. Несмотря на сравнительно небольшое население, Саудовская Аравия находится в пятёрке стран мира по потреблению энергии, среди таких стран как Япония, Индия, Китай и США. Это объясняется субсидированием и крайне низкими ценами на энергию, которая производится, по большей части, из газа и нефти. К примеру, в то время, как Саудовская Аравия продавала нефть на внутренний рынок за \$6 за баррель, цена экспорта нефти составляла \$70. Более того, потребление энергии внутри страны растёт быстрыми темпами, более 5,5% в год⁹. Изменение данной ситуации посредством повышения цен на энергоресурсы на внутреннем рынке вызовет резкое недовольство среди саудовского населения и может расшатывать устный социальный контракт между элитой и массами, согласно которому элиты сохраняют за собой монополию на принятие политических решений, а население не облагается высокими налогами.

Изменение политической ситуации в стране, снижение абсолютного авторитета королевской семьи и родоплеменной знати является крайне нежелательным поворотом событий для саудовских элит. Помимо «омоложения» власти и других факторов, данное обстоятельство послужило толчком для ускоренного развития ВИЭ в рамках стратегии Vision 2030, предполагающей увеличить долю ВИЭ до 9.5 ГВт¹⁰. Саудовская Аравия в 2016 году поменяла своё отношение к Парижским соглашениям по климату. Элиты страны осознали, что следование новейшим «зелёным» тенденциям в мировой экономической политике будет выигрышным с точки зрения как внешней, так и внутренней политики. Правительство сможет оправдывать некоторые непопулярные реформы, направленные на улучшение энергоэффективности внутреннего потребления, приверженностью «зелёным» трендам и энергетическому переходу.

В отношении России, до недавнего времени еще можно было говорить «сдержанно позитивно» о развитии «зелёной» энергетики. Так, в 2019 году правительством было

⁸ Е. Алиферова. Масштабная реорганизация в саудовском ТЭК. Минэнерго королевства возглавил А. бен Сальман. Neftegaz.ru. 09.09.2019. URL: <https://neftegaz.ru/news/politics/494607-masshtabnaya-reorganizatsiya-v-saudovskom-tek-minenergo-korolevstva-vozglavil-a-ben-salman/>

⁹ Jim Krane. Energy Governance in Saudi Arabia: An Assessment of the Kingdom's Resources, Policies, and Climate Approach. Center of Energy Studies. Rice University's Baker Institute for Public Policy. January 2019. P.39

¹⁰ Renewable Energy: Meeting Saudi Arabia's 2030 Ambitions. Riyadh, Saudi Arabia. Abdul Latif Jameel. 15.05.2017. URL: <https://www.alj.com/en/perspective/renewable-energy-meeting-saudi-arabias-2030-ambitions/>

принято решение о продлении до 2035 года поддержки программы строительства новых объектов генерации на основе солнца и ветра. Изначально обсуждалась сумма в 600 млрд руб., однако позже она было снижена до 400 млрд, а в октябре 2020 года Минэкономразвития предложило снизить её до 200 млрд руб. Введение 7 ГВт запланированных новых «зелёных» мощностей при поддержке в 400 млрд является крайне затруднительным, а при 200 млрд практически невозможно¹¹. Более того, немалая часть этих средств будет направлена не на солнечную и ветроэнергетику, которые являются основой энергетического перехода, а на поддержку гидроэнергетики, которая, хоть и причисляется к возобновляемой, однако по сути является частью индустриализации XX века, но не энергетического перехода XXI века. Подобные тенденции можно связать с ослаблением позиций лоббистов ВИЭ в России, прежде всего экс-премьер-министра страны Дмитрия Медведева и экс-гендиректора Роснано Анатолия Чубайса. Безусловно, устранение этих людей с постов, влияющих на принятие решений в экономической жизни России, может быть не прямо связано с их склонностью к развитию ВИЭ, однако этот фактор необходимо учитывать. Энергетический сектор как России, так и Саудовской Аравии, является основой национальной экономики, а потому любые действия, идущие вразрез с целями локальных «титанов», встречают жёсткий отпор. Но если в случае Саудовской Аравии, развитие ВИЭ и следование энергетическому переходу, предполагающему долгосрочные инвестиции, может совпадать с интересами местных энергетических элит, то в России мы наблюдаем обратную ситуацию.

Вероятно, неприятие российской политической элитой энергетического перехода связано с тем, что этот переход предполагает крупные вложения с получением дохода лишь в долгосрочной перспективе. На данный момент принято считать, что инвестиции в ВИЭ – это инвестиции стратегические, не тактические. Элиты Саудовской Аравии уверены в сохранении своей власти в стране: даже при наличии неких внутрисемейных интриг и конфликтов, власть остаётся в руках родоплеменной верхушки, и на данный момент нет предпосылок считать, что в ближайшее время эта система радикально изменится. В России же у авторитарного режима нет чёткой системы наследования, которая могла бы сохранить власть в руках сформировавшейся элиты в долгосрочной перспективе, а потому ей нет смысла инвестировать в проекты, предполагающие получение выгоды в долгосрочной перспективе. Вполне возможно, что такое поведение является выгодным для правящей верхушки, однако в масштабах общегосударственного развития данная политика является

¹¹ ВИЭ могут недосчитаться поддержки. Финмаркет. 16.12.2020. URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/5376638>

очевидно проигрышной. Россия обладает как серьёзным научным потенциалом, так и развитыми производственными мощностями для успешного включения солнечной и ветроэнергетики в свою энергетическую повестку, в том числе для последующей конкуренции на международном рынке с ведущими игроками этой быстрорастущей отрасли. Если правительство не изменит свой подход к энергетическому переходу, Россия обречена на сильное отставание в этом секторе, который по всей видимости изменит энергетическую и геополитическую карту мира в ближайшие 20-30 лет.

Литература:

1. Чубайс рассказал о стратегическом провале России. Lenta.ru. Экономика. 18.12.2020. URL: <https://lenta.ru/news/2020/12/18/proval/>
2. Элина Тихонова. Анатолий Чубайс – о потенциале зеленой энергетики в России. РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/5d6571b79a79476f9b1f43b2>
3. Виктория Полякова. Путин сообщил о новой перспективе из-за падения спроса на нефть. РБК. 01.12.2020 URL: <https://www.rbc.ru/economics/01/12/2020/5fc6463f9a79472630ebd3f0>
4. Статус и полномочия Президента. Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/president>
5. Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации. Министерство энергетики Российской Федерации. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/234>
6. Сечин допустил резкий рост цен на энергоносители при ускоренном переходе на ВИЭ. Экономика. Ведомости. 22.10.2020. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/10/22/844210-sechin-dopustil-rezkii-rost-tsen-na-energonositeli>
7. Jim Krane. Energy Governance in Saudi Arabia: An Assessment of the Kingdom's Resources, Policies, and Climate Approach. Center of Energy Studies. Rice University's Baker Institute for Public Policy. January 2019. P.39
8. Алиферова Е. Масштабная реорганизация в саудовском ТЭК. Минэнерго королевства возглавил А. бен Сальман. Neftegaz.ru. 09.09.2019. URL:

<https://neftegaz.ru/news/politics/494607-masshtabnaya-reorganizatsiya-v-saudovskom-tek-minenergo-korolevstva-vozglavil-a-ben-salman/>

9. Renewable Energy: Meeting Saudi Arabia's 2030 Ambitions. Riyadh, Saudi Arabia. Abdul Latif Jameel. 15.05.2017. URL: <https://www.alj.com/en/perspective/renewable-energy-meeting-saudi-arabias-2030-ambitions/>
10. ВИЭ могут недосчитаться поддержки. Финмаркет. 16.12.2020. URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/5376638>