

Анализ деятельности Молодежного совета при администрации Московского района Санкт-Петербурга

Носков Михаил

Введение

Данная работа будет посвящена анализу деятельности Молодежного совета при администрации Московского района Санкт-Петербурга. Работа будет основана на личном опыте, который был получен в период членства в Молодежном совете Московского района. На данный момент я до сих пор являюсь членом Совета, вхожу в состав президиума, являюсь руководителем направления «Московский Молодежный».

Структура работы

Данная работа будет структурирована следующим образом. В первую очередь будет охарактеризовано то, чем в общем виде является Молодежный совет. Для этого я опишу основные цели, задачи, функции, права и обязанности, процесс формирования, структуру и порядок работы Молодежного Совета. При описании будут использованы выдержки из документа №926-р «О внесении изменений в распоряжение администрации Московского района Санкт-Петербурга от 31.01.2018 №40-р». Далее я приступлю к описанию своего личного опыта, приобретённого в период членства в составе Молодежного Совета Московского района. Будут проанализированы основные плюсы и минусы деятельности Совета. В конце, на основании проделанного анализа, мною будут предложены конкретные механизмы улучшения работы Молодежного Совета Московского района Санкт-Петербурга.

Молодежный Совет. Нормативно-правовой анализ.

1. Общие положения.

1.1. Молодежный совет при администрации Московского района Санкт-Петербурга является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, образованным в целях координации деятельности общественных движений, организаций, бюджетных учреждений, органов студенческого и ученического

самоуправления, Молодежных советов внутригородских муниципальных образований, расположенных и осуществляющих свою деятельность на территории Московского района Санкт-Петербурга, по формированию и выработке предложений по на территории Московского района Санкт-Петербурга реализации государственной политики Санкт-Петербурга в сфере молодежи и ее совершенствования.

2. Цели и задачи Совета

2.1 Целью деятельности молодежного совета является вовлечение молодежи в процесс социально-экономического развития Московского района и содействие реализации основных направлений молодежной политики Санкт-Петербурга на территории Московского района; повышение уровня социализации и самореализации молодежи, развитие молодежного самоуправления

2.2 Задачами Молодежного совета являются:

2.2.1 Разработка предложений, совместно с администрацией района, по основным направлениям молодежной политики, механизму ее реализации с учетом проблем учащейся, общественной, рабочей и проживающей на территории Московского района молодежи;

2.2.2 Участие в разработке проектов нормативных правовых актов администрации, связанных с решением проблем молодежи;

2.2.3 Обсуждение вопросов, затрагивающих интересы молодежи;

2.2.8 Привлечение научного и творческого потенциала представителей молодежи Московского района к решению задач, стоящих перед администрацией.

2.2.10 Вовлечение молодежи к участию в городских праздниках и массовых мероприятиях

2.2.11. Развитие молодежного добровольчества

3. Функции Совета

3.1.1 Совет для достижения целей и выполнения возложенных на него задач, осуществляет следующие функции:

3.1.2. Консолидация и формирование мнения молодежи Московского района Санкт-Петербурга относительно основных событий района, города, страны и мира.

3.1.3. Анализ потребностей молодежи, поиск путей и методов их решения.

3.1.4. Разработка предложений по основным направлениям и механизмам реализации молодежной политики в Московском районе с учетом потребностей молодежи Московского района.

3.1.5. Внесение предложений по организации совместной деятельности молодежных общественных организация с органами исполнительной и законодательной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

3.1.6. Содействие организации различных видов социально значимой деятельности молодежи и проведение мероприятий, способствующих развитию личности, формированию гражданственности и патриотизма молодежи, реализации ее социальных, творческих и трудовых инициатив.

3.1.11. Развитие межрегионального и международного взаимодействия молодежи.

3.1.14. Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления, осуществляющим деятельность в Московском районе Санкт-Петербурга, по вопросам, отнесенным к компетенции Совета.

3.1.16. Участие в совещаниях, собраниях и семинарах по вопросам, отнесенным к компетенции Совета.

4. Права и обязанности Совета

4.1. В пределах своей компетенции Совет имеет право:

4.1.1. Вносить на рассмотрение главе администрации Московского района Санкт-Петербурга и в иные исполнительные органы государственной власти предложения по вопросам. Относящимся к компетенции Совета.

4.1.2. Участвовать в разработке и обсуждении проектов правовых актов, относящихся к компетенции Совета.

4.1.5. Привлекать для участия в работе Совета представителей исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, общественных объединений, органов местного самоуправления, организаций по согласованию с этими органами и организациями, а также создавать рабочие группы по вопросам, относящимся к компетенции Совета, с привлечением указанных лиц.

4.2. Совет обязан:

4.2.1. Ежегодно до 25 февраля представлять главе администрации Московского района Санкт-Петербурга доклад по итогам своей деятельности за предыдущий год и перспективный план работы Совета на текущий год.

4.2.2. Ежеквартально представлять отчет в структурное подразделение администрации Московского района Санкт-Петербурга, отвечающее за реализацию молодежной политики, за предыдущий квартал, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

5. Формирование Совета.

5.1 Формирование Совета проводится один раз в два года.

5.2. Членом Совета и кандидатом в члены Совета может быть любой гражданин Российской Федерации в возрасте от 14 до 35 лет включительно.

5.3. Совет формируется: посредством делегирования в Совет представителей от образовательных организаций, предприятий, общественных объединений, молодежных движений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Московского района Санкт-Петербурга, посредством личной инициативы гражданина на основании письменного заявления из числа кандидатов в члены Совета со стажем не менее шести месяцев в деятельности Совета.

6. Структура и руководство Совета.

6.1. Руководящим органом Совета является Президиум Совета:

6.1.1. В состав Президиума Совета входят: Председатель Совета, заместитель председателя Совета, ответственный секретарь Совета и члены Президиума.

6.1.2. Члены Президиума избираются из числа членов Совета на первом собрании Совета, по предложению председателя Совета.

6.1.3. Президиум состоит из 19 человек.

7. Порядок работы Совета

7.1. Собрание Совета проводится один раз в квартал. По решению председателя Совета могут проводиться внеочередные собрания Совета.

7.2. Собрание Совета является правомочным, если на нем присутствует большинство от общего числа членов Совета.

7.4 Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на собрании членов Совета. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

7.5 Заседания президиума Совета проводятся один раз в месяц. По решению председателя Совета могут проводиться внеочередные собрания Совета.

7.6. Заседания президиума Совета является правомочным, если на нем присутствует большинство от общего числа членов Совета.

7.8. Решения президиума Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на собрании членов Совета. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

7.9. Решения Совета носят рекомендательный характер и могут являться основанием для подготовки проектов правовых актов.

Личный опыт

Я вступил в Молодежный Совет Московского района Санкт-Петербурга в марте 2020 года. Сначала каждый желающий должен был заполнить краткую анкету (личная информация, достижениями, мотивация). Участники, чьи анкеты прошли первый этап отбор, далее были приглашены на личное собеседование. Кандидатам в члены совета было необходимо предварительно подготовить краткий рассказ о себе. Собеседование проходило в следующей форме: в одном из кабинетов

Администрации Московского района находилось 5 человек, будем далее для простоты называть интервьюерами. Все из них были членами Совета и занимали ту или иную должность в Совете. Каждый интервьюер мог задать вопрос кандидату на должность члена Совета. Несмотря на довольно большое количество интервьюеров и их достаточно высокий статус в рамках Совета, атмосфера показалась довольно расслабленной и дружелюбной.

После успешного прохождения собеседования я был добавлен в общий чат в социальной сети «ВКонтакте», где размещалась актуальная информация касательно новых проектов/мероприятий. В общем чате на момент написания работы находятся 68 человек. Ссылаясь на нормативно-правовой акт, будет полезно еще раз упомянуть, кем являются эти 68 человек. «Совет формируется: посредством делегирования в Совет представителей от образовательных организаций, предприятий, общественных объединений, молодежных движений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Московского района Санкт-Петербурга, посредством личной инициативы гражданина на основании письменного заявления из числа кандидатов в члены Совета со стажем не менее шести месяцев в деятельности Совета».

К сожалению, мое вступление в состав Совета произошло в не совсем удачный период по причине начала пандемии. В связи с этим, практически все запланированные Советом мероприятия и проекты были отменены либо отложены на неопределённый срок. Активно продвигались лишь онлайн мероприятия, такие как различные викторины, квизы и так далее. При всем этом взаимодействие в любых формах между членами совета практически отсутствовало, в основном оно являлось ситуативным. Напомню, что одной из основных функций совета является «Участие в совещаниях, собраниях и семинарах по вопросам, отнесённым к компетенции Совета». Совещания. Особенно важна роль подобных собраний в тот период, когда происходит обновление состава Совета. Также они помогают сориентироваться в направлении нынешней и дальнейшей работы Совета, понять специфику его функционирования. По итогу, отсутствие на протяжении более 3 месяцев каких-либо собраний и крупных мероприятий/проектов стало меня угнетать, ведь я ожидал более активной работы Совета, даже несмотря на пандемию, хотя и понимал, что Молодежный Совет — это государственный орган, который должен исполнять все требования и предписания во время пандемии. Несмотря на это, для меня уже на этом этапе встал вопрос о целесообразности членства в Совете.

Однако ситуация кардинально поменялась в конце июля. Председателем Совета было предложено к рассмотрению несколько достаточно крупных проектов, где требовалось активное участие со стороны членов Совета. Я заинтересовался одним из проектов под названием «Платформа развития района». Это был проект по благоустройству территории, целью которого было не просто предложить концепции развития тех или иных территорий по району, но сделать это на основании мнения жителей близлежащих к данному месту территорий с помощью онлайн и офлайн опросов. Я стал координировать этот проект. Удалось собрать достаточно большую команду, около 15 человек. Однако здесь ярко проявилась одна из основных проблем Молодежного Совета – отсутствие активных членов. По сути, реализовывать проект мне пришлось с помощью привлечения своих знакомых. Большинство участников проекта из состава Совета попросту не имели желания уделять время данному проекту. По итогу, под моим руководством проект был частично реализован на одной из территорий района. Далее я отошел от темы благоустройства и начал больше времени уделять молодежному направлению.

Следующим знаменательным событием стало первое собрание Совета. Оно произошло в конце августа 2020 года. Основным моментом на собрании стало формирование президиума Совета. Напомню, что из себя представляет Президиум. «Руководящим органом Совета является Президиум Совета: В состав Президиума Совета входят: Председатель Совета, заместитель председателя Совета, ответственный секретарь Совета и члены Президиума. Члены Президиума избираются из числа членов Совета на первом собрании Совета, по предложению председателя Совета. Президиум состоит из 19 человек. Председатель заранее подготовил список кандидатов, которые, по его мнению, должны вступить в Президиум и далее озвучил их во время встречи. У участников встречи была возможность отклонить кандидатуру того или иного члена, однако этого сделано не было, и все предложенные председателем кандидатуры были избраны в Президиум Молодежного совета. Необходимо отметить, что кандидатуры были предложены на основании реальной деятельности участников в составе Совета с момента прохождения собеседования и до момента первого собрания. Именно на этом этапе я вошел в состав президиума Совета. На этом же собрании было решено вынести на рассмотрении кандидатуры на должность заместителя председателя совета. Выступили 3 кандидата, я в том числе, и было решено каждому кандидату предоставить пробный период сроком в 1 месяц для того, чтобы кандидаты имели время проявить себя, реализовать те или иные проекты, организовать мероприятия

и т.д. Считаю это отличной практикой и думаю, было бы полезно применять ее в похожих случаях при избрании тех или иных кандидатов в органы государственной власти. Однако сразу же стоит отметить, что с кандидатуры на должность зампреда я снялся по собственной инициативе.

Следующее интересное событие было связано с выездом Молодежных Советов города Санкт-Петербурга, которое прошло в начале октября в гостинице Park Inn Пулковская. На данном мероприятии присутствовали делегаты от Молодежных Советов всех районов нашего города. Программа выезда была довольно насыщенной. Были как развлекательные мероприятия, направленные на тимбилдинг, так и образовательные мероприятия. В частности, было необходимо сформировать команды и в них проработать и защитить свой собственный проект. Огромным плюсом также оказалось то, что командам в разработке проектов помогали эксперты по проектной деятельности и грантовым заявкам. Неоценимым плюсом данного мероприятия также была возможность установить более тесное сотрудничество между советами различных районов. Были предприняты конкретные шаги в этом направлении, например был создан Телеграм канал. Однако развить сотрудничество по крайней мере до уровня реализации совместных проектов пока, видимо, так и не удалось. И, к сожалению, Советы каждого района работают, по сути, автономно друг от друга.

В продолжение темы выездов можно также упомянуть выезд состава Молодежного Совета Московского района, однако он не сильно отличался по содержанию от выезда Советов города, поэтому не будем уделять ему лишнее внимание. Добавлю лишь то, что подобные выезды — это отличная практика, ведь они помогают сплочению состава Совета, установлению более тесного сотрудничества, а также безусловно развивают участников в образовательном направлении благодаря различным лекциям, мастер-классам и проектной деятельности.

Последним знаковым событием для меня стало заседание Совета, которое проходило 03.12. На заседании основным вопросом стало утверждение кандидатуры на должность заместителя председателя Совета, а также утверждение кандидатур на должность руководителей направлений «Московский для жизни», «Московский Молодежный» Совета. Как я указал в начале данной работы, я был избран руководителем направления «Московский Молодежный». Всего же в Молодежном Совете сформированы 4 направления. Кроме вышеуказанных это «Московский Добрый» и «Московский Информационный».

Плюсы и минусы

На этом можно завершить перечисление основных событий, который произошли в период моего членства в Молодежном Совете. Перейду далее к ключевым выводам, которые удалось сделать.

Формирование Совета

Основной позитивный вывод, который мне удалось сделать, заключается в том, что Молодежный Совет – абсолютно открытая система. С нормативной точки зрения, «членом Совета и кандидатом в члены Совета может быть любой гражданин Российской Федерации в возрасте от 14 до 35 лет включительно». Это подтверждается на практике. Действительно, нет практически никаких входных барьеров. Даже после того, как набор в Совет официально закрыт, любой человек, который активно проявляет себя, участвует в проектах и мероприятиях Совета, а также имеет желание вступить в его состав, с огромной долей вероятности будет принят в состав. С другой стороны, встает проблема информированности. Я лично совершенно случайно узнал о том, что в Московском районе есть подобный орган. В большинстве случаев даже активная часть молодежи Санкт-Петербурга не имеет представления о том, какие органы молодежной политики у нас существуют, не говоря уже о том, какие функции они исполняют и т.д. Обычно распространение информации касательно нового набора в состав Совета, либо любая другая важная информация публикуется лишь в соцсетях самого Молодежного Совета того или иного района. Отсутствует в этом плане достаточная поддержка со стороны иных административных органов, а также коллаборация с молодёжными сообществами Санкт-Петербурга, где может находиться активная и заинтересованная молодежь.

Структура и руководство Совета

Несмотря на тот факт, что в основном канале коммуникации между членами совета находятся более 60 человек, за весь период моего членства в Совете сильно ощущалась нехватка активных членов. Заседания Президиума редко посещают более 10 человек. Связаться с некоторыми членами совета и получить от них какую-либо информацию либо обратную связь порой бывает просто нереально. Большинство членов состоят в составе Совета лишь формально, на деле, не принимая абсолютно никакого участия в его деятельности. Особенно остро данный вопрос встает при попытке организации того или иного проекта/мероприятия, когда

ради успешной реализации приходится подключать к деятельности своих знакомых. Это понимают все, включая Председателя. Однако до сих пор никаких мер принято не было.

Разработка проектов/мероприятий

Еще один проблемный вопрос касается забюрократизированности процедур разработки проектов и мероприятий. Для того, чтобы твое предложение приняли к сведению, тебе нужно его оформить в соответствие со всеми требованиями и критериями. С одной стороны, это кажется логичным и обоснованным. С другой же стороны, за то время, которое член Совета должен затратить на формальное прописывание всех бумаг, у него может элементарно пропасть любая мотивация к реализации дальнейших проектов. И далее, даже при наличии интересной и перспективной идеи, он может просто отказаться от ее реализации в связи с отсутствием свободного времени на бюрократические процедуры.

Кооперация и содействие

Продолжая предыдущий пункт о бюрократических сложностях, необходимо отметить и следующую проблему, которая касается содействия, которое руководство Совета, а также остальные его члены могут оказать при разработке проектов/мероприятий. К сожалению, очень часто я сталкивался с тем, что большинство идей и предложений либо отклоняются по разным причинам, либо критикуются с предложением полностью переделать концепцию. К сожалению, по моим наблюдениям, в Совете отсутствует дух взаимопомощи и командной работы. Вместо постоянной критики и отклонения проектов участников Совета, руководство Совета должно максимально доводить до логического завершения любую идею, пусть и не до конца оформленную. И оно должно это делать в том числе своими силами, если у члена Совета, предложившего ту или иную идею, не хватает ресурсов и свободного времени. Это будет ключевым показателем заинтересованности руководства Совета и придаст дополнительную мотивацию участникам. С другой стороны, постоянная критика и постоянное отклонение не перспективных по мнению руководства Совета и членов президиума проектов лишь понижают мотивацию к дальнейшему активному участию в составе Совета.

Конкретные механизмы улучшения работы Молодежного Совета Московского района Санкт-Петербурга

Итак, в заключение необходимо перечислить те механизмы, которые я считаю необходимыми к использованию для улучшения работы Молодежного Совета Московского района, но также считаю, что подобные меры могут быть успешно перенесены на Советы других районов города Санкт-Петербурга.

1. Необходимо повышать информированность молодежи о том, что такое Молодежные Советы, какие функции они исполняют и какое содействие могут оказывать. Это необходимо делать путем активного сотрудничества Молодежных Советов с различными молодёжными сообществами как очно, так и посредством соцсетей. Также необходимо более тесное сотрудничество с городскими вузами и школами. С вузами можно взаимодействовать посредством студсоветов. Со школами же можно взаимодействовать посредством административного ресурса через школьное управление.
2. Необходимо более грамотно отбирать людей в состав Молодежного Совета. Возможно, требуется поставить входной барьер, который будет заключаться в том, что любой желающий вступить в состав Совета должен представить на рассмотрение Совета, либо руководства Совета один из своих проектов, либо идею проекта, с очерченными сроками его реализации. Это даст понять, что человек пришел не для галочки, а что он заинтересован в активной деятельности. При срыве сроков реализации проекта потенциальный кандидат исключается из состава Совета. Далее следует также исключать из состава Совета тех, кто на протяжении месяца не принимает активное участие в деятельности Совета, то есть не участвует в собраниях, мероприятиях, проектах. Вместо подобных членов следует сделать больший акцент на активной аудитории школьников/студентов, которые почему-то до сих пор активно не привлекаются к деятельности Совета, хотя для этого имеются все возможности.
3. Руководству Совета необходимо понять, что как от него, так и от членов президиума, и от обычных членов Совета требуется не постоянная критика и отклонение проектных предложений, но содействие и взаимопомощь на всех этапах разработки и реализации идеи. Только в таком случае удастся достичь достаточного высокого количества и качества проводимых мероприятий и реализуемых проектов. Руководство Совета также должно взять на себя большинство бюрократических и формальных процедур по реализации

проектов/мероприятий. Это снизит нагрузку на обычных членов Совета, которые в большинстве случаев не сильно заинтересованы в работе с бумажками, а также придаст дополнительную мотивацию к реализации новых идей, ведь теперь им не нужно будет тратить огромное количество времени на сплошную бюрократию, нежели чем на креативную составляющую.

4. Необходимо наладить более тесное сотрудничество между Советами различных районами г. Санкт-Петербурга, между Советами и различными молодежными организациями. Районный Совет не должен при реализации проектов/мероприятий замыкаться лишь на себе, ведь это в большинстве случаев ведет к элементарной нехватке ресурсов, в основном человеческих. Это в первую очередь прерогатива председателей Советов, с них должен начаться данный процесс в своей активной форме. Далее необходимо проводить общие собрания между членами Советов различных районов, по крайней мере ближайших друг к другу районов (Московский-Фрунзенский) для обмена опытом, лучшими практиками и прототипами разрабатываемых проектов/мероприятий

Заключение

Молодёжный Совет является довольно перспективным органом молодежной политики. Однако несмотря на все плюсы, предстоит сделать еще многое для того, чтобы Совет начал принимать активное участие в городской и районной деятельности. Но, как мне представляется, начать необходимо с решения ключевых проблем, перечисленных мною в данной работе.