



Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
Санкт-Петербург

СБОРНИК ТЕЗИСОВ

III студенческой конференции

«Научное погружение в исследования
государственного и муниципального управления:
синергия партнёрства власти, бизнеса и общества»

Санкт-Петербург
2020

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»
Санкт-Петербургская школа социальных наук и востоковедения
Департамент государственного администрирования

**Научное погружение в исследования
государственного и муниципального управления:
синергия партнёрства власти, бизнеса и общества**

Тезисы докладов
III студенческой конференции
образовательной программы
«Управление и аналитика в государственном секторе»
(«Государственное и муниципальное управление»)

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2020

Ответственный редактор: Кайсарова В.П. – к.э.н., доцент
Научный редактор: Санина А.Г. – к.соц.н., доцент
Технический редактор: Ермолаева А.А.

*Утверждены к печати Департаментом государственного
администрирования НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург.*

Научное погружение в исследования государственного и муниципального управления: синергия партнёрства власти, бизнеса и общества. Тезисы докладов III студенческой конференции образовательной программы «Управление и аналитика в государственном секторе» («Государственное и муниципальное управление») НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург.

Сборник тезисов докладов студентов старших курсов НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург, представленных на III студенческой конференции образовательной программы «Управление и Аналитика в Государственном Секторе» «Научное погружение в исследования государственного и муниципального управления: синергия партнёрства власти, бизнеса и общества», проводимых с целью создания площадки для дискуссии актуальных проблем в сфере государственного и муниципального управления, обмена опытом, а также поиска новых перспективных путей развития научно-исследовательских работ студентов.

ISBN

СОДЕРЖАНИЕ

СЕКЦИЯ I: ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ОБРАЗОВАНИЕ, РЫНОК ТРУДА В РОССИИ.....6

Бондарева П.Е.

Сравнительный анализ детских дошкольных учреждений в административных районах крупного города (на примере г. Санкт-Петербурга).....7

Левковская П.В.

Рекомендации по совершенствованию системы качества высшего образования в России.....12

Русинов Д.М.

Разработка стратегических направлений модернизации высшего образования в РФ.....16

Синьковская М.В.

Совершенствование инструментов профессиональной ориентации обучающихся в системе общего образования в РФ.....19

Смирнова А.С.

Состояние рынка труда Санкт-Петербурга и его регулирование.....23

Швецова В.О.

Анализ эффективности государственной политики по преодолению негативных демографических тенденций в России.....27

СЕКЦИЯ II: УРБАНИЗАЦИЯ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ.....31

Волков В.А.

Оптимизация системы наземного пассажирского транспорта на примере Санкт-Петербургского трамвая.....32

Камионко А.А.,

Электронное правительство как инструмент повышения качества и эффективности государственного управления.....36

Лантева К.С.

Оптимизация механизмов развития парковых зон на примере Пулковского парка.....41

Новожилова В.А.

Электронное участие как инструмент взаимодействия населения и органов власти в России.....45

Резанова А.В.

Роль концепции умного города в развитии городских инноваций.....49

Семёнова А.М.

Стейкхолдер-анализ как инструмент совершенствования стратегического управления городской средой.....54

Терентьева Е.Д.

Положительные и отрицательные последствия урбанизации на примере городов Санкт-Петербурга и Екатеринбурга.....59

СЕКЦИЯ III: РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ: МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ.....63

Кайтаева М.Т.

Динамика и уровень развития регионов Северо-Западного федерального округа.....64

Реутова Д.К.

Влияние опорного университета на устойчивое развитие региона (на примере Псковской области).....68

**СЕКЦИЯ I:
ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА,
ОБРАЗОВАНИЕ, РЫНОК ТРУДА В
РОССИИ**

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕТСКИХ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАЙОНАХ КРУПНОГО ГОРОДА (НА ПРИМЕРЕ Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Ключевые слова: дошкольные образовательные учреждения, доступность дошкольных учреждений, внутрирайонные диспропорции, административные районы.

Аннотация: На сегодняшний день развитие детского дошкольного образования является важным вопросом, который активно рассматривается на всех уровнях власти. В 90-е годы 20 века сеть дошкольных учреждений в России была значительно сокращена. Когда с 2000-х годов наметился рост рождаемости, проблема дефицита мест в дошкольных учреждениях стала неотъемлемой частью этой системы, следствием чего явилась проблема доступности образования. Цель работы заключается в исследовании особенностей управления системой дошкольных образовательных учреждений, а также факторов влияния на ее доступность, с учетом мер, реализуемых в регионах Российской Федерации и более подробным их анализом на уровне административных районов крупного города. Первая часть исследования содержит эволюцию взглядов, теории и концепции, нормативно-правовые особенности управления дошкольным образованием в отечественном и зарубежном опыте. В эмпирической части работы по составленному списку критериев проводится сравнительный анализ особенностей системы среди 85

регионов России за 2013-2017 гг., позволяющий выявить отсутствие у Санкт-Петербурга лидирующих позиций на всероссийском уровне. Помимо сравнительного, осуществлен комплексный анализ развития доступности дошкольного образования на уровне 18-ти административных районов Санкт-Петербурга, итогом которого стал составленный рейтинг, а также иллюстрирующая его карта доступности. В заключение работы представлен перечень рекомендаций, направленных на решение выявленных проблем, с учетом уже реализуемых мер в некоторых районах Санкт-Петербурга.

В последнее десятилетие актуален вопрос решения проблемы дефицита мест в дошкольных учреждениях во многих регионах страны. Наиболее остро эта проблема затронула крупные города, привлекательные для мигрантов и преимущественно молодых семей. Одним из таких регионов является город Санкт-Петербург, где уже на протяжении многих лет почти во всех районах ведется интенсивная жилая застройка. Поэтому, тема настоящего исследования актуальна, так как анализ способов решения проблемы доступности образования в крупном городе необходим для разработки и корректировки мер в отношении данного вопроса.

Цель работы состоит в исследовании теоретических положений формирования и особенностей регулирования системы дошкольных учреждений, а также факторов влияния на ее доступность, с учетом мер, реализуемых в регионе.

Анализ научных трудов Абанкиной И.В., Константиновского Д.Л., Селиверстовой И.В., Логачевой Н.М. позволил выделить перечень критериев для оценки доступности

детского дошкольного образования. К ним относятся информационная открытость (уровень информированности родителей, наличие сайта с доступной информацией обо всех необходимых условиях), территориальная доступность, финансовая доступность, достаточность сети (наличие мест в дошкольных образовательных учреждениях), техническое и аварийное состояние помещений.

Проведенный в первую очередь сравнительный анализ регионов по представленным выше критериям позволил сделать вывод о том, что место Санкт-Петербурга среди остальных регионов страны достаточно неоднородно. Наивысшие позиции регион занимает по результатам критерия информационной обеспеченности (7-10 место в рейтинге). Результаты сравнения таких базовых показателей как охват детей дошкольным образованием, а также уровень достаточности сети показали, что исследуемая проблема в Санкт-Петербурге с годами усложняется и требует принятия каких-либо мер по ее решению (к 2017 году регион занимал 46 и 70 место по результатам измерения данных показателей соответственно). Что касается технического и аварийного состояний, ситуация не так критична. В городе практически отсутствовали здания, находящиеся в аварийном состоянии, а также достаточно невысокий процент зданий нуждался в капитальном ремонте (6,8-8,4%).

Во вторую очередь был проведен комплексный анализ развития доступности дошкольного образования в 18-ти административных районах Санкт-Петербурга. Как показали расчеты, Красносельский, Приморский, Пушкинский и Невский районы характеризуются наименьшей доступностью детского дошкольного образования. В результате анализа мы

сформулировали основные проблемы, которые по-нашему мнению нуждаются в незамедлительном решении:

-проблема межведомственного взаимодействия и искажения информации между уровнями управления;

-нехватка мест для детей в возрасте до 3-х лет;

-проблема развития и внедрения вариативных форм дошкольного образования;

-проблема профилактики заболеваний и создания особых условий для детей с ОВЗ в дошкольных образовательных учреждениях;

-проблема игнорирования критерия территориальной доступности.

В завершении нашего исследования, мы предлагаем следующий перечень мер, которые по-нашему мнению поспособствуют решению выявленных проблем. Органам исполнительной власти необходимо:

1) усовершенствовать способы межведомственного взаимодействия по вопросам доступности образования, а также оперативно обновлять информацию о создании мест за счет нового строительства (использование метода бенчмаркинга, например Василеостровского района Санкт-Петербурга);

2) стимулировать развитие вариативных форм дошкольного образования -семейных садов, с возможностью ослабления строгости законодательных норм (внесение коррективов в налоговое законодательство, предоставляющее инвесторам возможность получить налоговый вычет при безвозмездной передаче объекта городу);

3) усилить коммуникацию с застройщиками по предоставлению в аренду помещений, находящихся на первых этажах жилых зданий для образовательных целей;

4) обратить внимание на опыт Крыма, где в 2016 году был открыт первый модульный детский сад, основанный на базе уже существующего учебного заведения (избавляет местные власти от выделения земли для строительства);

5) создать при Комитете по строительству Санкт-Петербурга определенную группу людей, выезжающую на объекты социальной инфраструктуры и измеряющую пешеходную и транспортную доступность этих учреждений, в дальнейшем публикуя информацию в открытом доступе.

Список использованных источников:

1. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 29.12.2012 №273-ФЗ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 18.02.19)

2. О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки: Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 599. Режим доступа: <https://rg.ru/2012/05/09/nauka-dok.html> (дата обращения 11.03.19)

3. Абанкина, И.В., Родина, Н.В., Филатова, М.В. Анализ изменений в сфере дошкольного образования// Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Институт образования. — М.: НИУ ВШЭ, 2017. 7-17 с.

4. Константиновский, Д.Л., Вахштайн, В. С., Куракин, Д.Ю., Рощина Я. М. Доступность качественного общего образования: возможности и ограничения // Вопросы образования / Educational Studies Moscow.-М., 2006. С. 186–202.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ КАЧЕСТВА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

Ключевые слова: качество высшего образования, рейтинг вузов, показатель качества образования, сравнительный анализ, стандарт качества высшего образования.

Аннотация: Настоящая работа посвящена анализу системы качества образования в современной высшей школе. В качестве основной задачи исследования рассматривается разработка интегрального показателя качества образования. Работа опирается на сравнительный анализ методологии российского рейтинга вузов «Интерфакс» и американского рейтинга «U.S. News Colleges». Кроме того, проведено полуструктурированное интервью с 8 преподавателями вузов с целью выявления существующих противоречий в сфере качества высшего образования. На основании выявленных проблем составлены рекомендации для улучшения существующей ситуации в области качества высшего образования, а также предложено создание нового интегрального показателя качества высшего образования.

Система качества образования представляет собой совокупность критериев, влияющих на «качество образования», которое также является многомерным понятием. Основными

критериями, которые выделяются в современной литературе, являются: соответствие учебной организации образовательным стандартам, методы и формы образовательного процесса, материально-техническое оснащение, преподавательский состав, наличие зарубежных вузов-партнеров, сотрудничество с будущими работодателями. Данный список не является исчерпывающим. Необходим критерий, отражающий введение новых технологий или форматов учебного процесса, так как именно он чаще всего показывает, насколько быстро вуз сможет приспособиться к изменяющимся потребностям общества. Настоящее исследование посвящено попытке решения существующих задач в сфере качества высшего образования.

Исследование было проведено в несколько этапов: ознакомление с существующей системой оценки качества образования, в том числе сравнение методологии рейтингов вузов «Интерфакс» и американского рейтинга «U.S. News Colleges»; выявления проблем качества высшего образования; выработка рекомендаций Министерству науки и высшего образования. Для выявления проблем качества высшего образования были проведены полуструктурированные интервью с 8 преподавателями, работающими в НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге, СПбГЭУ и БГУ (Иркутск).

В результате исследования было обнаружено, что существующий ФГОС высшего образования, а в особенности компетентностный подход, малоэффективен как мера обеспечения качества. Излишняя бюрократизация и контроль со стороны государственных структур (особенно периодические государственные аккредитации), отсутствие четких показателей качества и чрезмерная нагрузка на работников-преподавателей с целью повышения международного престижа российского

образования негативно сказывается на образовательном процессе, из-за чего страдает и качество получаемых знаний, что в дальнейшем приводит к проблемам на рынке труда.

В ходе исследования был сделан вывод, что для изменения нынешнего положения необходимы другие меры регулирования и показатели качества образования, включающие не только количественные данные. Необходим отказ от существующего компетентностного подхода, который подвержен критике. Логичнее было бы утвердить набор базовых навыков и знаний по каждой дисциплине на государственном уровне, от которого бы отталкивался преподаватель в составлении учебного плана, что даёт некоторую свободу действия в плане выбора элементов образовательного процесса. Предполагается, что набор ключевых элементов будет разработан РАН совместно с преподавателями ведущих вузов.

Необходимо проведение Единых Проверочных Работ на знание студентами ключевых элементов дисциплины. Результаты этих работ служат индикаторами освоения знаний обучающимися. Работы могут проводиться как в электронном виде (что повлечет большие затраты), так и в письменном (что не обеспечивает вариативности заданий). Задания могут разрабатываться аналогично ключевым элементам дисциплин.

Главную цель Рособнадзора по аккредитации необходимо передать специальным аккредитационным агентствам, которые не просто сравнивают предоставляемые вузами документы, а действительно оценивают потенциал и качество образования.

Назрела необходимость изменения требований ФГОС, многие элементы которого нуждаются в переосмыслении на предмет соответствия современным требованиям, в том числе и

порождаемая ими чрезмерная бюрократизация и обязательные процедуры, фактически происходящие формально.

Создание и внедрение интегрального показателя качества образования на государственном уровне позволит оценить не только качество образования на уровне вуза, но и увидеть целые проблемные области, что будет полезно Министерству науки и высшего образования для разработки стратегий. В показатель могут быть включены как существующие критерии при оценке качества (преимущественно количественные), так и качественные, получаемые путем анкетирования студентов, выпускников и преподавателей. Составление рейтинга с помощью такого показателя будет стимулировать университеты на улучшение образовательного процесса, в том числе создания более подходящих условий профессорско-преподавательскому составу.

Таким образом, разработанные рекомендации направлены на снижение бюрократизации учебного процесса, повышения роли преподавателей в существующей системе образования, конкретизации существующих требований образовательного стандарта, а также сопоставление его с современными потребностями в сфере образования.

Список использованных источников:

1. Зимарина, Н.А. Системы оценки качества высшего образования // Гаудемаус. 2005. №1. С. 175-183
2. Мотова Г.Н. Эволюция системы аккредитации в сфере высшего образования России // Высшее образование в России. 2017. № 10 (216). С. 14-20.

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РФ

Ключевые слова: высшее образование, мировые тренды, контент-анализ.

Аннотация: Данная работа посвящена ретроспективному обзору нормативно-правовой базы в сфере высшего образования в Российской Федерации, а также контент-анализу нормативно-правовой базы США, Великобритании и Канады в данной области. В ходе анализа было выявлено, что России следует перенять опыт зарубежных стран и сделать акцент на общемировых трендах: специальное образование для детей с инвалидностью, онлайн образование и гранты, упор на IT-технологии.

Актуальность работы обусловлена тем, что в современном мире высшее образование играет одну из ключевых ролей в развитии не только государства, но и человеческого капитала. Так, для модернизации высшего образования в Российской Федерации, существуют федеральные целевые программа развития образования. К сожалению, программа по развитию высшего образования после 2025 года еще не разработана. Есть необходимость в составлении документов стратегического планирования по развитию высшего образования. Поэтому, исследование общемировых трендов в данной области и разработка рекомендаций по совершенствованию политики в

сфере высшего образования в России считается актуальной и востребованной.

Целью работы является разработка рекомендаций по совершенствованию политики в области развития высшего образования в РФ. В рамках исследования мы постараемся ответить на вопрос, в каком направлении следует развивать высшее образование в России? В эмпирической части исследования был использован метод контент-анализа текстовых данных в целях определения основных мировых трендов в сфере высшего образования в США, Великобритании и Канаде. Для выполнения контент-анализа была использована программа WordStat8.

Результатами исследования стало выявление мировых трендов в сфере высшего образования. К ним относятся: специальное образование для детей с инвалидностью, онлайн образование и гранты, упор на IT-технологии. И прежде всего, для привлечения новых студентов, ВУзам необходимо стратегическое внедрение инноваций в систему обучения, а также распространение доступности образования для детей с ограниченными возможностями. Более того, в России стоит уделить внимание внедрению онлайн-курсам, внедрению образовательных онлайн программ, а также внедрению различных подходов преподавания, которые включают в себя такой тип образования. К примеру, хорошим методом могут стать: смешанное обучение («blended learning») и технология «перевернутый класс» («flipped classroom»). Это позволит не только мотивировать студентов учиться в классе и вне его стен, но и оптимизировать процесс обучения, так как студенты смогут изучать новый материал дома через Интернет, а уже во время занятий в ВУЗах применять полученные знания и задавать

конкретные вопросы преподавателю. Исходя из этого, мы можем сделать вывод, что в политику по развитию высшего образования в России стоит а) сделать акцент на доступности высшего образования для всех категорий граждан (включая детей с ограниченными возможностями); б) развивать онлайн образование в ВУЗах, а также онлайн программы обучения; в) развивать образовательные программы, направленные на математику, науку и инженерное дело.

Список использованных источников:

1. Правительство Российской Федерации Постановление от 26 декабря 2017 г. №1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». 2017.

2. Беляков С.А. Об отражении целей и задач развития образования в региональных стратегиях // Управленческое консультирование. 2017. №5. С. 56–64.

3. Головецкий Н.Я., Мирошниченко Л.Н. Государственная политика России в сфере образования : понятие и принципы // Науковедение. 2015. Том 7, №5. С. 1–10.

4. Морозов А.В. Особенности управления высшим учебным заведением в современных условиях // Управление образованием: теория и практика. 2016. №2 (22). С. 90-106.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ В СИСТЕМЕ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РФ

Ключевые слова: профессиональная ориентация, образовательные учреждения, мотивы выбора, инструменты профориентации, система общего образования.

Аннотация: Работа посвящена исследованию проблем в области профессиональной ориентации учащихся в рамках обучения в российских общеобразовательных учреждениях с помощью применения методологического подхода к определению эффективности существующих инструментов профориентации на основании анализа имеющихся российских и зарубежных практик. Представлены сравнительные данные по наиболее распространённым методикам проведения профориентационной деятельности в России и других странах. Проведено эмпирическое исследование с целью оценки эффективности предлагаемых методик российскими педагогами.

Профориентационные проблемы школьников находятся непосредственно в области интересов государства, поскольку обучающимся в общеобразовательных школах в дальнейшем предстоит стать потенциальными участниками трудового рынка, выступая в качестве единиц трудовых ресурсов. В зависимости от

того, насколько эффективно будет проведена профориентационная работа, будет меняться и состояние будущей ситуации на российском рынке труда.

Целью данной работы является разработка комплекса мер по совершенствованию существующих в российской практике инструментов профессиональной ориентации в системе общего образования. В ходе работы были выполнены следующие задачи: проанализирована существующая в России нормативно-правовая база, регулирующая профориентационную деятельность в рамках общеобразовательных учреждений, изучены работы отечественных и зарубежных исследователей, с дальнейшим вынесением наиболее эффективных инструментов, на основании которых затем был составлен и проведён опрос по оценке уже существующих и предлагаемых для введения методик.

Весной 2019 г. было проведено пилотажное исследование (exploratory study), в качестве метода которого был выбран стратифицированный опрос, содержащий в себе вопросы закрытого или полужакрытого типа. Также анкета также содержала в себе вопросы, позволяющие оценить эффективность предложенного варианта в диапазоне значений от 1 до 5 баллов. Респондентами являлись педагоги общеобразовательных учреждений, поделенные по группам согласно стажу работы в сфере школьного образования (3-6 лет, 5-10 лет, и более 10 лет опыта преподавания) и опыту руководящей должности. Отбор респондентов велся по общеобразовательным учреждениям города Санкт-Петербурга, для увеличения репрезентативности была использована была использована неслучайная выборка (выборка добровольцев). Анкета рассылалась респондентам с помощью сервиса «Google Формы», а итоговая выборка, задействованная в ходе исследования, составила 74 человека.

На основе проведённого исследования были получены следующие выводы. Для улучшения существующей ситуации в сфере профориентации необходимо следующее.

1) Установить и прописать конкретный возраст или уровень обучения, с которого в дальнейшем институтам профориентации необходимо будет начать профориентационную работу. Саму же разработанную программу необходимо реализовывать на постоянной основе, заменяя существующую эпизодическую деятельность.

2) Производить регулярный мониторинг осуществляемой профориентационной деятельности через тестирование среди самих обучающихся и их родителей, с целью получения обратной связи, касающейся качества предоставляемых услуг, а также дальнейшего улучшения элементов функционирования системы.

3) Разработать проект реализации летних стажировок, подразумевающих под собой возможность практики учащихся средних и/или старших классов на предприятиях, с целью получения учащимися собственного опыта профессиональной деятельности.

4) Разработать и внедрить программу предмета профориентации в старших классах школ, с целью повышения будущего уровня конкурентоспособности, а также информированности старшеклассников о текущей ситуации на рынке труда.

5) Создать систему электронных ресурсов, заключающую в себе элементы профессионального тестирования, и служащую единой базой для сбора и обработки информации, касающейся профориентационной деятельности на территории РФ.

6) Путём проведения вышеописанных реформ снять существующую нагрузку профориентирования с плеч школьных

учителей, и передать данную ответственность более узко специализирующемуся и подготовленному органу.

Список использованных источников:

1. Сорокин П.В. История становления и развития профессиональной ориентации молодежи в России // Эпоха науки, 2015.

2. Прохоров А.В. Детский университет как инструмент ранней профориентации // Вестник Тамбовского университета. Серия Общественные науки, 2018. Т4, №13.

3. Рылеева А.С. Организация работы по профессиональной ориентации обучающихся в общеобразовательных учреждениях курганской области // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета, 2016. №2 (38). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/organizatsiya-raboty-po-professionalnoy-orientatsii-obuchayuschih-sya-v-obscheobrazovatelnyh-uchrezhdeniyah-kurganskoj-oblasti> (дата обращения:20.01.19)

4. Толстогузов С.Н. Опыт профориентационной работы за рубежом // Образование и наука 2015. 151. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/opyt-proforientatsionnoy-raboty-za-rubezhom> (дата обращения 22.01.19)

СОСТОЯНИЕ РЫНКА ТРУДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЕ

Ключевые слова: рынок труда, трудовое законодательство, трудовая миграция, безработица, экономический рост.

Аннотация: Курсовая работа по теме «Состояние рынка труда Санкт-Петербурга и его регулирование» посвящена выявлению основных особенностей и проблем рынка рабочей силы Санкт-Петербурга и его нормативно-правового регулирования. В исследовании проведён сравнительный анализ показателей, характеризующих состояние на рынке труда за 2008 – 2018 годы, рассчитаны средние темпы их роста и темп прироста, представлена графическая визуализация табличных данных. Сделаны ключевые выводы по изменениям, произошедшим на рынке труда Санкт-Петербурга в течение заданного периода, и выявлены тенденции его развития. В работе рассматривается проблема трудовой миграции, являющаяся одной из ключевых в данном регионе. Проведён опрос с целью оценки существующей процедуры тестирования мигрантов. Описаны существующие инструменты решения проблемы трудовой миграции в Санкт-Петербурге и в результате сформулированы рекомендации по их совершенствованию.

Рынок труда значительно отличается от других типов рынка, занимая особое положение в социально-экономической

системе любого государства. Рациональное использование и распределение трудовых ресурсов, а также оперативное регулирование рынка трудовых услуг являются необходимыми условиями как для экономического роста отдельных регионов, так и для повышения конкурентоспособности страны в целом.

Санкт-Петербург является центром притяжения большого количества экономически активного населения России, а также трудоспособного населения из-за рубежа, что в свою очередь порождает как положительные, так и отрицательные последствия.

В силу того, что существующая система законодательного регулирования сферы труда и занятости не разрешает насущные проблемы рынка труда, возникает необходимость в обращении к исследованиям в области состояния данного типа рынка и его нормативно-правового регулирования.

Метод сравнительного анализа выступает в качестве основы методологии данного исследования. Важную роль в работе играет статистический анализ. В программе EXCEL были рассчитаны средний темп роста, а также общий темп роста и прироста численности населения, занятых и безработных, уровня занятости, численности занятых по отраслям. Полученные результаты организованы в табличном виде. Ключевое значение для выявления препятствий трудовой миграции имеет метод социологического опроса и последующая обработка его данных. В ходе опроса 112 студентам 2-3 курсов технических специальностей университетов Санкт-Петербурга было предложено выполнить типовые тестовые задания миграционного экзамена из двух блоков: история и основы законодательства России.

Новизна исследования заключается в доказательстве, что тестирование мигрантов на знание российской истории и

законодательства представляет собой избыточно высокий барьер для притока мигрантов на рынок труда.

Дисбаланс спроса и предложения трудовых услуг продолжает оставаться наиболее острой проблемой на рынке труда Санкт-Петербурга. В связи с этим существуют значительные трудности в развитии городской экономики и миграционный приток обеспечивается преимущественно неквалифицированной рабочей силой. Мигранты, осуществляя трудовую деятельность на территории Санкт-Петербурга, компенсируют недостаток трудовых ресурсов, сложившийся в результате старения населения. Однако, иностранные граждане, прибывающие на территорию РФ с целью трудоустройства, зачастую обладают низкой квалификацией или не имеют квалификации совсем. Из этого следует, что миграционные потоки должны регулироваться государством с целью отбора кадров, обладающих таким уровнем квалификации, который будет удовлетворять потребности современного рынка труда Санкт-Петербурга.

Проведение тестирования для мигрантов с целью получения ими патента на трудовую деятельность требует тщательной проработки в виду того, что оно становится труднопреодолимым барьером на пути иностранных работников.

Функционирование центров предвыездной подготовки мигрантов не только увеличивает легитимизацию трудовой деятельности мигрантов, но и обеспечивает приток таких трудовых ресурсов, которые соответствуют нуждам работодателей Санкт-Петербурга.

Особый вклад в развитие миграционной политики РФ может внести подробное изучение и анализ позитивного и негативного опыта ЕС.

Студенческая миграция является источником квалифицированных специалистов, а также интегрированных в стране граждан, а её развитие требует создания специальных правовых норм, а также функционирования облегчённого миграционного режима для учащихся из-за рубежа, который предусматривал бы их последующее трудоустройство.

Функционирующие инструменты привлечения и отбора мигрантов несовершенны, так как они практически не берут в расчёт потребности рынка труда Санкт-Петербурга.

Список использованных источников:

1. Войников В.В. Трудовая миграция в России: направления регулирования и использования опыта Европейского союза // Доклады института Европы. Вып.315 – СПб.: Нестор-История, 2015.

2. Гимпельсон В. Е., Зудина А. А., Капелюшников Р. И., Российский рынок труда: тенденции, институты, структурные изменения / Под общ. ред.: В. Е. Гимпельсон, Р. И. Капелюшников, С. Ю. Рощин. М.: Центр стратегических разработок, 2017.

3. Капелюшников Р. И. Мобильность и стабильность на российском рынке труда / Под общ. ред.: Р. И. Капелюшников, В. Е. Гимпельсон. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2017.

4. Корнейчук, Б. В. Рынок труда: учебник для академического бакалавриата / Б. В. Корнейчук. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018.

5. Шустова Н.Н. Российский рынок труда: проблемы и тенденции // Вопросы экономической теории. 2016.

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ НЕГАТИВНЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ В РОССИИ

Ключевые слова: демография, негативные тенденции, государственная политика, меры демографической политики, эффективность.

Аннотация: Исследование посвящено разбору мер демографической политики в области повышения рождаемости, снижения смертности и контроля миграций с целью определения целесообразности их применения. Представлен сравнительный анализ ситуации до и после применения механизмов преодоления негативных демографических тенденций, подкрепленный графической визуализацией, корреляционным и регрессионным анализом. Работа опирается на научные статьи, монографии, нормативно-правовые акты и статистические базы данных. Выявленная в ходе исследования неэффективность государственной политики в области демографии предполагает необходимость ее совершенствования, направления которого очерчивают предложенные рекомендации.

Современному государству, в том числе и России, приходится разрабатывать меры, направленные на преодоление негативных демографических явлений. Однако действует ли государство в правильном направлении, эффективна ли политика

в области демографии, улучшилась ли ситуация после проведения определенных мер? Обсуждению данных вопросов, которые имеют особую значимость для представителей государственного и муниципального управления, посвящена данная исследовательская работа. Актуальность темы заключается в необходимости изучить релевантность предпринимаемых государством мер в связи с продолжающимся существованием негативных демографических тенденций, требующих незамедлительных решений. Научно-практическая значимость исследования обусловлена тем, что попытки государства предпринять активные и результативные действия не оказывают должного влияния, и ситуация в стране остается практически неизменной; в связи с этим, необходимо проводить оценку различных мер и искать причины неэффективности, что, непосредственно, позволит создать почву для усовершенствования политики. Новизна проведенного исследования подразумевает попытки автора совместить в исследовании полученные результаты анализа статистических данных с различными оценками демографической ситуации в стране, что необходимо для получения наиболее точной картины происходящего.

В рамках исследования были проанализированы механизмы преодоления негативных демографических тенденций, а именно такие меры, как программа материнского капитала, программа по снижению количества смертей от сердечно-сосудистых заболеваний в рамках национального проекта «Здоровье», меры контроля в области трудовой миграции.

В рамках исследования программы материнского капитала был выполнен корреляционный и регрессионный анализ с целью выявления зависимости между суммарным коэффициентом

рождаемости, поскольку именно он является более точным показателем уровня рождаемости и показывает среднее число рождений у одной женщины, и размером материнского капитала в период с 2007 по 2017 год. Проведенный анализ показал, что при увеличении материнского капитала суммарный коэффициент рождаемости также будет увеличиваться, т.е. наблюдалась сильная зависимость между показателями. Тем не менее, данный анализ не мог позволить сделать однозначные выводы, поэтому автором было решено провести анализ результативности применяемых мер.

В результате исследования был сделан вывод, что действия государства по преодолению негативных демографических тенденций недостаточно эффективны. Во-первых, программа материнского капитала в качестве одной из основных мер имеет довольно неоднозначную оценку: там, где одни эксперты видят существенное влияние на рост рождаемости, другие видят лишь опосредованное влияние, без которого в скором будущем были бы достигнуты практически идентичные результаты; более того, при утверждении положительного воздействия материнского капитала на рождаемость, отмечается, что это не та степень вклада, на которую рассчитывало Правительство; во-вторых, несмотря на ужесточенные меры в области контроля трудовой миграции, наблюдается большое количество нелегально проживающих в стране граждан; в дополнении к этому, механизмы привлечения высококвалифицированных работников действуют довольно слабо.

Выявленная в ходе исследования неэффективность государственной политики в области демографии предполагает необходимость ее усовершенствования. К основным рекомендованным направлениям государственной политики в

этой сфере относятся: необходимость сфокусироваться на переформировании программы материнского капитала; на вопросах создания преференций не только для многодетных семей, но и семей с одним и двумя детьми, в чью пользу необходимо проводить более доступную ценовую политику на жилье; на повышении субсидирования медицинских учреждений; на профилактических мерах, касающихся проведения диагностики состояния здоровья, в особенности это должно быть связано с улучшением системы прохождения медицинского осмотра школьниками и студентами; на контроле за работодателями за счет проведения большего количества внеплановых проверок ФМС; на поддержке иммигрантов, которые по разным причинам не имеют правового статуса и возможности его получить (если они проживают в стране в течение долгого периода, при этом работают и не имеют проблем с законом).

Список использованных источников:

1. Короленко А.В. Основные черты современного демографического кризиса в России и пути его преодоления // Проблемы развития территории. 2014. №2(70). С. 79-94.
2. Popova L.A. The Results of the Modern Demographic Policy in Russia // International Journal of Regional Development. 2014. No. 1. P. 26-38.

**СЕКЦИЯ II:
УРБАНИЗАЦИЯ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ
УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ**

ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ НАЗЕМНОГО ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА НА ПРИМЕРЕ САНКТ- ПЕТЕРБУРГСКОГО ТРАМВАЯ

Ключевые слова: транспорт общего пользования, трамвайная линия, оптимизация городского транспорта, Санкт-Петербург.

Аннотация: Данная работа фокусируется на повышении эффективности перемещения населения с использованием городского пассажирского транспорта. Рассматривая пример Санкт-Петербурга в качестве современного мегаполиса, в исследовании проводится оценка транспортной системы города и перспектив её развития. Изучение нормативно-правовой базы Петербурга в части развития транспортной системы позволило установить, что основной упор в развитии общественного транспорта делается на систему внеуличного транспорта – метрополитена. В то же время, мировой опыт Франции, Китая и других стран показывает, что успешно обеспечивать необходимую связь внутригородских территорий возможно с помощью наземного транспорта при сравнимом качестве и скорости, но при значительно более низких затратах. Учитывая данную гипотезу, целью настоящего исследования стал поиск и обоснование возможности замещения проектируемого участка кольцевой линии петербургского метрополитена оптимизированной

системой наземного городского пассажирского транспорта, а также проработка возможных способов данной оптимизации.

Санкт-Петербург, будучи вторым по величине городом Российской Федерации с населением более 5 миллионов человек, обладает разветвлённой сетью общественного транспорта, нагрузка на которую повышается с каждым годом. Повышение нагрузки негативно сказывается как на качестве удовлетворения потребности людей в мобильности, так и на расходах на содержание и развитие транспортной инфраструктуры Петербурга, в особенности на её основу – метрополитен.

При высочайшей провозной способности метрополитена, возведение новых участков этой внеуличной транспортной системы в Петербурге связано со значительными затратами на проектирование и постройку, а также постоянным увеличением сроков строительства отдельных участков, что не позволяет метрополитену оперативно решать существующие в городе транспортные проблемы.

Тем не менее, многие российские и зарубежные исследователи полагают, что подобные транспортные проблемы в крупных городах могут быть решены за счет развития системы наземного городского пассажирского транспорта, что подтверждается практикой Китая и некоторых европейских стран. В них отлаженные трамвайные и автобусные маршруты обеспечивают достаточную провозную способность при существенно меньших расходах на строительство и эксплуатацию.

Целью данного исследования стали поиск и обоснование возможности замещения метрополитена наземным транспортом на примере проектируемого участка кольцевой линии

Петербургского метрополитена и трамвайной сети Василеостровского и Петроградского районов Санкт-Петербурга.

Исследование проводилось кейс-методом. В ходе работы была изучена существующая транспортная обстановка в районе пяти станций Петербургского метрополитена: Приморской, Василеостровской, Спортивной, Горьковской и Площади Ленина, а также перспектива развития транспорта в данных локациях в соответствии с нормативно-правовыми актами Санкт-Петербурга.

На основе признанного успешным кейса реконструкции трамвайной сети на проспекте Просвещения в работе формулируются желаемые целевые показатели, в том числе интервал движения подвижного состава и его единовременное количество на маршрутах. Помимо этого, трасса самих маршрутов оптимизируется исходя из предпосылки о необходимости максимально быстрого оборота подвижного состава, выдвигаются требования к инфраструктуре, проводится анализ имеющегося на данный момент в городе подвижного состава.

В результате исследования получена модель обновленного участка трамвайной сети Василеостровского и Петроградского районов Санкт-Петербурга, а также сформулированы практические рекомендации для её реализации. Данное исследование может быть полезно государственным служащим, занятым в транспортной сфере крупных городов России и стран СНГ, а также студентам и исследователям.

Список использованных источников

1. Концепция развития городского пассажирского транспорта Санкт-Петербурга. Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга. Режим доступа: <https://krti.gov.spb.ru/koncepciya-razvitiya-transportnoj-sistemy-sankt-peterburga/> (Дата обращения: 15.03.2020)

2. Комплексная схема организации дорожного движения Санкт-Петербурга на период до 2033 года от 14.11.2018. Режим доступа:

https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/tr_infr_kom/tekobjekt/ksodd/ (Дата обращения: 15.03.2020)

3. Амосов М. И., Сафина С. С. Основные проблемы развития транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга и возможные пути их решения //Ивестия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2015. – №. 5 (95).

4. Дудкин Е. П., Левадная Н. В., Черняева В. А. Комплексный подход к выбору и обоснованию вида городского транспорта //Бюллетень результатов научных исследований. – 2013. – №. 3 (8).

5. Naegeli L., Weidmann U., Nash A. Checklist for successful application of tram-train systems in Europe //Transportation Research Record: Journal of the Transportation Research Board. – 2012. – №. 2275. – С. 39-48.

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Ключевые слова: электронное правительство, государственное управление, электронное взаимодействие, государственные услуги, оценка эффективности.

Аннотация: Работа посвящена теоретическому обоснованию и систематизации методологических основ электронного правительства в государственном управлении. Электронное правительство предполагает структурную трансформацию в государственном аппарате: изменение характера, объема функционала органов власти, формирование новой законодательной базы. Цель исследования – оценить взаимосвязи внедрения электронного правительства и уровня эффективности государственного управления. В работе применялись как теоретические: синтез, дедукция, обобщение, так и эмпирические методы исследования: сравнение показателей оценки технологий электронного правительства, классификация, выделение критериев. Система оценки эффективности деятельности органов государственной власти и управления в России представляет собой совокупность нормативно-правовых документов, утверждающих регламенты и стандарты деятельности органов власти, что приводит к существенным недостаткам российской методики. Согласно результатам исследования, электронное правительство должно стать ключевой

составляющей более масштабных реформ, направленных на совершенствование государственного управления, повышение качества государственных услуг и ориентацию на граждан. Кроме того, необходимо включить в повышение квалификации государственных гражданских служащих блок компетенций, связанных с владением информационных технологий.

Стремительное распространение информационно-коммуникационных технологий является одним из глобальных процессов современности, определяющих переход к совершенно новому типу общества – информационному, в котором знания и информация становятся основными стратегическими ресурсами государства. При этом функциональная обеспеченность в сфере цифровых технологий и доступ к информации определяют социально-экономическое и политическое развитие стран, а, следовательно, их конкурентоспособность на международной арене. Возникает потребность внедрения и распространения новой электронной инфраструктуры, в том числе, и в сфере государственного управления.

Информационные технологии – одно из условий развития демократизации и открытости, так как в сфере публичного управления происходит переход на новые взаимоотношения государства, населения и организаций. Взаимосвязь электронного правительства с государственным управлением в общей сложности включает в себя четыре составляющие: предоставление государственных услуг; доступность государственной информации; внутреннее взаимодействие органов государственной власти между собой; а также электронный формат сотрудничества.

Целевые ориентиры данного исследования: анализ и объяснение взаимосвязи внедрения электронного правительства и уровня эффективности государственного управления; анализ методик оценки эффективности деятельности органов государственного управления в условиях развития электронного правительства; разработка критериев по оценке эффективности органов государственной власти.

На первом этапе исследования были рассмотрены основные теоретические подходы к определению понятия электронное правительство в государственном управлении, изучена законодательная база, а также проанализирован международный опыт внедрения и развития технологий электронного правительства в публичном управлении.

В эмпирической части исследования был проведен сбор и анализ статистических данных, проведено сравнение показателей развития электронного правительства, выявлена классификация методик оценки эффективности государственного управления, а также разработаны критерии, которые дополняют мониторинг деятельности органов государственной власти в контексте внедрения электронного правительства.

Общепринятые критерии оценки влияния электронного правительства на эффективность управленческой деятельности отсутствуют. При этом основой исследования послужили национальные и межстрановые методы оценки эффективности государственного управления. В первую группу можно включить критерии, которые отражают ситуацию в конкретных странах: модель Кафки, российская система – в основном это совокупность нормативно - правовых документов, Common Assessment Framework. Вторая группа показателей призвана установить минимальные стандарты развитости электронных технологий, а

затем провести сравнительный анализ: Worldwide Governance Indicators, Индекс Глобальной конкурентоспособности, Индекс восприятия коррупции, Индекс развития электронного правительства ООН, Индекс готовности стран к сетевому обществу.

Таким образом, по результатам проведенного исследования влияния электронного правительства на качество и эффективность государственного управления выдвинуты следующие рекомендации органам государственной власти, а именно, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Министерству экономического развития РФ, а также Аналитическому центру при Правительстве РФ:

Система оценки эффективности деятельности государственного управления России требует введения в систему мониторинга показателей, связанных с электронными технологиями. На данный момент параметры оценки содержатся в федеральном законодательстве и направлены на мониторинг социальной сферы, при этом отсутствуют показатели, которые бы оценивали уровень оказания государственных услуг, взаимодействие органов власти с населением, открытость и другие черты электронного правительства.

Система электронного правительства характеризуется множеством показателей, которые относятся как к техническим, то и к социальным, экономическим и политическим. Необходимо системно и периодически проводить сбор, обработку и анализ статистических данных, которые отражают настоящее положение развития электронного правительства.

Совершенствовать механизмы формирования и развития нормативно-правовой базы организации деятельности электронного правительства в России. Прежде всего, необходимо

разрабатывать акты, направленные на регулирование электронного документооборота, правила использования электронных архивов документов, особенно связанных с исключением обязательства предоставления и хранения бумажных документов.

Основные возможности повышения эффективности «электронного правительства» в ближайшем будущем прежде всего связаны именно с управленческими, а не техническими решениями, поскольку само по себе «электронное правительство» не может полностью решить многие проблемы.

Список использованных источников:

1. Ковалева Н.Н. Государственное управление в информационной сфере / Н.Н. Ковалева // Государство и право. – 2013. – № 2. – С. 78 – 87.
2. Сморгунов Л. В. Электронное правительство, менеджмент знания и административные реформы // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. – 2005. – №. 2.

ОПТИМИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМОВ РАЗВИТИЯ ПАРКОВЫХ ЗОН НА ПРИМЕРЕ ПУЛКОВСКОГО ПАРКА

Ключевые слова: общественные пространства, парковые зоны, механизмы развития зеленых насаждений, методика Яна Гейла, Пулковский парк.

Аннотация: Курсовая работа на тему «Оптимизация механизмов развития парковых зон на примере Пулковского парка», посвящена рассмотрению проблемных вопросов парковых зон и возможных способов их решения. Определены разные подходы для определения общественных пространств, их классификации и функций. Представлены нормативы и программы государственного регулирования качества зеленых насаждений как по территории всей страны, так и, в частности, в г. Санкт-Петербург. Приводятся также результаты государственной деятельности в решении вопросов о зелёных насаждениях. На основе выявления значимости развития парковых зон было проведено полевое исследование одного из парков г. Санкт-Петербург, который нуждается в реорганизации по методике Яна Гейла. С помощью результатов, полученных при опросе посетителей парка были составлены рекомендации по оптимизации механизмов развития Пулковского парка

При увеличении плотности застройки, нарастании количества функций внутри городской территории и притоку новых жителей возникает потребность в создании растительности в крупных городах. Из-за такой нехватки зеленых насаждений жители не могут воспринимать городскую среду как комфортное место их обитания. В связи с этим появляется необходимость усовершенствовать механизмы развития общественных пространств открытого типа, как парковые зоны, скверы, бульвары, аллеи, чтобы повысить качество городской среды

Актуальность темы определяется тем, что благодаря благоустройству общественных пространств формируется комфорт и качество жизни горожан. В связи с этим, следует принимать благоустройство как одним из важных направлений государственной деятельности, а также деятельности органов местной власти, нацеленной на развитие и проектирование современной и удобной среды обитания для жителей. Теоретическая значимость исследования заключается в том, чтобы определить какие проблемы парковых зон существуют и каким образом они могут быть решены. Практическая значимость работы состоит в том, что материалы исследования могут помочь в составлении рекомендаций для реорганизации такой парковой зоны, как Пулковский парк.

В теоретической части исследования были проанализированы и рассмотрены такие понятия, как «общественные пространства», их функции, типы общественных пространств и основания для их классификации. Представлены нормативы и программы государственного регулирования качества зеленых насаждений как по территории всей страны, так и, в частности, в г. Санкт-Петербург. Приводятся также

результаты государственной деятельности в решении вопросов о зелёных насаждениях.

В практической части на основе выявленной значимости развития парковых зон было проведено полевое исследование одного из парков г. Санкт-Петербург, который нуждается в реорганизации, по методике Яна Гейла. Сбор данных осуществлялся по 4 блокам: «Анализ социальной активности и поведения людей в общественном пространстве», «Анализ доступности общественного пространства для человека», «Анализ активности первого этажа застройки улицы в ее общественной жизни» и «Анализ визуальной и шумовой экологии улицы». Одним из способов сбора данных было проведение опроса, по результатам которого в дальнейшем были составлены рекомендации по оптимизации механизмов развития Пулковского парк.

Таким образом, как показало исследование, Пулковский парк — популярный и посещаемый парк Московского района. В нем всегда гуляет много людей, выгуливают собак, осуществляют пробежки, через него идут к остановкам общественного транспорта, гуляют семьи, подростки, дети и взрослые катаются на велосипеде. Парк находится в районе активного строительства жилых домов, в которых будет проживать несколько десятков тысяч жителей, в связи с этим необходимо поддерживать определенные условия, чтобы у посетителей и новых жильцов было желание проводить на территории парка свое время. Для этого нужно устранить проблемные моменты посредством организации специальных зон для выгула собак, мест для досуга для детей и взрослых, контроля за соблюдением правил поведения на территории парка, поддержки чистоты на территории парка, увеличения растительности за счёт посадки деревьев и

кустарников, создания клумб, увеличения числа скамеек и организации общественных туалетов.

Список использованных источников:

1. Гейл Я. Города для людей / пер. с англ. А. Токтонов. – М.: Крост, 2012. – 276 с..

2. Панчук А.А. Совершенствование организационно-экономического механизма развития садово-паркового хозяйства городской агломерации в современных социально-экономических условиях/ // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 10-1. – С. 171-177; URL: <http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=40828> (дата обращения: 15.02.2019)

3. Санкт-Петербургский научный центр РАН, 2018, Острые проблемы «Анализ состояния окружающей среды региона по приоритетным проблемам» // URL: <http://www.spbrc.nw.ru/ru/councils/ecology/problems/> / Дата обращения: 28.12.2018

РОЛЬ КОНЦЕПЦИИ УМНОГО ГОРОДА В РАЗВИТИИ ГОРОДСКИХ ИННОВАЦИЙ

Ключевые слова: умный город, городские инновации, устойчивое развитие, патенты.

Аннотация: Работа на тему «Роль концепции умного города в развитии городских инноваций» посвящена изучению влияния внедрения различных интерпретаций концепции умного города на результативность и интенсивность инновационной активности в городах. Показателем результативности инновационной деятельности в городе было выбрано количество заявок на патенты в Европейское патентное ведомство за 2008-2012 года. На основе данных Европейской комиссии и местных программ была сделана выборка из 37 городских агломераций в странах Европы, в которых были успешно внедрены программы умного города. Выборка была разделена на 4 группы по выделенным видам программ умного города: технико-ориентированный, антропоцентрический, устойчивый и жизнестойкий. Был проведен анализ в статистическом пакете STATISTICA диаграмм размаха, ранговый дисперсионный анализ, а также кластерный анализ для определения зависимости между видом программы и результативностью инновационной деятельности на территории. С помощью R программирования построены графики развития показателя в период с 2008 по 2012. Согласно результатам статистического анализа, в умных устойчивых городах наблюдается наиболее результативная

инновационная деятельность, сохраняющая стабильность в условиях кризиса.

В настоящее время одной из самых популярных концепций идеологической и технологической трансформации систем управления урбанизированными территориями является концепция умного города. Все чаще применяются идеи и методы данной концепции, трансформируя инфраструктуру, системы управления, транспорта, ресурсосбережения городов с помощью новейших технологий сбора, обработки, интерпретации данных.

В России в настоящее время полноценные проекты комплексной трансформации городов с помощью программы умного города еще не реализованы, хотя 31 октября 2018 года министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушевым был утвержден паспорт ведомственного проекта «Умный город». Изучение зарубежного опыта внедрения подобных программ, их разновидностей, преимуществ и недостатков является необходимым этапом подготовки к внедрению технологий, формированию целей и механизмов имплементации идей данной концепции.

В данной работе мы исследуем влияние различных концепций умного города на развитие инновационных процессов на территории, на которых они внедряются.

В качестве исследовательского вопроса был выбран следующий: существует ли какая-либо сфера развития умного города, вложение в трансформацию которой повлечет за собой инновационное развитие всех остальных сфер?

Для ответа на этот вопрос были собраны данные о 37 региональных агломерациях Европейского союза на основе базы

данных Евростата и Европейской комиссии, которые были проанализированы с использованием рангового, дисперсионного, кластерного анализа, анализа диаграмм размаха с применением пакетов программ R и STATISTICA.

Количество заявок на патенты является одним из ключевых в определении влияния концепции умного города на городские инновации в работе Караглиу А., Дель Боб К.Ф.¹ Согласно докладу Евростата «Статистика, объясненная: патентная статистика» 2017 года, количество таких заявок отражает интенсивность инновационной деятельности, ее эффективность и результативность на данной территории.

Из агломераций, представленных в этой базе данных региональных агломераций Евростата (2008-2012 гг.), были отобраны региональные агломерации в Европе, которые к 2013 имплементировали проекты умных городов и достигли определенного успеха, согласно данным Европейской комиссии, описанным в докладе «Место умных городов в ЕС» (2014).

Данные агломерации затем были вручную поделены на четыре группы, основанные на их практической и идеологической фокусировке на определенных сферах умного города: технико-ориентированные, антропоцентрические, устойчивые и жизнестойкие. Распределение основывалось на контент-анализе профилей данных агломераций в вышеупомянутом докладе Европейской комиссии, а также на основе их профилей и описаний на местных официальных сайтах.

¹ Caragliu A., Del C.F. Technological Forecasting & Social Change Smart innovative cities : The impact of Smart City policies on urban innovation // Technol. Forecast. Soc. Chang. 2018. № May. С. 1–11.

В результате анализа патентной статистики умных городов Европы за период с 2008 по 2012 год на основе базы данных Евростата было выявлено, что города, в развитии которых введена концепция умного города, показывают более высокие результаты инновационной деятельности. Кроме того, наиболее активная инновационная деятельность осуществлялась в городах, реализующих программу *умного устойчивого города*. Это может быть объяснено наличием четких целей концепции устойчивого развития, наличием широкого спектра исследований по данной теме, а также существованием большого числа официальных и неофициальных организаций, заинтересованных в поддержке подобных программ и инициатив. В частности, преимущество устойчивых городов можно проследить при анализе динамических изменений: снижение патентных показателей в данном типе городов оказались менее значительными по сравнению с показателями городов другого типа после финансового кризиса 2008 г.

Список использованных источников:

1. Caragliu A., Del C.F. Technological Forecasting & Social Change Smart innovative cities: The impact of Smart City policies on urban innovation // Technol. Forecast. Soc. Chang. 2018. № May. P. 1–11.
2. European Commission. Why collect data on patents?, 2009. 6
3. Eurostat. Statistics, Explained: Patent statistics., 2017. P. 1–11
4. Eurostat. Data explorer: Patent applications to the EPO by priority year and metropolitan regions [Электронный ресурс]. URL: http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=met_pat_epto&lang=en (дата обращения: 9.03.2019)
5. Manville C. et al. Mapping Smart Cities in the EU., 2014. 196

ЭЛЕКТРОННОЕ УЧАСТИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РОССИИ

Ключевые слова: электронное участие, оценка результативности портала, машинное обучение, Российская общественная инициатива (РОИ), гражданские инициативы.

Аннотация: Работа на тему «Электронное участие как инструмент взаимодействия населения и органов власти в России» посвящена выявлению в нашей стране проблем развития взаимодействия власти и общества посредством портала электронного участия «Российская общественная инициатива» (РОИ). Проведена типология инициатив и анализ их дескриптивной статистики за 2013-2020 года с портала РОИ, которые были получены в результате веб-парсинга. На основе применения методов экономико-математического моделирования и машинного обучения выявлено отсутствие явных закономерностей в выборе инициатив для реализации со стороны органов власти. Выявлены основные проблемы функционирования портала РОИ: высокие пороги голосов и длительные сроки рассмотрения инициатив, низкая популярность портала, недоверие граждан к ресурсу, отсутствие значимых результатов работы портала, низкая функциональность портала и непрозрачный организационный процесс. Даны рекомендации Фонду информационной демократии и Государственной Думе РФ по их устранению.

Развитие электронного участия граждан в решении общественных проблем происходит повсеместно, что подтверждается ежегодным исследованием ООН «Электронное правительство»². Институт электронного участия – это вовлечение граждан в государственное и муниципальное управление путем использования электронных порталов³. Российские исследователи отмечают, что потенциал данного института в России ещё не полностью раскрыт, существует проблема отсутствия реальных результатов функционирования порталов электронного участия, в частности портала «Российская общественная инициатива» (РОИ)⁴. Целью данного исследования является оценка результативности портала электронного участия РОИ путем анализа данных об инициативах на портале за период 2013-2020 годов.

Портал РОИ представляет собой системную площадку, на которой население может опубликовать общественную инициативу – предложение по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления, за которую могут голосовать другие граждане⁵.

Проведение комплексной оценки результативности функционирования портала РОИ и создание инструмента оценки

² Исследование ООН: Электронное правительство 2018. Режим доступа: <https://publicadministration.un.org/publications/content/PDFs/UN%20E-Government%20Survey%202018%20Russian.pdf> (дата обращения: 02.04.2020)

³ Чугунов А. В. Взаимодействие граждан с властью как канал обратной связи в институциональной среде электронного участия. - 2017. С. 63.

⁴ Ревякин С. А. Об эффективности электронных платформ участия граждан в государственном управлении. - 2018. С. 99.

⁵ Портал «Российская общественная инициатива». Режим доступа: <https://www.roi.ru/> (дата обращения: 02.04.2020)

будут ли инициативы со статусом «На голосовании» рассмотрены органами власти или нет является новизной данного исследования, поскольку ранее исследователи не проводили подробного анализа инициатив за 2013-2020 года и не предлагали подобного инструмента.

Были выгружены данные и метаданные по 16775 инициативам на 18.02.2020, распределенные по четырем статусам: «На рассмотрении» (2), «На голосовании» (2352), «Решение принято» (34) и «В архиве» (14387). В ходе настоящего исследования применялись следующие методы обработки и анализа данных: анализ дескриптивной статистики данных об инициативах с портала РОИ; машинное обучение модели для предсказания успеха инициатив: построение классификационного дерева, логистической регрессии и случайного дерева. Данная часть работы была выполнена с использованием инструментов программных сред Python и R.

После проведенного анализа работы портала РОИ были выявлены следующие проблемы:

- низкая узнаваемость и непопулярность (количество поданных инициатив из года в год на портале остается на одном уровне – около 2000 инициатив в год, для сравнения количество поданных инициатив в Финляндии на 100000 человек населения в 3 раза выше, чем в России);

- высокие требования к инициативам (динамика среднего числа голосов «ЗА» на одну инициативу ни разу не превысила 2000 при условии, что 85% инициатив размещены на портале федерального уровня, для которого установлен порог в 100000 голосов);

- непрозрачность организационного процесса (портал не закреплен конкретно ни за одним органом власти; большое

количество инициатив, которые были рассмотрены и реализованы, не набрали нужного количества голосов, поэтому не понятен критерий их отбора для реализации);

- недоверие граждан к порталу (инициативы, которые набирали нужное количество подписей в подавляющем большинстве случаев были отклонены, реализованы были только те, что не требовали больших вложений средств и времени);

- слабая функциональность портала (отсутствие инструментов обсуждения инициатив, продления голосования и др.).

Согласно построенной модели классификационного дерева предсказания быть рассмотренными органами власти инициатив «На голосовании» всего лишь 4 инициативы из 2532 действительно могут быть рассмотрены рабочей группой. Из этих инициатив ни одна скорее всего не успеет набрать нужный порог голосов до окончания голосования, поэтому имеет потенциал быть рассмотренной только в том случае, если органы власти выборочно решат реализовать инициативу, что наблюдалось на протяжении предыдущих годов.

Таким образом, результативность портала РОИ на 2020 год является крайне низкой и необходимы преобразования как на сайте, так и в процессе организации работы института электронных инициатив граждан в России с учётом вышеуказанных проблем. В первую очередь, требуется комплексная модернизация портала РОИ и перезапуск института общественных инициатив, которая может быть реализована Фондом информационной демократии и Государственной Думой РФ.

Список использованных источников:

1. Чугунов А. В. Взаимодействие граждан с властью как канал обратной связи в институциональной среде электронного участия //Власть. 2017. №. 10. С. 59-66.

2. Ревякин С. А. Об эффективности электронных платформ участия граждан в государственном управлении //Вопросы государственного и муниципального управления. 2018. №. 2. С. 94-11.

3. Исследование ООН: Электронное правительство 2018. Организация Объединенных Наций. - 2018. – 299 с. Режим доступа:

<https://publicadministration.un.org/publications/content/PDFs/UN%20E-Government%20Survey%202018%20Russian.pdf> (дата обращения: 02.03.2020).

4. Портал «Российская общественная инициатива». Режим доступа: <https://www.roi.ru/> (дата обращения: 05.03.2020)

СТЕЙКХОЛДЕР-АНАЛИЗ КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДОЙ

Ключевые слова: стратегическое управление, стратегическое планирование, стейкхолдер-анализ, социально-сетевой анализ.

Аннотация: Курсовая работа на тему «Стейкхолдер-анализ как инструмент совершенствования стратегического управления городской средой» посвящена рассмотрению социальных связей между основными стейкхолдерами городской среды, влияющими на стратегическое управление. В ходе работы город был рассмотрен как объект управления, в ходе которого был выявлен смысл и содержание стратегического подхода к управлению городской средой. Современный процесс стратегического управления безусловно предполагает процесс взаимодействия с различными группами стейкхолдеров. Стейкхолдер-анализ в городских проектах является эффективным способом планирования при стратегическом подходе, поскольку позволяет выявить основные группы влияния, определить их взаимосвязи, провести их анализ и, на основе этого, построить стратегию. В работе приводятся возможные методы стейкхолдер-анализа в городских проектах. Анализ социальных сетей, как одна из форм стейкхолдер-анализа, рассматривается на примере стратегии г. Москвы «Умный город – 2030».

В конце XX века обрели популярность подходы, концепции и перспективы для управления городом и его регионами. Во все более усложняющемся сегодняшнем мире существует перманентная потребность в изменении и адаптации государственных институтов управления. Новый взгляд на городское управление связан с пониманием города как самостоятельного субъекта, автономно определяющего стратегические цели и оперативные задачи, сосредотачивающего ресурсы для их достижения, готового нести ответственность за свое существование. Стратегическое управление можно рассматривать как совокупность стратегического анализа, стратегического планирования, реализации стратегии и стратегического контроля. В основе этого лежит идея понимания города как организации, конкурирующей за человеческие ресурсы. Эта аналогия позволила перенести некоторые технологии из сферы бизнеса в сферу общественного управления.

Планирование является составной частью управления и приобретает особую значимость тогда, когда будущее становится все менее определенным. Эффективным документом планирования в современном мире является мастер-план, применяемый только в нескольких российских городах. Коммуникация стейкхолдеров имеет важную роль при формировании стратегии, поскольку к консенсусу можно приблизиться, только зная интересы других участников. Повышение вовлеченности граждан и других участников в процесс принятия решений может не только повысить качество принимаемых решений, но и способствовать воспитанию гражданского самосознания. Роль стейкхолдеров чрезвычайно важна при осуществлении стратегического планирования, поскольку для любого сотрудничества важным представляются

коммуникации. Современный процесс стратегического управления безусловно предполагает процесс взаимодействия с различными группами стейкхолдеров.

Теория стейкхолдеров определяет организацию через связи и затрагивает вопрос о том, перед какими группами в общественных отношениях должна быть ответственность. Подходы к анализу заинтересованных сторон применялись в разных областях, что, согласно некоторым ученым, внесло некоторую путаницу в этот процесс. Общим моментом осталась суть, заключающаяся в выявлении стейкхолдеров и их взаимосвязей, анализе их влияния и, на основе произведенных действий, разработке стратегии. Особенностями стейкхолдер-анализа в контексте исследования городской среды является размытое представление о социальных группах, а также неоднородность уровня активности и заинтересованности жителей города.

Воркшопы, интервью, матрица власти/интереса, методология Круга стейкхолдеров, опрос, социально-сетевой анализ являются примерами стейкхолдер-анализа, которые потенциально могут быть применены к анализу городской среды. Классификация набора методов производилась на основе двух подходов, эмпирического и рационалистического. Рационалистическая точка зрения обладает большей объективностью при выявлении стейкхолдеров, но затратной по времени, при которой могут возникнуть сложности со сбором данных. Эмпирическая точка зрения менее объективна, однако более доступна. Решение об использовании подхода принимается, исходя из специфики проекта и наличию ресурсов.

Социально-сетевая теория используется для анализа взаимосвязей между акторами. Согласно исследованиям Cross R.

и Parker A., такой анализ является ключевым при создании и реализации стратегии. Анализ социальных сетей Стратегии г. Москвы «Умный город – 2030» позволяет проанализировать документ на предмет структурных закономерностей, возникающих между субъектами. К проблемам, относящимся к анализу городской среды, относится комплексность объекта, сложность определения и его динамичность.

Направления совершенствования стратегии г. Москвы «Умный город – 2030» были сформулированы на основе социально-сетевого анализа стейкхолдеров из документа. По расчёту показателей битвинности, степени, центральности по близости и построенных на основе этих показателей графов, был сделан вывод о том, что сеть является однополярной и ключевым игроком, обладающим наибольшей властью, являются органы власти г. Москвы. Намного меньшей властью обладают банковский сектор, бизнес, предприниматели и участники градостроительства. Возможной причиной этого является то, что стейкхолдеры выделялись непосредственно из стратегии – документа, инициируемого публичной властью. Решением может выступить исследование большего числа стейкхолдеров.

Рекомендации по совершенствованию стратегии г. Москвы связаны с теми некритическими недостатками, которыми обладает стратегическое планирование г. Москвы. Во-первых, проблема чрезмерной консолидации власти в руках органов власти г. Москвы может быть решена следованием тому вектору развития, который выбрал город, а также привлечением зарубежных компаний к разработке стратегий. Во-вторых, наличие коллизий в документах стратегического планирования может быть решено только законодательными изменениями и более системному подходу к разработке и совершенствованию нормативно-

правовых актов, поскольку нормативно-правовая база является основой и гарантом развития стратегического подхода к управлению городской средой. В-третьих, низкий показатель гражданского участия может быть решен заблаговременным формулированием темы публичных слушаний, которые являются обязательной формой участия жителей г. Москвы. И наконец, проблемы разработки и эффективной реализации стратегии могут быть решены посредством использования анализа социальных сетей.

Список использованных источников:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (с изменениями на 3 августа 2018 года). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения 04.02.20)
2. Cross, R., Parker, A. The Hidden Power of Social Networks: Understanding How Work Really Gets Done in Organizations. Harvard Business School Press, Boston, 2004.
3. Mitchell R. K., Agle B. R., Wood D. J. Toward a Theory of Stakeholder Identification and Saliency: Defining the Principle of Who and What Really Counts // Academy of Management Review. 1997. Vol. 22. N 4. P. 853-886.^[1]_[SEP]
4. Трутнев Э.К. Вопросы территориального планирования. – М., 2018. С. 34-41.
5. Ле Корбюзье. Три формы расселения. Афинская хартия / Ле Корбюзье; пер. с фр. Ж. Розенбаума; послесл. Ю. Бочарова, А. Раппопорта. Москва: Стройиздат, 1976. С. 136.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УРБАНИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДОВ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ЕКАТЕРИНБУРГА

Ключевые слова: урбанизация, уровень урбанизации, город-миллионник, городское население, последствия урбанизации.

Аннотация: Исследование на тему «Положительные и отрицательные последствия урбанизации на примере городов Санкт-Петербурга и Екатеринбурга» посвящена анализу положительных и отрицательных последствий процесса урбанизации для городов-миллионников Санкт-Петербурга и Екатеринбурга. Изучены основные особенности процесса урбанизации в России, факторы, влияющие на урбанизацию и ее последствия. В ходе исследования были выявлены основные положительные и отрицательные последствия урбанизации для города федерального значения Санкт-Петербурга и муниципального образования со статусом городского округа «город Екатеринбург». Проведен анализ динамики численности населения, дана графическая визуализация материалов, проведен анализ статистических показателей, характеризующих последствия урбанизации для выбранных городов, проанализирована корреляционная зависимость между ростом численности населения городов и вводом в действие жилых домов, проведен сравнительный анализ полученных результатов для Санкт-Петербурга и Екатеринбурга. На основании результатов

исследования разработаны рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти, расположенным в городах, и органам местного самоуправления по устранению негативных последствий урбанизации и усилению эффектов от положительных.

Депопуляция сельских территорий, малых и средних городов, быстрый рост численности населения городов-миллионников становятся очевидными тенденциями современной России. Безусловно, такой приток населения в крупнейшие города приводит как к положительным, так и к отрицательным для них последствиям. Актуальность работы обуславливается необходимостью нивелирования негативных последствий урбанизации и усилением эффектов от положительных для крупнейших городов в условиях роста численности их населения. Путем решения данной проблемы может стать регулирование процессов урбанизации на государственном и муниципальном уровне. Практическое значение данной работы заключается в разработке рекомендаций на основании проведенного исследования органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

В качестве методов проведения исследования выбраны системный анализ, статистический и сравнительный анализ. В рамках исследования проведен обзор литературы, посвященной процессу урбанизации в России, выявлены основные последствия урбанизации для городов Санкт-Петербурга, произведен расчет и анализ статистических показателей, характеризующих динамику численности населения, плотность населения, ввод жилых

помещений, стоимость вторичного жилья, обеспеченность личным автотранспортом, объем маятниковой миграции, объем загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников. Произведен сравнительный анализ полученных результатов для городов Санкт-Петербурга и Екатеринбурга, в результате чего сделаны выводы о схожести последствий урбанизации для города федерального значения и для муниципального образования со статусом городского округа.

В результате было установлено, что большинство последствий урбанизации и их масштаб для исследуемых городов-миллионников идентичны. Основные положительные последствия урбанизации связаны с развитием инфраструктуры, образования, науки, культуры, социальной сферы, многопрофильной структурой экономики, возможностью внедрения инноваций, современным обликом городов, возможностями трудоустройства. Отрицательные последствия урбанизации связаны с перенаселением, уплотнением застройки и увеличением этажности, ростом цен на жилье, нагрузкой на инфраструктуру, в том числе из-за растущих объемов маятниковой миграции, напряженным ритмом жизни, ухудшением экологической ситуации. Путем решения проблемы может стать регулирование процессов урбанизации на государственном и муниципальном уровне, создание системы управления агломерационными процессами, принятие комплексных мер по устранению отрицательных последствий урбанизации и усилению эффектов от положительных. Для устранения отрицательных последствий предложено: создание системы управления агломерационными процессами, принятие мер, направленных на улучшение экологической обстановки, развитие общественного транспорта, разработка стандартов качества городской среды, формирование

полицентрической структуры организации территории, усиление контроля за строительством, развитие муниципальной статистики. Для усиления эффекта от положительных последствий урбанизации для городов Санкт-Петербурга и Екатеринбурга предложено: создание системы управления агломерационными процессами, переход на инновационный путь развития, развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей, развитие городской инфраструктуры и общественных пространств.

Список использованных источников:

1. Журавлева Н. И., Мельникова С. В. Екатеринбург: постиндустриальные ориентиры индустриального города. // Общество: философия, история, культура. 2016. № 4. С. 113-115.
2. Качусов Д. А. Альтернативные варианты урбанизации в современной России // Современный город: власть, управление, экономика. 2016. Т. 1. С. 272-281.
3. Кузнецова О. В. Концентрация экономической активности в Москве и Санкт-Петербурге: масштабы, факторы и последствия для городов // Проблемы развития территории. 2018. № 5 (97). С. 26-40.
4. Овсипян М.В. Проблемы развития Санкт-Петербургской агломерации // Проблемы развития территории. 2018. № 4 (96). С. 72-86.
5. Соколов А. А., Руднева О. С. Современная урбанистическая структура России и ее пространственная дифференциация // Народо­на­се­ле­ние. 2018. Т. 21. № 3. С. 146-156.

**СЕКЦИЯ III:
РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
И УПРАВЛЕНИЕ: МЕТОДЫ
И ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ**

ДИНАМИКА И УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, регионы СЗФО, региональное развитие, кластеризация, региональная политика.

Аннотация: Данная научно-исследовательская работа посвящена региональному развитию и направлена на выявление относительно отстающих регионов СЗФО с целью составления рекомендаций органам государственной власти по снижению региональной дифференциации и преодолению социально-экономической отсталости регионов. Проведен анализ уровня и динамики ряда социально-экономических показателей регионов СЗФО с помощью иерархической кластеризации и кластеризации методом k-средних. По результатам анализа составлены кластеры регионов по уровню и динамике социально-экономического развития и выявлены отстающие регионы. Проведен SWOT-анализ относительно отстающих регионов и составлен ряд рекомендаций по устранению региональной дифференциации.

На протяжении долгого времени социально-экономическое развитие регионов России характеризуется усиленной дифференциацией, темпы которой имеют тенденцию к росту. Неравенство уровня социально-экономического развития регионов оказывает большое влияние на развитие национальной

экономики в целом. Существенные различия в социально-экономических показателях регионов не позволяют в полной мере развивать потенциалы регионов, модернизировать институты. Большая часть инвестиций, инновационных проектов направлена на столичные и развитые регионы, усугубляя тем самым различия в уровне развития регионов и тем самым провоцируя миграционные потоки населения в развитые регионы. Это стимулирует социально-экономическое развитие столичных регионов и затормаживает развитие отстающих. В сложившейся ситуации первостепенной задачей органов государственной власти является поддержание отстающих регионов и принятие мер по улучшению социально-экономической ситуации в данных регионах. Однако, в силу динамичности экономических процессов достаточно сложно оценить степень региональной дифференциации, определить отстающие регионы и обозначить причины отставания регионов в социально-экономическом развитии.

Исходя из этого, в ходе работы была поставлена и выполнена цель, заключающая в себе написание рекомендаций для региональных органов государственной власти по устранению дифференциации уровня социально-экономического развития регионов Северо-Западного федерального округа

Предметом исследования является социально-экономическое развитие регионов СЗФО, а объектом служат непосредственно сами регионы, входящие в состав Северо-Западного федерального округа.

Авторский подход к оценке социально-экономического развития регионов, примененный в ходе работы, заключается в анализе 12 социально-экономических показателей в динамике в период с 2007 по 2016 год. Проведен процесс кластеризации

методом иерархической кластеризации и k-средних. В результате регионы были распределены в кластеры по уровню и по динамике социально-экономических показателей. При сопоставлении полученных данных в кластер относительно отстающих в социально-экономическом развитии регионов вошли Республика Карелия, Вологодская и Калининградская области. Далее был проведен SWOT-анализ отстающих регионов, где выявлены их слабые и сильные стороны, а также возможности и угрозы для их дальнейшего развития

В ходе аналитической работы были выявлены низкие социально-экономические показатели каждого региона. В Республике Карелия такими показателями являются объем инвестиций в основной капитал на душу населения, среднедушевые денежные доходы, ВРП на душу населения, основные фонды в экономике, оборот розничной торговли, сальдированный доход организаций. В Вологодской области зафиксированы низкие показатели инвестиций в основной капитал, объема отгруженных товаров собственного производства и оборота розничной торговли. В Калининградской области имеют место низкие значения отгруженных товаров собственного производства, среднедушевых доходов населения, основных фондов и оборота розничной торговли, малый объем инвестиций и низкий душевой ВРП.

При написании рекомендаций был сделан упор на развитие социально-экономических показателей, значения которых оказались особо низкими. Были предложены как универсальные меры по повышению социально-экономических показателей, так и мероприятия для каждого региона, учитывая располагаемые ресурсы и потенциалы регионов.

Для Республики Карелия приоритетными сферами развития являются развитие лесной промышленности и туризма. Для улучшения положения Вологодской области предложено провести диверсификацию промышленного производства и перенаправить основной поток инвестиций в другие, наименее развитые отрасли. В Калининградской области было рекомендовано развивать туристско-рекреационный комплекс и янтарную отрасль.

Таким образом, составленные в работе рекомендации могут быть использованы региональными органами государственной власти при составлении стратегий по социально-экономическому развитию регионов, а предлагаемые мероприятия включены в план мероприятий, направленных на преодоление дифференциации регионов СЗФО. Исходя из этого можно сделать вывод о практической значимости проведенной исследовательской работы.

Список использованных источников:

1. Кашин В. К., Макар С. В., Конъюнктурообразующие факторы развития Северо- Западного федерального округа // Экономика и Управление// №6. 2015. С.83-85.
2. Региональная экономика и пространственное развитие: учебник для вузов. Том 1 / Лимонов Л. Э., Жихаревич Б.Э., Одинг Н.Ю., Русецкая О.В.- Москва: Юрайт, 2015 – 385 с.- С.40.
3. Регионы России. Социально-экономические показатели.: Стат.сб./ Росстат. - М., 2016
4. Слинкова О.К., Масленникова Н. Ю., Сущность и экономическое содержание социально-экономической политики региона// Экономика Информатика. №7. 2015, С. 7-12.

ВЛИЯНИЕ ОПОРНОГО УНИВЕРСИТЕТА НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Ключевые слова: устойчивое развитие региона, опорный университет, индикаторы устойчивого развития, Псковская область, Псковский государственный университет.

Аннотация: Исследование, положенное в основу доклада, направлено на разработку рекомендаций Псковскому государственному университету по совершенствованию его деятельности с целью увеличения вклада данного вуза в устойчивое развитие Псковской области. В основу анализа положена методика Третьяковой Е.А. и Осиповой М.Ю. В работе проведен комплексный анализ устойчивости рассматриваемого региона, по результатам которого Псковская область характеризуется низким уровнем развития, но сбалансированной динамикой индикаторов. SWOT-анализ Псковского государственного университета, а также расчет процента исполнения показателей результативности опорным вузом, позволяет утверждать, что данный университет проводит ряд мероприятий в сфере содействия устойчивому развитию Псковской области.

Устойчивое развитие Российской Федерации возможно только при условии, что все ее субъекты можно охарактеризовать

как устойчиво развивающиеся. Реально сложившаяся ситуация такова: между регионами наблюдаются существенные различия в развитии, и это является препятствием на пути к достижению устойчивого развития Российской Федерации. Это обстоятельство обосновывает актуальность данной работы.

Для улучшения социально-экономической ситуации в регионах России была создана программа развития опорных вузов. Например, в Псковской области такой статус получил Псковский государственный университет.

Целью исследовательской работы является разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности Псковского государственного университета в сфере содействия устойчивому развитию Псковской области.

Для определения уровня устойчивого развития Псковской области за основу была взята методика, разработанная Третьяковой Е.А. и Осиповой М.Ю.⁶, которая позволяет провести комплексную оценку устойчивости региона посредством применения статического и динамического подходов.

Сущность статического подхода заключалась в проведении межрегионального сравнения и стандартизации индикаторов, отражающих состояние экономической, экологической и социальной компонент, по их лучшим значениям среди рассматриваемых регионов. Иными словами, устойчивость развития Псковской области анализировалась в сравнении с остальными субъектами Северо-Западного федерального округа. Для комплексной оценки устойчивого развития региона

⁶ Осипова М.Ю., Третьякова Е.А. Оценка показателей устойчивого развития регионов России. // Проблемы прогнозирования. 2018. №2 – М., 2018. С.24-35.

производился расчет интегрального индекса, объединяющего в себе все три групповых индекса. В 2011 году (год создания ПсковГУ) значение данного индекса было 0,423, а в 2017 году (ПсковГУ получил статус опорного университета) оно равнялось 0,44. Регион считается устойчиво развивающимся при значении интегрального показателя от 0,75 до 1, следовательно, можно сделать вывод, что Псковская область характеризуется как территория с низким уровнем устойчивого развития.

Динамический подход применялся для оценки сбалансированности индикаторов устойчивого развития региона. Для начала был произведен расчет темпов изменения показателей во времени: 2011 год сравнивался с 2010 годом, в 2017 год с 2016 годом. На основании этих данных составлялась матрица, которая заполнялась 1, если значение показателя, расположенного по вертикали, больше или равно значению показателя, расположенного по горизонтали; -1, если такое значение меньше; 0, если нет связи между показателями. Далее производилось сравнение значений фактической матрицы с эталонными, которые демонстрируют динамические нормативы, призванные обеспечить наилучшее функционирование региональной системы. В результате проведенных расчетов выяснилось, что общий индикатор динамической сбалансированности показателей устойчивого развития Псковской области равен 0,679 в 2011 году и 0,713 в 2017 году, что больше пограничного значения равного 0,5, которое свидетельствует о сбалансированном развитии экономической, экологической и социальной сфер.

В работе была дана комплексная оценка ПсковГУ посредством проведения SWOT-анализа и сравнения его фактических и плановых показателей результативности,

используемых опорными вузами для мониторинга своей результативности. ПсковГУ обладает рядом возможностей: привлечение талантливых абитуриентов из других регионов и стран, а также стимулирование местной молодежи учиться в родной области; содействие в трудоустройстве выпускников на территории Псковской области; расширение и диверсификация источников внебюджетного финансирования; создание положительного имиджа вуза, повышение его узнаваемости. Реализация данных возможностей способна повысить устойчивость Псковской области, в связи с этим был разработан ряд рекомендаций по совершенствованию деятельности ПсковГУ.

Для привлечения абитуриентов рекомендуется организовать на базе университета олимпиады для школьников, победа в которых позволит получить привилегию в виде бесплатного обучения в ПсковГУ. Кроме того, создание англоязычных образовательных программ и приглашение иностранных преподавателей позволят повысить интерес абитуриентов из других стран.

Содействие в трудоустройстве выпускников могло бы оказывать специальное подразделение, которое на постоянной основе организовывало бы такие карьерные мероприятия, как встречи с потенциальными работодателями и мастер-классы от успешных бизнесменов региона.

Увеличение количества НИОКР и консультационных услуг позволило бы повысить инновационность экономики Псковской области, а также получить дополнительное финансирование, которое можно было бы направить на развитие материально-технической базы вуза.

ПсковГУ может внести свой вклад в улучшение экологии региона путем создания студенческого экологического клуба,

организации раздельного сбора мусора в общежитиях, а при реализации НИОКР исходить из того, что его разработки должны быть экологически безопасными.

Список использованных источников:

1. Доклад Конференции ООН по окружающей среде и развитию. – Нью-Йорк, 1993.
2. Осипова М.Ю., Третьякова Е.А. Оценка показателей устойчивого развития регионов России. // Проблемы прогнозирования. 2018. №2 – М., 2018. С.24-35.
3. Опорные университеты Российской Федерации. Режим доступа: <http://опорныйуниверситет.рф/>. (дата обращения: 15.02.2019)

