

**Концепция**  
образовательной программы  
«Право и государственное управление»  
по направлению 40.04.01 Юриспруденция  
(уровень - магистратура)  
в НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург

**Общая характеристика программы**

- магистерская программа по направлению Юриспруденция
- форма обучения - очная
- бюджетная/коммерческая
- в 2018-19 Бюджетных мест – 25, коммерческих - 15.
- с 2019-20 – бюджетных – 25, коммерческих – 25.
- практико-ориентированная
- язык преподавания - русский
- руководитель программы –Ильин Антон Валерьевич [avilin@hse.ru](mailto:avilin@hse.ru)
- разработчик программы – Ильин Антон Валерьевич [avilin@hse.ru](mailto:avilin@hse.ru)

**1. Цель программы и состав профессиональных компетенций, формируемых у выпускников**

Магистерская программа «Право и государственное управление» (далее – программа) нацелена на подготовку высококвалифицированных специалистов, способных обеспечивать правовое сопровождение деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, участвовать в реализации управленческих решений в отношении граждан и организаций, а также защищать права заинтересованных лиц, нарушенных неправомерными решениями, действиями (бездействием) органов публичной власти и их должностных лиц.

Магистерская программа формирует у выпускника следующие профессиональные компетенции, востребованные федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями бюджетной сферы, российскими и иностранными юридическими лицами:

- знание состава, структуры и тенденций развития правового регулирования в сфере административного, бюджетного, налогового права, регламентирующих осуществление государственного управления;

- понимание механизмов функционирования межотраслевых институтов на стыке материального и процессуального права в области реализации функций публичной власти;
- знание закономерностей развития судебной практики в сфере административной юстиции;
- умение выявлять оптимальное с правовой точки зрения решение административно-правового спора, учитывая возможные правовые последствия, и аргументировать его;
- владение навыками составления документов юридического содержания, разработки проектов нормативных и индивидуальных правовых актов;
- умение применять нормы права в ситуациях наличия пробелов в административном, бюджетном, налоговом, процессуальном законодательстве, коллизий норм, регулирующих государственное управление;
- владение навыками устных выступлений по правовым вопросам, в том числе в суде, аргументирования и отстаивания своей точки зрения.

Магистерская программа предполагает замену действующей последние 3 года магистерской программы «Адвокатура» и предлагает конкретную и востребованную на современном рынке труда профилизацию с целью фокусировки на вопросах государственного и муниципального управления. Магистерская программа базируется на действующем образовательном стандарте для направления 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень магистратуры). Основным объектом управленческой деятельности выпускников программы является правовое обеспечение реализации прав и обязанностей самых различных субъектов права (органы государственной и муниципальной власти, их должностные лица, коммерческие и некоммерческие юридические лица, включая государственные и муниципальные, российские и иностранные граждане) в области осуществления публичной властной деятельности.

## **2. Потребности в выпускниках программы и трудоустройство выпускников**

В настоящее время юристы в сфере государственного управления востребованы:



- федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления любого профиля;
- организациями бюджетной сферы федерального и регионального уровня;
- юридическими лицами, получающими средства из бюджета в рамках реализации контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществления бюджетных инвестиций, субсидирования, концессионных соглашений, а также соглашений в рамках государственно-частного партнерства;
- консалтинговыми компаниями (включая международные), осуществляющими правовое сопровождение сотрудничества российских и иностранных физических и юридических лиц с публично-правовыми образованиями;
- юридическими компаниями, осуществляющими защиту нарушенных или оспоренных прав и законных интересов.

Приблизительная оценка ежегодной потребности в специалистах данного направления подготовки и уровня квалификации по результатам анализа сайтов крупнейших работодателей, рекрутинговых агентств, бесед с руководителями компаний, органов государственной власти составляет только в Санкт-Петербурге не менее 200 человек.

В то же время в Санкт-Петербурге в настоящее время нет ни одной магистерской программы соответствующего профиля. В Санкт-Петербургском государственном университете существует магистерская программа «Налоговое право», однако она является узконаправленной и реализуется без привязки к другим аспектам деятельности государства, не говоря уже о государственно-частном партнерстве. В Санкт-Петербургском государственном экономическом университете с 2017 года появилась магистерская программа «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», которая посвящена чуть ли не исключительно вопросам конституционного права и не охватывает ни имущественно-административных отношений, ни вопросов административной юстиции. Северо-Западный институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» не имеет

магистерской программы по юриспруденции в сфере государственного управления.

В Москве предлагаются магистерской программы схожего профиля, однако все они, несмотря на внешнее сходство, не дают всестороннего освещения взаимоотношений государства и частных лиц, прежде всего, в имущественном плане. К примеру, в Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) реализуются программы «Юрист в сфере государственного управления», «Юрист в государственных и международных органах», «Магистр права в финансовое сфере», направленные на изучение сугубо административных, организационных (в первом случае), конституционно-правовых и международно-правовых отношений (во втором случае) или отношений в сфере финансового контроля (в последнем случае). В Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации реализуется магистерская программа «Юрист для частного бизнеса и власти», напротив, упор делается на изучение имущественных отношений, но практически полностью игнорируется организационно-правовая сторона дела. В Институте государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации реализуется магистерская программа «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», где основным объектом изучения является властное положение государства, но совершенно игнорируются особенности правового положения юридических и физических лиц, вовлеченных во властеотношения.

В то же время на юридическом факультете Московского государственного университета, международно-правовом факультете Всероссийской академии внешней торговли программ, подобных предлагаемой, нет.

В Уральском государственном юридическом университете реализуется магистерская программа «Правовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных органов», направленная на углубленное изучение вопросов конституционного права.

### **3. Особенности программы**

Предлагаемая магистерская программа предполагает изучение правового регулирования взаимоотношений государства и частных лиц как со стороны властного субъекта, так и со стороны подвластных, прежде всего, в



имущественной сфере. Это охватывает правовые формы участия государства в гражданском обороте, включая все варианты государственно-частного партнерства, случаи принудительной реализации государством безусловных для исполнения всеми нормативных предписаний, а также формы и способы разрешения возникающих при этом правовых конфликтов. Такой всесторонний подход, предполагающий одинаковую подготовку юристов для государственной власти и юристов частного сектора, взаимодействующих с государством (коллег, находящихся подчас по разные стороны “баррикад”), позволяет первым понять и просчитать последствия избираемых вариантов решения проблем, а вторым – увидеть правовую логику действий другой стороны при принятии властных решений.

Программа позволяет выстраивать, не выходя за ее рамки, индивидуальные траектории по 4 направлениям: административно-правовая, гражданско-правовая, финансово-правовая, процессуальная. Это дает возможность удовлетворить, имея в виду профиль Высшей школы экономики, практически все предпочтения желающих практиковать в области публичного права.

Предполагается реализовывать программу в сотрудничестве с органами государственной власти, а также ведущими экспертами-практиками в сфере бюджетного, административного права и государственно-частного партнерства. Это позволит студентам, обучающимся в магистратуре по предлагаемой программе, изучить передовой опыт правового регулирования государственного управления, познакомиться с конкретными проблемами взаимодействия государства и частных лиц и с их предполагаемыми решениями, принять участие в конкретных проектах и исследованиях в данной сфере.

#### **4. Требования к абитуриентам, вступительные испытания**

Программа рассчитана на абитуриентов, имеющих диплом бакалавра и получивших базовое образование по направлению «юриспруденция».

Вступительные испытания предлагается проводить в форме письменного экзамена. Предлагается проводить экзамен в виде решения за 90 минут двух задач, требующих знаний материального публичного и (или) процессуального права.

В первый год (2018) планируется прием 40 студентов: 25 – на бюджетные места (соответствует цифрам приема 2017 года) и 15– на платные места. В

дальнейшем число платных мест планируется повысить до 25 человек и выйти на общий набор в 50 человек.

## **5. Ключевые курсы программы**

Программа состоит из трех основных блоков:

- 1) базовые курсы, которые читаются в соответствии с государственным образовательным стандартом;
- 2) обязательные дисциплины вариативной части программы «Право и государственное управление»;
- 3) курсы по выбору, позволяющие индивидуализировать обучение по 4 траекториям.

Кроме того, студенты будут участвовать в работе научно-исследовательских семинаров по данному направлению. Семинары знакомят студентов с наиболее актуальными проблемами развития законодательства, регламентирующего осуществление публичной власти, он призван привить навыки самостоятельной научно-аналитической работы, подготовки исследований, презентаций, оппонирования.

Дисциплины программы обеспечивают:

- изучение теории и современных методов административного правового регулирования;
- освоение учения об административной юстиции;
- изучение принципов и методов осуществления государственно-частного партнерства;
- овладение навыками составления процессуальных документов в рамках административного и конституционного судопроизводства;
- освоение принципов бюджетно-правового регулирования и способов разрешения конфликтных ситуаций в этой сфере;
- изучение ключевых характеристик производства по делам о привлечении к административной ответственности;
- освоение доктрины деликтного права применительно к государству и его агентам;



- изучение особенностей правового регулирования поставок для государственных нужд;
- овладение навыками анализа судебных постановлений, включая решения Конституционного Суда Российской Федерации;
- освоение форм и способов защиты прав налогоплательщика.

#### **6. Академический руководитель программы**

В качестве академического руководителя программы предлагается д.ю.н. А.В.Ильин, государственный советник юстиции 1 класса.

#### **7. Профессорско-преподавательский состав**

К преподаванию и работе научно-исследовательского семинара будут привлечены:

- сотрудники Конституционного Суда Российской Федерации;
- ведущие специалисты-практики в области государственно-частного партнерства, налогового и административного регулирования крупнейших российских консалтинговых фирм;
- штатные преподаватели кафедр гражданского права и процесса, конституционного и административного права, финансового права НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург.

#### **8. Предложения по курсам, которые должны читаться студентам магистерской программы «Право и государственное управление»**

**Базовые курсы:**

1. Сравнительное правоведение;
2. Современные проблемы права.

**Обязательные дисциплины программы:**

1. Административное судопроизводство;
2. Административные процедуры;

3. Государственно-частное партнерство;
4. Налоговое регулирование.

**Курсы по выбору:**

1. Производство по делам о привлечении к административной ответственности;
2. Валютное регулирование;
3. Контроль и надзор в сфере труда и миграционного учета;
4. Возмещение вреда, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами;
5. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
6. Регулирование банковского сектора;
7. Антимонопольное право;
8. Градостроительное право.

**Научно-исследовательские семинары:**

1. Конституционное судопроизводство;
2. Разрешение бюджетно-правовых споров.

