

**Санкт-Петербургский филиал федерального государственного
автономного образовательного учреждения высшего профессионального
образования "Национальный исследовательский университет
"Высшая школа экономики"**

Факультет Санкт-Петербургская школа социальных и гуманитарных наук
НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург


УТВЕРЖДЕНО
на заседании Ученого совета
Санкт-Петербургского филиала
Национального исследовательского университета «Высшая
школа экономики»
Председатель Ученого совета

С.М.Кадочников
« ___ » _____ 2017 г. протокол № _____

**ПРОГРАММА ИТОГОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА
по направлению подготовки 38.03.04
«Государственное и муниципальное управление»**

**образовательная программа подготовки бакалавров
«Государственное и муниципальное управление»**

Академический руководитель


В.П. Кайсарова

Санкт-Петербург, 2017

*Настоящая программа не может быть использована другими подразделениями
университета и другими вузами без разрешения разработчиков программы.*

Область применения и нормативные ссылки

Программа итогового междисциплинарного экзамена выпускников направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки бакалавра федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», разработана в соответствии:

- с законом Российской Федерации от 29 декабря 2012 года. N 273-ФЗ «Об образовании», Положением об итоговой государственной аттестации выпускников высших учебных заведений Российской Федерации (утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 25.03.2003 № 1155),
- Положением курсовой и выпускной квалификационной работе студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (утвержденным приказом ректора № 6.18.1-01/1007-02 от 10.07.2015 г.),
 - Приказом Министерства образования и науки РФ от 28 февраля 2011 г. № 224 «Об утверждении Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов»,
 - Положением об итоговой государственной аттестации выпускников Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» с внесенными изменениями, утвержденными приказом от 18.04.2011 № 6.18.1-06/1804-04 <http://www.hse.ru/docs/51541339.html>;
- Порядком применения дисциплинарных взысканий при нарушениях академических норм в написании письменных учебных работ в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (Приложение 7 к Правилам внутреннего распорядка Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в редакции, утвержденной ученым советом Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» протокол от 23.12.2011 № 31) <http://www.hse.ru/ba/stat/disziplin>,
- Уставом НИУ ВШЭ.

К государственной итоговой аттестации допускается лицо, успешно завершившее в полном объеме освоение основной образовательной программы по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки бакалавра, разработанной НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург в соответствии с требованиями образовательного стандарта

При условии успешного прохождения всех установленных видов итоговых аттестационных испытаний, входящих в итоговую государственную аттестацию, выпускнику присваивается степень бакалавра и выдается диплом государственного образца о высшем профессиональном образовании.

Итоговый междисциплинарный экзамен по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» подготовки бакалавра является составной частью основной образовательной программы. Программа предназначена для преподавателей, государственной экзаменационной комиссии, и студентов, обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», образовательная программа «Государственное и муниципальное управление».

I. Форма проведения итогового междисциплинарного экзамена

Итоговый междисциплинарный экзамен проводится в письменной форме на заседании Государственной экзаменационной комиссии, состав которой формируется из ведущих преподавателей департамента Государственного администрирования НИУ ВШЭ-Санкт-Петербург и других вузов. Фонд оценочных средств итогового междисциплинарного экзамена формируется вузом, включает в себя вопросы по дисциплинам, входящим в базовую (общепрофессиональную) часть профессионального цикла.

Итоговый государственный экзамен осуществляется в письменной форме и состоит из тестового задания и свободного вопроса или мини-кейса (далее по тексту – свободный вопрос).

Тестовое задание состоит из 100 заданий (по 10 блокам по 10 тестовых заданий), из них расчетные задачи составляют не более 25. Вопросы и расчетные задачи имеют варианты ответов альтернативного выбора «4:1» или «5:1», из четырех/пяти предложенных ответов на тестовый вопрос необходимо выбрать единственный правильный.

Свободный вопрос или мини-кейс по профилю профессиональных дисциплин сформулирован для развернутого ответа и анализа проблемы студентом с опорой на точки зрения ведущих исследователей, авторское представление позиции по предлагаемой проблеме. Ответ должен быть представлен как структурированный и разборчивый текст, объемом не менее 1 страницы формата А-4.

Время на выполнения итогового государственного экзамена составляет 4 академических часа (160 минут). Итоговый государственный экзамен проходит в письменной форме.

На выполнение тестового задания отводится 100 минут/

На выполнение свободного вопроса составляет 60 минут.

Пример тестового задания

Если руководитель при управлении придерживается основных положений Теории «Х», то он относится:

- A. демократичному руководителю
- B. авторитарному руководителю
- C. харизматичному руководителю
- D. либеральному руководителю
- E. либерально-демократичному руководителю

Пример свободного вопроса

Организационная модель местного самоуправления и управление муниципальной администрацией

В городе состоялись выборы органов местного самоуправления. Избранный на должность главы муниципального образования (МО) вместе с группой депутатов разработал стратегию развития муниципального образования. Она защищена на заседании представительного органа местного самоуправления. Советом МО принято соответствующее решение о ее утверждении. Выделены следующие положения:

- 1) нормативно закреплены направления развития;
- 2) определены меры по обеспечению широкой гласности и поддержке конструктивных сил в муниципальном образовании: общественных организаций, предпринимателей, инициативных граждан;
- 3) утверждена управленческая команда из числа наиболее инициативных и деятельных муниципальных служащих.

Описание управленческой ситуации

Проблемы эффективного управления муниципальной администрацией и профессиональной реализации стратегии развития глава муниципального образования обсуждал с различными категориями граждан. Анализ опросов населения, самих муниципальных служащих свидетельствует о довольно критической оценке результатов деятельности органов местного самоуправления. Особенно важно, что муниципальные работники считают, что среди основных причин недостаточной эффективности — не только и не столько несовершенство финансовых и правовых механизмов взаимодействия с государственными органами, но, в значительной мере, — управление в самом муниципальном образовании и работа с кадрами. Муниципальные служащие отмечают, что они могут работать намного более эффективно, если организовать работу рационально, если изменить технологии работы с персоналом.

Среди факторов успеха развития глава муниципального образования и муниципальные служащие на второе – третье место ставят – «эффективную систему управления», а на первое – личные качества главы муниципальной администрации.

Экспертный анализ деятельности работников МО показал, что в ее основе лежат устаревшие взгляды на управление. Существующая организация, функции и методы работы муниципальной администрации не способствуют качественной реализации стратегических задач развития.

Вопросы и задания:

1. Какие организационные модели местного самоуправления существуют в России и применяются для городских поселений? Приведите Ваши аргументы и обоснования.
2. Какие первые шаги должен сделать глава муниципального образования для организации работы по реализации стратегии развития муниципального образования? Обоснуйте ответ.
3. Разработайте и предложите вариант решения проблемы, который позволяет в муниципальной администрации предпринять первые шаги по реализации стратегии развития. Аргументируйте Ваше решение.

Критерии оценки

При проведении Итогового государственного экзамена в письменной форме устанавливаются следующие критерии оценки знаний выпускников:

- Результирующая оценка Итогового государственного экзамена формируется как среднее арифметическое взвешенное значение из баллов, набранных в ходе выполнения тестового задания и свободного вопроса, с округлением до целого значения (при получении студентом оценки 7,5, оценка будет округлена до 7 баллов).
- Оценка «отлично» – 8-10 баллов.
- Оценка «хорошо» – 6-7 баллов.
- Оценка «удовлетворительно» – 4-5 баллов.
- Оценка «неудовлетворительно» - менее 4 баллов.

$$\text{Итоговая оценка за ИГЭ} = \text{тест} * 0,6 + \text{свободный вопрос} * 0,4$$

Критерии оценки тестового задания:

Оценка по 10 балльной системе	Оценка по 5 балльной системе	Процент выполнения
10	отлично	94% до 100% правильных ответов
9	отлично	87% до 93% правильных ответов
8	отлично	80% до 86% правильных ответов
7	хорошо	73% до 79% правильных ответов
6	хорошо	65% до 72% правильных ответов

5	удовлетворительно	58% до 64% правильных ответов
4	удовлетворительно	51% до 57% правильных ответов
3	неудовлетворительно	47 до 50% правильных ответов
2	неудовлетворительно	43 до 46 % правильных ответов
1	неудовлетворительно	39 до 42% правильных ответов
0	неудовлетворительно	выполнено менее 38%

Критерии оценки свободного вопроса:

	Критерий	Балл
1	структурированность ответа	2
2	логичность и последовательность изложения (методологическая обоснованность/логика решения)	2
3	анализ ситуации, проблемы	2
4	алгоритм решения проблемы (аргументировать решения, подкрепление решения расчетами или аргументами/фактами)	2
5	авторская позиция, выводы	2

**2. СТРУКТУРА, СОДЕРЖАНИЕ БЛОКОВ И ТЕМ ИТОГОВОГО
МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ЭКЗАМЕНА**

1. Экономическая теория и институциональная экономика
2. Менеджмент
3. Теория организации и организационное поведение
4. Управление человеческими ресурсами
5. Правовые основы публичного управления ¹
6. Государственное и муниципальное управление ²
7. Система государственной и муниципальной службы
8. Управление общественными финансами
9. Местное самоуправление
10. Региональная экономика ³

1 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Блок: Макроэкономика

Тема 1. Структура национальной экономики.

Предмет макроэкономики. Роль Кейнса в становлении макроэкономики. Макроблоки и макрорынки как агрегаты. Открытая и закрытая экономика. Государство как монополия применения силы и предложения общественных благ. Добровольность и принуждение на политическом рынке. Налог как цена прав собственности. Отраслевая и классовая структура национальной экономики. Выделение в ней секторов собственности. Специфика некоммерческого сектора. Финансовый сектор. Классическая дихотомия. Таблица Кенэ. Схемы воспроизводства Маркса. Метод «затраты - выпуск» Леонтьева.

Тема 2. Измерение национального выпуска и дохода

ВВП и ВВП: их состав способы расчета. Другие показатели СНС. Теневая экономика и нерыночные операции. Номинальные и реальные величины. Индексы цен Ласпейреса, Пааше, Фишера. ИПЦ и дефлятор ВВП. Понятие экономического роста. Функция Кобба- Дугласа. Роль

¹ В блоке «Правовые основы публичного управления»¹ представлены, в т.ч. блоки вопросов по дисциплине «Теория государства и права, основы гражданского права».

² В блоке «Государственное и муниципальное управление» представлены, в т.ч. блоки вопросов по дисциплинам «Основы публичного управления», «Технологии государственного управления».

³ В блоке «Региональная экономика» представлены, в т.ч. блоки вопросов по дисциплине «Экономика города и управление урбанизированными территориями».

человеческого капитала. Равновесный и оптимальный размеры национального производства. Межотраслевой и межвременной выбор в закрытой и открытой экономике. Модель Солоу.

Тема 3. Макроэкономическая нестабильность.

Цикличность экономического развития. Характеристика фаз цикла. Безработица: понятие, виды, измерение, последствия. Потенциальный и фактический ВВП. Закон Оукена, Инфляция: понятие, формы, причины и следствия. Кривые Филлипса.

Тема 4. Элементы совокупных доходов и расходов.

Модели потребления, сбережений, инвестиций. Специфика понятий инвестиций в макроэкономике. Налоги, их виды и функции. Кривая Лаффера. Сеньораж и другие формы скрытого налогообложения. Расходы госбюджета. Чистые налоги. Бюджетный дефицит и госдолг. Теоремы Барро-Рикардо и Сарджента-Уоллеса. Функция чистого экспорта. Его широкое и узкое понимание. Общее и «попарное» соотношение «утечек» и «инъекций».

Тема 5. Модель AD – AS.

Характеристика совокупного спроса: кейнсианский и монетаристский подходы. Эффекты Кейнса, Пигу, чистого экспорта. Совокупное предложение в краткосрочном и долгосрочном периодах. Три участка «комбинированной» кривой AS. Равновесие в модели AD – AS. Причины его нарушения, механизм восстановления. Гистерезис. Эффект «стагфляции».

Тема 6. Кейнсианская модель товарного рынка.

Предпосылки модели. Плановые и фактические расходы. Графика «косоугольного креста». Инфляционный и рецессионный разрывы. Эффект мультипликации. Виды мультипликаторов. Парадокс бережливости. Проблема трансформации сбережений в инвестиции. Способы такой трансформации.

Тема 7. Деньги.

Функции денег. Ликвидность. Денежные агрегаты. Скорость оборота денег. Уравнение обмена Фишера. Спрос на деньги по мотивам: транзакционному, спекулятивному, предосторожности. Факторы спроса на деньги по Баумолю – Тобину, по Фридману. Функции центробанка и коммерческих банков. Мультипликаторы: депозитный и денежный. Цели и способы влияния государства на предложение денег. Равновесие на денежном рынке и его сдвиги.

Тема 8. Модель IS – LM.

Кривая IS как выражение равновесия на рынке реальных продуктов. Кривая LM как выражение равновесия на рынке денег и финансового капитала. Наклон этих кривых, причины их сдвигов. Равновесие IS и LM. Характеристика неравновесных комбинаций реальной процентной ставки и реального объема национального производства. Инвестиционная, ликвидная, классическая «ловушки».

Тема 9. Рынок труда и общее экономическое равновесие.

Рынок труда как представитель рынка реальных ресурсов. Индивидуальное и совокупное предложение труда. Влияние государства и профсоюзов на предложение труда. Классическая и кейнсианская модели рынка труда. Эффективный спрос и эффективная занятость. Гипотеза двойного решения. Место рынка труда в системе общего экономического равновесия: кейнсианская и классическая трактовки.

Тема 10. Экономическая политика.

Нормативные и позитивные цели экономической политики. Инструменты монетарной и фискальной политики. Политика госдолга. Автоматическая и дискреционная экономическая политика. Проблема внутренних и внешних лагов. Кейнсианская и классическая модели экономической политики. Циклы экономической политики. Модель Самуэльсона – Солоу. Административные методы управления экономикой. Государственное предпринимательство. Внешнеэкономическая политика. Изменение законодательной базы и прав собственности.

Блок: Микроэкономика

Тема 1. Введение в микроэкономику. Основные микроэкономические концепции. Сферы применения и границы микроэкономической теории. Позитивный и нормативный анализы. Причины необходимости изучения микроэкономики, в том числе при принятии решений на

уровне корпорации или при разработке государственной политики. Рынок: конкурентный и неконкурентный. Размер рынка. Рыночная цена. Реальные и номинальные цены.

Тема 2. Основы теории спроса и предложения.

Рыночный механизм. Сдвиги кривых предложения и спроса. Эластичность предложения и спроса. Коэффициенты эластичности спроса и предложения в краткосрочном и долгосрочном периодах. Оценка последствий изменения рыночных условий. Последствия правительственного вмешательства: контроль над ценами.

Тема 2. Поведение потребителя на рынке благ. Эластичность.

Потребительские предпочтения: некоторые основные предположения. Кривые безразличия. Порядковое и числовое ранжирование. Предельная норма замещения. Абсолютно взаимозаменяемые и абсолютно взаимодополняемые товары. Бюджетные ограничения. Бюджетная линия: влияние изменений дохода и цен. Выбор потребителя: Угловое решение. Выявленные предпочтения. Понятие полезности. Полезность и удовлетворение. Предельная полезность.

Тема 3. Индивидуальный и рыночный спрос.

Индивидуальный спрос. Связь индивидуального спроса с изменениями цен: кривая спроса. Связь индивидуального спроса с изменениями дохода: кривая Энгеля. Взаимозаменяемые и взаимодополняемые товары. Эффект дохода и эффект замещения. Товар Гиффена. Рыночный спрос: от индивидуального к рыночному. Точечная и дуговая эластичности спроса. Излишек потребителя. Групповые экстерналии: эффект соседа и эффект сноба. Эмпирические оценки спроса: интервью, экспериментальные методы определения спроса. Статистический подход к оценке спроса. Вид функций спроса.

Тема 4. Производство экономических благ.

Технология производства. Изокванты: краткосрочный и долгосрочный периоды. Производство с одним переменным фактором (трудом). Средний и предельные продукты. Закон убывающий производительности. Производительность труда. Производство с двумя переменными факторами. Убывающая производительность. Замещение производственных факторов. Производственные функции. Отдача от масштаба.

Тема 5. Издержки производства.

Измерение издержек. Экономические и бухгалтерские издержки. Безвозвратные издержки. Издержки в краткосрочном периоде: факторы, определяющие величину издержек в краткосрочном периоде. Формы кривых издержек производства. Издержки в долгосрочном периоде: выбор сочетания факторов минимизирующего издержки. Изокоста. Выбор факторов производства. Минимизация издержек при изменении объёмов производства. Кривые издержек в краткосрочном и долгосрочном периодах. Негибкость производства в краткосрочном периоде. Средние издержки в долгосрочном периоде. Экономия и потери от масштаба. Связь между издержками в краткосрочном и долгосрочном периодах. Производство двух товаров: экономия от совмещения производств. Динамические изменения издержек: кривая обучения. Оценка и прогноз издержек. Функции издержек и измерение эффекта масштаба.

Тема 6. Максимизация прибыли и конкурентное предложение.

Цели фирмы. Максимизация прибыли. Предельный доход и предельные издержки. Связь предельного дохода со спросом. Выбор объём производства в краткосрочном периоде. Рентабельность конкурентной фирмы в краткосрочном периоде. Кривая предложения конкурентной фирмы в краткосрочном периоде. Реакция фирмы на изменение цен факторов производства. Кривая рыночного предложения в краткосрочном периоде. Эластичность рыночного предложения. Излишек производителя в краткосрочном периоде. Выбор объёма производства в долгосрочном периоде. Нулевая прибыль. Конкурентное равновесие в долгосрочном периоде. Экономическая рента. Излишек производителя в долгосрочном периоде. Кривая совокупного предложения отрасли в долгосрочном периоде. Отрасли с постоянными издержками производства. Отрасли с возрастающими издержками производства. Отрасли с убывающими издержками производства. Последствия введения налога в

краткосрочном и долгосрочном периодах. Эластичность предложения в долгосрочном периоде. Рынок совершенной конкуренции. Состязательные рынки.

Тема 7. Анализ конкурентных рынков.

Оценка выигрышей и потерь от государственного регулирования: понятия излишков потребителя и производителя. Анализ излишков потребителя и производителя. Применение понятий излишков потребителя и производителя. Эффективность конкурентного рынка. Минимальные цены. Ценовая поддержка и квоты на производство. Импортные квоты и тарифы. Влияние налогов и субсидий.

Тема 8. Рыночная власть: монополия и монополия.

Монополия. Средний доход и предельный доход. Решение монополиста относительно объёма производства. Правило «большого пальца» в ценообразовании. Смещения кривой спроса. Последствия введения налога. Фирма, имеющая несколько предприятий. Монопольная власть и её измерение. Источники монопольной власти: эластичность рыночного спроса, число фирм на рынке, взаимодействие фирм. Общественные издержки монопольной власти. Регулирование цен: в теории и на практике. Монополия. Аналогия между монополией и монополией. Монополия и её источники. Общественные издержки монопольной власти. Двухсторонняя монополия. Ограничение рыночной власти: антitrustовское законодательство и его реализация.

Тема 9. Принципы ценообразования при рыночной власти.

Присвоение излишка потребителя. Ценовая дискриминация: первого, второго и третьего родов. Многопериодная ценовая дискриминация и ценообразование с учетом пиковой загрузки. Двухэтапная оплата. Комплектование: смешанное комплектование и продажа с нагрузкой. Реклама: Правило «большого пальца» для рекламы.

Тема 10. Монополистическая конкуренция и олигополия.

Монополистическая конкуренция. Составляющие монополистической конкуренции. Равновесие в долгосрочном и краткосрочном периодах при монополистической конкуренции. Монополистическая конкуренция и экономическая эффективность. Олигополия. Равновесие на олигополистическом рынке. Модель Курно. Преимущество первого хода: модель Штакелберга. Ценовая конкуренция: в случае однородных товаров (модель Бертрана) и в случае дифференцированных товаров.

Тема 11. Рынки факторов производства.

Конкурентные рынки факторов производства. Спрос на факторы производства при одном переменном факторе. Спрос на факторы производства при нескольких переменных факторах. Кривая рыночного спроса. Предложение факторов производства, с которым имеет дело фирма. Рыночное предложение факторов производства. Равновесие на конкурентном рынке факторов производства. Экономическая рента. Рынки факторов производства с монопольной властью: предельные и средние расходы. Принятие решения о приобретении фирмой факторов производства в случае монопольной власти. Монопольная власть на рынке факторов производства. Монополия на установление ставки заработной платы. Двухсекторная модель найма. Двухсторонняя монополия на рынке труда.

Тема 12. Инвестиции, время и рынки капитала.

Запасы и потоки. Приведённая стоимость. Оценка потоков платежей. Стоимость облигации. Бессрочные облигации. Действующая ставка на облигации. Чистая приведенная стоимость как критерий в принятии инвестиционных решений. Реальные и номинальные дисконтные ставки. Отрицательные будущие денежные потоки. Поправки на риск. Диверсифицируемый и недиверсифицируемый риск. Модель формирования цен на активы. Инвестиционные решения, принимаемые потребителями. Многопериодные производственные решения: истощающиеся ресурсы. Производственное решение производителя ресурсов. Поведение рыночной цены. Издержки использования. Производство ресурса монополистом. Процентные ставки и их виды.

Тема 13. Рынки производственных ресурсов и факторные доходы.

Рынки ресурсов и принципы их анализа. Цены факторов и факторные доходы. Особенности спроса на факторы производства. Предельная факторная выручка. Принятие фирмой

ресурсного решения. Оптимизация производственного набора. Ресурсное решение и тип рынков. Предложение производственных ресурсов. Рыночное равновесие на рынке факторов. Экономическая рента.

Тема 14. Рынок труда

Труд, заработная плата и доходы. Краткосрочный спрос фирмы на труд на совершенно конкурентном рынке. Долговременный спрос фирмы на труд при совершенной конкуренции (при нескольких переменных факторах). Кривая рыночного спроса на труд. Спрос на труд при несовершенной конкуренции. Кривая предложения труда. Монополия. Заработная плата на совершенных и несовершенных рынках. Дискриминация на рынке труда. Человеческий капитал.

Тема 15. Рынок капитала

Финансовый и реальный капитал. Спрос на реальный капитал. Дисконтирование как универсальный подход к оценке инвестиционных проектов. Приведенная стоимость. Чистая приведенная стоимость как критерий в принятии инвестиционных решений. Определение процентных ставок. Рынок акций и облигаций.

Тема 16. Рынок природных ресурсов

Природные ресурсы как фактор производства. Возобновляемые и невозобновляемые ресурсы. Земельная рента и цена земли. Ценообразование на невозобновляемые ресурсы.

Тема 17. Общее равновесие и эффективность рынка

Анализ общего равновесия. Частичное и общее равновесие. Общее рыночное равновесие. Эффективность обмена. Эффективность в производстве. Выгоды свободной торговли. Совместная эффективность в обмене и производстве. Справедливость и эффективность.

Тема 18. Экономика информации и неопределенности.

Сущность, виды и значение трансакционных издержек. Экономическая сущность информации, причины и последствия ее неполноты. Риск как особый вид издержек. Общие понятия выбора в условиях неопределенности и риска. Методы снижения риска.

Тема 19. Внешние эффекты и общественные блага

Внешние эффекты. Способы устранения несостоятельности рынка. Внешние эффекты и права собственности. Теорема Коуза. Ресурсы, находящиеся в общественной собственности. Общественные блага. Индивидуальные предпочтения на общественный товар. Оптимальный объем производства общественных благ. Теория общественного выбора: способы принятия политических решений и проблема эффективности.

Блок: Институциональная экономика

Тема 1. Эволюция экономической мысли от неоклассики к институционализму.

Эволюция экономической мысли от неоклассиков к неоинституционалистам.

Институциональные аспекты рынка: предпосылки модели общего равновесия; поведенческие предпосылки модели, их неполнота; критика предпосылок модели равновесия.

Институт – как правило игры в обществе. Проблема определения понятия: неоклассический и институциональный подход. «Институт» в определениях экономистов и социологов.

Тема 2. Институциональная структура общества: формальные и неформальные институты, институты плана и рынка

Основные черты институтов. Формальные и неформальные институты. Классификация санкций за несоблюдение неформальных правил (автоматические санкции, вина, стыд, информационные санкции, двусторонние санкции, требующие издержек от наказываемого лица, многосторонние санкции, требующие издержек от наказывающих лиц). Условия эффективности неформальных институтов. Институт как: поступки и стереотипы поведения людей; правила; взгляды (предрассудки). Институт и организация: отличительные признаки.

Конституция командной и рыночной экономики понятия «нормального дефицита» и «границы терпения». Нормы командной (дефицитной) экономики: простой и ограниченный утилитаризм.

норма доверия; соглашение о взаимном оказании услуг (ты - мне, я- тебе); норма легализма

Нормы рыночной экономики: утилитаризм; целерациональная деятельность; доверие; эмпатия; свобода; легализм и права собственности.

Тема 3. ТРИЗ: типология и факторы влияния

Типология трансакционных издержек. Природа трансакционных издержек. Трансформационные и трансакционные издержки. Классификация издержек: координационные, мотивационные.

Четыре уровня трансакций по О. Уильямсону:

- 1) разовый (элементарный) обмен на анонимном рынке
- 2) повторяющийся обмен массовыми товарами (в отсутствии специфичности активов)
- 3) повторяющийся контракт, связанный с инвестициями в специфические активы
- 4) инвестиции в эксклюзивные активы

Классификация трансакций по Д. Норту и Т. Эггертсону:

- издержки поиска цены, товара, продавца, покупателя
- издержки ведения переговоров
- издержки составления контрактов
- издержки мониторинга
- издержки на принуждение
- издержки по защите прав собственности

Тема 4. Теоретические основы существования ТРИЗ

Трансакции в различных направлениях экономической теории.

Теория трансакционных издержек : роль информационных издержек.

Теория общественного выбора : роль издержек согласования.

Теория соглашений: роль неоднородности институциональной среды.

Тема 5. Базовые понятия теории контрактов, юридический и экономический подходы

Базовые понятия и категории теории контрактов.

Свобода и собственный интерес как основные предпосылки в процессе взаимодействия участников экономической жизни. Понятие контракта, виды контрактов.

Основные составляющие контракта, структура контракта. Основные понятия контрактного права. Природа контрактов в «свободной теории» и «законной теории». Совершенный и несовершенный (точковый и отношенческий) контракты. Типы проблем, предшествующих контракту: “до и в” процессе заключения сделки:

- проблемы фоновой информации
- проблема торга
- проблема измерений
- проблема неблагоприятного отбора
- проблема инвестиций в специфические активы. Понятие реляционного контракта.

Типы контрактов.

Варианты воздействия внешней среды на результаты взаимодействия между индивидами: определенность, неопределенность и риск. Контракт о продаже и контракт о найме. Типы контрактов: классический, неоклассический, имплицитный.

Институциональная среда и выбор типа контракта. Джеренэл Моторс и Тойота: сравнение американской и японской модели решения проблемы гарантий специфических ресурсов.

Тема 6. Неполнота контракта и оппортунистическое поведение

Роль доверия в деловых отношениях, «доверие» в экономической теории. Виды доверия.

Постконтрактный оппортунизм.

Причины появления «постконтрактных» проблем: неполнота контракта, асимметричность информации, ограниченность возможностей мониторинга. Сферы морального риска: моральный риск в рыночных трансакциях, моральный риск в организациях. Причины риска в рыночных трансакциях: сокрытие неявных качеств продаваемого товара; недобросовестное распоряжение доверенной собственностью. Издержки оппортунистического поведения: затраты на предотвращение и потери от оппортунизма. Проблемы оппортунизма в организациях. Причины возникновения проблем: поведение исполнителя (отлынивание от

работы; поведение менеджера. Четыре механизма защиты контракта: «заложник», «обеспечение», самовыполняющееся соглашение, объединение интересов сторон.

Тема 7. Методологические особенности теории прав собственности

Предмет теории прав собственности. Правовые предпосылки экономической теории прав собственности. Механизм возникновения прав собственности. Проблема спецификации прав собственности. Обмен как обмен пучками прав собственности. Перечень правомочий : 1) права пользования имуществом (usus); 2) права пожинать приносимые им плоды (usus fructus); 3) права изменять его форму и субстанцию (abusus) и 4) права передавать его другим лицам по взаимно согласованной цене. Степень исключительности права частной собственности: исключительность права usus fructus, исключительность права отчуждения. Понятие «размывания» прав собственности.

Три системы собственности: частная, государственная, общая. Сравнительные характеристики систем собственности. Поведенческие последствия каждой из систем собственности. Типы регулирования прав собственности. Концепция остаточных прав и остаточных эффектов.

Тема 8. Теорема Коуза и эффективное распределение прав собственности

Проблема «внешних эффектов». Частные и социальные издержки, случаи их расхождения. Логика теоремы Коуза. Выводы из теоремы Коуза: двусторонний характер внешних эффектов, экономический смысл прав собственности, роль государства в «провалах» рынка. Критика и опровержения теоремы Коуза : эффект дохода, теория игр, нереалистичность.

Свойства эффективных прав собственности: Четкость, однозначность, реализуемость, обмениваемость. Проблема ограничения прав собственности. Проблема разделения прав собственности. Проблема формирования набора прав собственности. Проблема сложных результатов собственности. Проблема определения права собственности.

Тема 9. Институциональная теория: рынок-фирма

Понятие организации. Соотношение институтов и организаций. Формы организации. Специфика организации общины, идеология, цели и задачи. Признаки организации: цель, обособленность, наличие связей между отдельными элементами, саморегулирование, организационная культура. Социальная структура организации Пять основных фаз цикла жизни организации Законы организации: 1-синергии, 2-дополнения, 3-сохранения пропорциональности, 4-композиции, 5-самосохранения, 6-информированности, 7-необходимого разнообразия. Виды организаций: искусственная, естественная.

Семья как общинная организация, специфика целей семьи. Современные формы общинных организаций.

Корпорация и община: сравнительная характеристика. Эффективность корпораций. Миссия корпорации. Корпоративная культура.

Неоклассическая теория фирмы. Объяснение причин возникновения фирмы в неоинституциональной теории (Ф. Найт, Р. Коуз, А. Алчиан и Х. Демсетц, О. Уильямсон, О. Харт). Права собственности на сложные объекты. Классическая форма фирмы: два ограничения 1- неизбежность факторов производства; 2- заданные цены.

Критерии эффективности фирмы: аллокативная эффективность; X- эффективность

Закрытые и открытые фирмы.

Индивидуальное частное предприятие: ограничения, проблема горизонта, проблема диверсификации.

Товарищество: преимущества и недостатки. Проблемы функционирования: ответственность за собственность, проблема «зайца», наследования опыта, торговой марки

Корпорация: закрытая корпорация, применимость.

Открытая корпорация, основные черты: права собственности и менеджмент. Группы внешних факторов, ограничивающие оппортунистическое поведение менеджеров:

- конкуренция на рынке капитала
- рынок услуг менеджеров
- поглощение фирм (конкуренция между командами менеджеров

Формы оппортунистического поведения высших менеджеров: злонамеренное (fraud), незлонамеренное (non-fraud)

Корпорации типа «mutual» -общества на взаимности и «non- profit».

Тема 10. Институциональная теория государства.

Государство как организация. Феномен возникновения государства. Функции государства. Спецификация и защита прав собственности. Обмен информацией: издержки и искажения. Издержки измерения качества обмениваемых товаров и услуг. Оппортунистическое поведение и роль “третьей стороны” государства в конфликтах. Чистые общественные блага и проблема безбилетника. “Провалы” государства: несоответствие доходов и расходов; отсутствие четких критериев эффективности деятельности; неравномерное распределение ресурсов. Границы “вмешательства” государства в сделки.

Теория государства Д Норта.

Типология государств: Государство и проблема “принципала - агента”. Государство - гарант сделок: контрактное государство. Предпосылки существования контрактного государства.

Эксплуататорское государство - как модель “стационарного бандита”. Ограничения монопольной власти правителя, монополия на насилие и роль распределения потенциала на насилие в функционировании государства.

Эмпирические методы оценки характера государства: анализ государственного бюджета; структура государственных расходов; способы финансирования бюджетного дефицита. Сравнительный анализ контрактного и эксплуататорского государства.

Специфика отношений принципал-агент, применительно к государству. Рынки власти: административный рынок, монетаристская революция и политическая реакция на нее. Функциональная структура административного рынка. Институты экономики советского государства. Природа организационной культуры.

Тема 11. Введение в экономическую теорию преступлений и наказаний

Идеи «экономики преступлений и наказаний» в эпоху Просвещения (Б. МанDEVИЛЬ, Ч. Беккариа и др.). Рождение «экономики преступлений и наказаний» (Г. Беккер, 1968 г.) как направления неинституциональных исследований. Три фактора равновесного объема преступности: предложение, спрос, государственное регулирование. Рациональный подход к анализу преступного поведения: введение в тему. Проблема эмпирических исследований. Социологический и экономический подход к анализу преступного поведения.

Тема 12. Институциональная среда внелегальной экономики

Причины внелегального осуществления экономической деятельности - цена подчинения закону. Издержки доступа к закону. Издержки продолжения деятельности в рамках закона. Понятие внелегальной экономики. Структура внелегальной экономики: неофициальная экономика, фиктивная экономика, криминальная экономика. Подходы к измерению размеров внелегальной экономики: монетарный метод, метод баланса расходов и доходов, анализ занятости, метод технологических коэффициентов, опросы домашних хозяйств, социологический метод.

Цена внелегальности и ее составляющие:

- издержки уклонения от легальных санкций
- издержки трансфертов доходов
- издержки уклонения от налогов и начислений на заработную плату
- издержки отсутствия легально зафиксированных прав собственности
- издержки невозможности использования контрактной системы
- издержки исключительности двухстороннего характера внелегальной сделки
- издержки доступа к внелегальным процедурам разрешения конфликта

Внелегальная экономика, характеристика трансакций: характер доверия, вероятность оппортунизма, санкции за оппортунизм, процедура разрешения конфликта, форма расчетов, период заключения сделок. Макроэкономические последствия внелегальности: позитивные и

негативные. “Нормы” мафии: норма чести, норма доверия, норма секретности. Отличия правил внеlegalной и легальной рыночной сделки.

Тема 13. Эффективность норм и институциональные ловушки

Нормообразующие факторы. Эффективность норм и институциональные ловушки: бартер, неплатежи, уклонение от налогов, коррупция, стагнация производства. Культурная инерция и институциональный конфликт. Переходная рента. Выход из институциональной ловушки. Государство в период реформ

Тема 14. Стабильность и изменения институциональной среды

Стабильность институтов и институциональные изменения. Понятие институционального равновесия. Основные источники институциональных изменений. Централизованные и стихийные институциональные изменения. Роль государства в процессе институциональных изменений. Проблема компенсации проигравших групп. Теория отбора в процессе конкуренции наиболее эффективных институтов (Алчиан, Фридман). Институциональные изменения и зависимость от траектории развития (path-dependence). Формы зависимости от траектории развития (слабая, средняя и сильная формы). Институциональные изменения в современной России, государство и институты.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Тарасевич, Л.С. Макроэкономика: Учебник / СПб. гос. ун-т экономики и финансов . – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2011
2. Абель, Э. Макроэкономика: Учебник : пер. с англ. / Э. Абель, Б. Бернанке . – 5-е изд. – СПб. : Питер, 2008
3. Агапова Т.А., Ким И.А., Серегина С.Ф. Макроэкономика. М.: 2011.
4. Джейли, Дж. А. Микроэкономика: продвинутый уровень : Учебник : пер. с англ. / Дж. А. Джейли, Ф.Дж. Рени . – М. : Издательский дом ВШЭ, 2011.
5. Гальперин В.М., Игнатьев С.М., Моргунов В.И. Микроэкономика: в 3 т. – М.: Издательство «Омега-Л»; СПб.: Экономикс, 2010. – 503 с.

2. МЕНЕДЖМЕНТ

Тема 1. Сущность и базовые понятия менеджмента: генезис развития практики управления в ранних цивилизациях.

Предмет и задачи дисциплины. Условия и предпосылки возникновения менеджмента за рубежом и в России. Менеджмент в системе понятий рыночной экономики. Принципы и основные элементы менеджмента. Историческая периодизация развития менеджмента. Понятия «управление» и «менеджмент».

Тема 2. Возникновение и развитие школы научного управления

Менеджмент периода промышленной революции в Англии. Начало эпохи машинного производства. Проблемы управления на ранней фабрике. Нехватка организаторского таланта. Отсутствие профессиональных менеджеров и системы их подготовки. Влияние индустриализации на формирование менеджмента. Научный менеджмент и его последующее развитие: Ф.Тейлор, Г. Эмерсон, Г. Форд, Г. Гантт, Ф. Гилберт.

Тема 3. Возникновение и развитие административной школы в управлении

«Файолизм»: его сущность, задачи и основные принципы управления. Модель административной организации М. Вебера. Бюрократия как идеальная организация. Виды власти, административная система, бюрократия и организационная теория.

Тема 4. Возникновение и развитие школы человеческих отношений и поведенческих наук

Развитие школы человеческих отношений. “Человеческий фактор” в развитии менеджмента. М. Фоллет. Хоторнские эксперименты: Д. Мейо и др. Человек и мотивация. Теории мотивации: Маслоу, Маккгрегор, Герцберг и др.

Тема 5. Подходы в менеджменте

Возникновение и развитие количественного, системного и ситуационного или кейсового подходов. Основные представители и особенности каждого подхода.

Тема 6. Японский менеджмент.

Характерные признаки и особенности японской системы управления, роль менеджеров в системе. Анализ основных аспектов японского опыта менеджмента. Концепция кайдзен - ключ к пониманию японского менеджмента.

Тема 7. Особенность управления в Египте и Вавилоне.

Общественное разделение труда и появление слоя социальных и хозяйственных менеджеров. Египетская и Вавилонская цивилизации и особенности управления. Понятия порядка и централизации, иерархия управления.

Тема 8. Особенности управления в Китае и Индии.

Китайская цивилизация. Рождение китайской философии в управлении общественными процессами. Индийская цивилизация. Особенности самоорганизации. Взаимосвязь государственного, хозяйственного управления. “Артхашастра” - первый учебник по управлению государством и национальным хозяйством. Выделение управления в отдельную область знаний.

Тема 9. Особенности управления в Древней Греции и Рима.

Особенности управления в Древней Греции, структура управления. Рим - система управления и подчинения.

Тема 10. Особенности современного менеджмента.

Особенности американского менеджмента. Понятие инновационного менеджмента. Менеджмент как особый вид управленческой деятельности.

Тема 11. Современное содержание понятия менеджмента.

Понятия «менеджмент» и «организация». Менеджмент как наука и как профессия. Основные функции менеджмента. Эволюция института профессионального менеджмента. Современные модели бизнес образования. Навыки менеджера. Классификация научных основ управления. Зарождение и становление менеджмента в России. Развитие профессионального менеджмента в России. Отличительные особенности отечественных менеджеров.

Тема 12. Внутренняя и внешняя среда организации

Понятие внутренней среды организации. Внутренняя среда организации. Факторы, характеризующие состояние внутренней среды организации. Функциональные области внутренней среды. Ценности и культура компании. Философия бизнеса и личность менеджера, принимающего решение по выбору стратегии. Понятие организационной культуры и ее влияние на внутреннюю среду организации и принятие управленческого решения.

Внешняя среда организации. Микровнешняя среда и макроокружение. Основные факторы микро- и макросреды. Особенности среды международного бизнеса. Этика бизнеса, социальная ответственность и репутация предприятия.

Тема 13. Основы управления и планирования

Миссия и цели предприятия. Миссия фирмы и стратегические перспективы. Формулировка миссии для функциональных подразделений. Возможность изменения, миссии фирмы. Установление целей развития компании. Требования к целям. Стратегические и финансовые цели. Долгосрочные и краткосрочные цели. Концепция стратегического намерения. Иерархия целей. Понятие стратегии организации. Взаимосвязь миссий, целей и стратегий в стратегической пирамиде.

Дерево целей. Правила построения дерева целей. Дерево целей и дерево решений.

Использование метода структуризации целей для решения экономических задач. Разработка сценария развития предприятия. Управления по целям (П. Дракер). Стратегическое развития российских компаний. Типы конкурентных стратегий.

Анализ стратегических групп. Карты стратегических групп, их использование для оценки конкурентных позиций соперничающих фирм. Методы исследования окружающей среды и прогнозирование изменений. Стратегическая важность ключевых экономических характеристик отрасли.

Выбор позиции в конкуренции. Матричный анализ хозяйственного портфеля компании. Анализ конкурентной среды: модель пяти сил конкуренции Портера.

Отбор корпоративных стратегий через матрицу БКГ. Модель матрицы Мак-Кинзи. SWOT-анализ: оценка сильных и слабых сторон компании, учет внешних возможностей и угроз. Состояние внешней среды. Привлекательность отрасли и условия конкуренции. Специфические рыночные возможности и угрозы. Сильные и слабые стороны организации и ее конкурентные возможности.

Тема 14. Организационные структуры предприятий

Базовые понятия. Выбор структуры организации. Этапы организационного проектирования организации. Разделение труда и специализация. Централизация и децентрализация: преимущества и недостатки. Эволюция организационных структур. Линейно-функциональные организационные структуры. Факторы, влияющие на организационную структуру.

Многомерные организационные структуры. Матричные структуры: дивизиональные и проектные. Преимущества и недостатки многомерных структур. Построение организационной структуры в зависимости от типа предприятия. Особенности проектирования организации в российских компаниях. Аутсорсинг и межфирменные сетевые структуры.

Тема 15. Концепция жизненного цикла отрасли.

Жизненный цикл организации. Стадии роста и умирания организации. Логика перехода организации с одной стадии развития на другую. Размеры и жизненный цикл организации. Виды жизненных циклов в зависимости от отрасли и видов товаров. Изменения в организации. Сопротивление организационным изменениям.

Сущность контроля в организации. Виды контроля: предварительный, текущий и заключительный. Преимущества использования разных видов контроля. Масштаб допустимых отклонений при контроле.

Организационные коммуникации. Виды коммуникаций. Основные элементы коммуникаций. Связь коммуникаций и управления. Шумы и помехи в коммуникациях, их влияние на сообщение.

Тема 16. Основы власти и лидерства в организации

Понятие власти. Классификация форм власти. Лидерство и наделение подчиненных полномочиями. Понятие эмоционального интеллекта. Виды руководителей с точки зрения формы управления. Лидерство и руководство. Классификация теорий лидерства. Стили руководства. Проблемы современного лидерства.

Тема 17. Управление в организации через мотивацию

Базовые понятия мотивации. Мотивация и стимулирование. Понятие потребностей и их разновидностей. Экономическая и управленческая трактовки потребностей. Виды мотивации. Проблема демотивации. Теории мотивации. Иерархия потребностей А. Маслоу. Двухфакторная модель мотивации Ф. Герцберга. Теория ожиданий В. Врума. Модель Портера-Лоулера.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент. 5-изд. М., Магистр. 2010. 528 с.
2. Дафт Р. Менеджмент. 8-е изд. – СПб.: Питер, 2009. 800 с.
3. Друкер П. Ф. Практика менеджмента. – ИД «Вильямс» 2009. 48 с
4. Котлер Ф. Маркетинг-менеджмент. – СПб. Питер, 2012. 464 с.
5. Кравченко А.И. [История менеджмента Учеб. пособие для вузов](#) Академический проект: Триеста, 2010, 560 с.
6. Мескон М.Х., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента – М.: Дело, 2010. 704 с.
7. Семенова И.И. История менеджмента: Учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 222 с.

3. ТЕОРИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПОВЕДЕНИЕ

Тема 1. Организация как объект исследования менеджера

Теория организации в системе наук. Организации как предмет междисциплинарного изучения. Система наук об организации. Вклад различных наук в теорию организации: менеджмента,

психологии, социологии, социальной психологии, антропологии, экономических наук, юридических наук, информатики.

Модели организаций на основе исторического и системного подхода, классические и современные взгляды на организацию. Специфика понимания организации в различных школах управления, особенности подходов М.Вебера, Дж.Одиорне, Н.Смелзера. Тектология А.А.Богданова как всеобщая организационная наука. Теория систем и теории хаоса в понимании организации. Современные взгляды на организацию. Функции организации как части социума. Задачи организации во внешней и внутренней среде. Иерархия организационных моделей.

Тема 2. Организация как система.

Определение организации. Формальные и неформальные организации.

Подходы к управлению. Подход с позиций выделения различных школ в управлении. Процессный подход. Системный подход. Ситуационный подход.

Системные концепции. История теории систем. Определение системы. Особенности системы: целостность, структурность, иерархичность. Уровни иерархии систем: живые и неживые системы. Социальные системы. Открытые и закрытые системы. Подсистемы. Управление как система. Управление на основе системного подхода.

Тема 3. Развитие организации.

Этапы жизненного пути организации модели Л. Грейнера. Теория жизненных циклов организации И. Адизеса. Практическая важность теории Адизеса. Жизненный путь организации в бизнесе с социокультурной точки зрения Е. Емельянова и С. Поварницыной. Специфика работы организации на разных этапах. Управление развитием организации.

Раскрытие термина «организационная патология». Болезни роста в организации. Отличие патологий от болезней роста. Типы организационных патологий. Патологии в строении организаций. Патологии в управленческих решениях. Патологии в организационных отношениях. Борьба с патологиями. Инновации как способ преодоления кризиса. Опасность инноваций – возможность образования новых патологий.

Тема 4. Проектирование организации.

4.1. Принципы организационного проектирования и организационного дизайна.

Суть организационного проектирования. Последовательность организационного проектирования. Этапы реализации организационного проекта. Направления проектирования организации: структуризация, композиция, регламентация, ориентация.

4.2. Вертикальные конструкты: дерево целей, работа с организационной структурой.

Классификация целей организации. Этапы проектирования целей организации. Миссия, видение, стратегия, как основы проектирования организации. Формирование качественных целей. Оценка целей. Построение дерева целей. Исследование и формирование количественных целей. Оценка степени достижения качественных и количественных целей.

Проектирование структуры организации на основе дерева целей. Виды и особенности использования структур различных типов.

4.3. Горизонтальные конструкты: бизнес процессы и технологии.

Уточнение понятия «бизнес-процесс». Моделирование бизнес-процессов. Технологии описания бизнес-процессов. Технологии, реализуемые в бизнес-процессах. Оценка эффективности бизнес-процессов. Бенчмаркинг.

Тема 5. Эффективность организации. Критерии оценки.

Основные направления оценки эффективности организации: оценка эффективности всех ее подсистем и оценка эффективности развития организации во внешней среде. Кадровый, организационный, информационный потенциал. Показатели эффективности организации. Критерии оценки эффективности организации. Подходы к определению критериев эффективности. Проблемы при оценке эффективности организации.

Тема 6. Современные тенденции в развитии организации: обучающиеся организации

Органические организации. Их цели. Проблемы органических организаций. Принципы построения. Организационное обучение. Характеристики компаний с долгосрочной

деятельностью. «Живые» и «экономические» компании. Принципы обучающихся организаций. Тенденции гармонизации и инновационности в развитии организаций.

Тема 7. Основные подходы к изучению организационного поведения

Организационное поведение как наука. История и источники Организационного поведения. Предмет и объект изучения, методы организационного поведения как науки. Практическая ориентированность исследований и разработок в рамках Организационного поведения.

Основные подходы к изучению организационного поведения. Понятие организационного поведения. Важнейшие концепции, объясняющие организационное поведение через природу человека, феномен организации и специфику взаимодействия людей в социуме. Факторы, влияющие на организационное поведение.

Организационное поведение как развивающаяся система. Модели организационного поведения: уровневые, классические, современные. Влияние организационного поведения на эффективность организации.

Тема 8. Индивидуальное поведение в организации

Поведение человека на рабочем месте. Потенциал человека в организации. Развитие потенциала человека через эффективное управление организационным поведением.

Проблемы поведения работников: причины, классификации, подходы. Стрессы. Их влияние на организационное поведение. Причины трудовых стрессов. Стресс-менеджмент. Фрустрации, как проблемы деятельности. Профессиональная деформация и профессиональное выгорание. Методы профилактики проблем.

Мотивация: основные концепции мотивации трудового поведения Системы стимулирования, поощрение и наказание как подходы к управлению организационным поведением.

Рольное и статусное поведение как результат взаимовлияния организационного поведения и организационной культуры.

Методы управления индивидуальным поведением сотрудника.

Тема 9. Человеческие отношения на работе как основа организационного поведения

Природа рабочих отношений. Коммуникационные процессы: их значение и направленность. Коммуникативные потребности людей. Проблемы коммуникации на работе.

Конструктивные и деструктивные рабочие отношения. Формирование организационного поведения через включение в систему формальных и неформальных отношений в организации. Трудовое участие. Процесс участия, предпосылки и проблемы.

Инструменты управления отношениями в организации: адаптация; обратная связь; лояльность персонала; психологический контракт; дисциплина; влияние и власть; мотивация отношений.

Рабочие отношения и удовлетворенность трудом. Удовлетворенность менеджера.

Влияние различных типов рабочих отношений на нормальное или патологическое развитие организации. Организационные кризисы и отношения в организации.

Тема 10. Групповое поведение в организации

Группа. Групповая динамика как форма организационного поведения. Специфика группы, ее сила и слабость. Влияние структуры организации и особенностей малой группы на формирование конкретного типа организационного поведения работника.

Руководство и лидерство. Лидерское поведение. Модели лидерства. Власть и влияние. Власть и политика организации. Стиль управления и его влияние на поведение сотрудников.

Взаимоотношения между формальным и неформальным лидерами как источник организационного развития, новых форм организационного поведения и конфликтов.

Специфика команды. Достоинства и недостатки команды. Проблемы создания команды. Подбор команды. Рольная структура группы и формирование команды.

Взаимодействие малых группы внутри организации. Зоны напряжения и развития.

Организационный климат как интегрирующий показатель взаимозависимых форм организационного поведения, его связь с удовлетворенностью трудом, работой отдельных подсистем организации и организационной культурой.

Тема 11. Конфликты в организации

Виды конфликтов в организации. Факторы возникновения конфликтов: информационные, структурные, ценностные, отношений и поведенческие. Модели конфликтного поведения в организации. Функции конфликтов в организации. Влияние конфликтов на организационное поведение.

Управление конфликтами и управление через конфликт. Принципы и подходы к анализу причин конфликтов. Использование конфликта для формирования требуемых типов организационного поведения.

Переговоры как форма разрешения конфликта. Специфика переговоров с посредником. Менеджер как посредник в организационном конфликте.

Тема 12. Поведение организации как целостной системы

Климат и культура организации, как факторы, определяющие ее поведение в целом и поведение сотрудников. Особенности культуры и климата различных организаций.

Модели эффективного организационного поведения фирмы.

Организационное развитие и изменение как методы формирования эффективных моделей поведения фирмы. Этапы внедрения изменений. Реакции сотрудников на изменения, инновации: принятие и сопротивление. Причины сопротивления. Проведение успешного изменения.

Тема 13. Межкультурные аспекты организационного поведения

Национальная и международная специфика организационного поведения: конструктивные и деструктивные формы. Организация как элемент в системе международного бизнеса. Международное влияние на организационное поведение. Управление многонациональной рабочей силой. Особенности и барьеры культурной адаптации. Межкультурный менеджмент.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Веснин В.Р. Теория организации и организационное поведение. М., Изд-во Проспект, 2014.
2. Мильнер Б.З. Теория организации- М.: ИНФРА-М, 2012. - 848 с // Доступна электронная версия на znanium.ru <http://92.242.59.41:2087/bookread.php?book=325598>
3. Лапыгин Ю.Н. Теория организации и организационное поведение. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 329 с. - <http://92.242.59.41:2087/bookread.php?book=214999>
4. Латфуллин Г.Р., Громова О.Н, Райченко А.В. Теория организации и организационное поведение. М., 2014

4.УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ

Тема 1. Развитие представления о человеческом факторе в управленческих науках

Развитие представления о человеческом факторе в управленческих науках: научная организация труда, административное Управление, человеческие отношения, поведенческие науки, человеческий капитал, организационная культура и организационное развитие, стратегическое Управление.

Концепции Управления человеческими ресурсами: Управление трудовыми ресурсами, Управление человеческими ресурсами, Управление людьми. Эволюция ключевой роли менеджера по персоналу в организации.

Особенности теории и практики Управления человеческими ресурсами в России. Основные проблемы управления человеческими ресурсами.

Тема 2. Управление человеческими ресурсами как фактор повышения конкурентоспособности организации.

Управление человеческими ресурсами — одно из основных направлений повышения конкурентоспособности организации условиях рынка. Социокультурные, демографические, социально-психологические характеристики работников организации как факторы, определяющие ее конкурентоспособность.

Управление человеческими ресурсами как наука и как элемент менеджмента. Основные понятия Управления человеческими ресурсами: трудовой потенциал, человеческий капитал, трудовой коллектив, группа, команда, личность как объект Управления. Состав и структура,

свойства объекта Управления.

Субъект Управления человеческими ресурсами. Его структура, состав и свойства. Линейный и функциональный управленческий персонал. Специалист УЧР. Служба УЧР.

Методы Управления человеческими ресурсами: экономические, административные и социально-психологические. Внешние и внутренние организационные условия их применимости.

Управление человеческим капиталом. Измерение человеческого капитала. Инвестиции в человеческий капитал.

Тема 3. Философия и кадровая политика Управления человеческими ресурсами. Организационная культура

Понятие философии и кадровой политики Управления человеческими ресурсами. Философия Управления человеческими ресурсами и система ценностей организации. Взаимосвязь философия Управления человеческими ресурсами и организационной культуры.

Типы организационной культуры. Диагностика и изменение организационной культуры. Совершенствование философии Управления человеческими ресурсами в организациях разных типов.

Тема 4. Структура и основные функции служб системы Управления человеческими ресурсами и их эволюция.

Различные виды специализаций служб Управления человеческими ресурсами. Функциональная специализация. Специализация сотрудников службы Управления человеческими ресурсами по категориям персонала. Сложность структуры службы УЧР.

Основные подходы к организации УЧР: Средовой подход. Оптимизация трудовой среды: режима труда и отдыха, создание благоприятных физических условий, организация рабочего пространства, материально-технического оснащения производственной деятельности.

Функциональный подход. Организация работы с персоналом по основным функциональным направлениям на разных стадиях его жизненного цикла.

Стадия поиска и привлечения: политика организации на рынке труда, описание рабочего места, привлечение потенциальных работников через рекламу вакансий, подбор и отбор.

Стадия включения в организацию: наем, рабочий инструктаж, введение в должность, адаптация.

Стадия использования: стимулирование, обучение и развитие, оценка и аттестация, перемещения и карьерный рост, вознаграждение.

Стадия исчерпания возможностей и ухода: переобучение, ограничение полномочий, перемещение «вниз», вывод из организации.

Тема 5. Кадровое, информационное, техническое и правовое обеспечение системы Управления человеческими ресурсами.

Информационное обеспечение системы Управления человеческими ресурсами. Документооборот и способы его организации.

Техническое обеспечение системы Управления человеческими ресурсами. Правовое и нормативно-методическое обеспечение системы Управления человеческими ресурсами.

Законодательные основы Управления человеческими ресурсами. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.

Внутрипроизводственные административные акты, регулирующие сферу Управления человеческими ресурсами. Должностные инструкции, их состав. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.

Тема 6. Формирование стратегий и политики в области человеческих ресурсов

Понятие стратегического Управления человеческими ресурсами. Цели стратегического УЧР.

Подходы к стратегическому УЧР: ориентация на высокие показатели работы, ориентация на высокий уровень приверженности, ориентация на высокий уровень участия.

Разработка и внедрение стратегий УЧР.

Политика УЧР. Разработка, изменение и осуществление политики УЧР.

Тема 7. Обеспечение организации трудовыми ресурсами

Планирование человеческих ресурсов. Анализ кадрового потенциала организации. Оценка будущих потребностей в человеческих ресурсах организации.

Текущее состояние кадров. Ее виды. Управление текущим состоянием.

Определение требований к кандидату на замещение вакантной должности. Подбор, отбор и найм персонала.

Методы оценки и отбора персонала: наблюдение, интервью, работа с резюме, тестирование, деловые игры, экзамен-семинар. Проверка рекомендаций.

Введение работника в организацию. Понятие адаптации, социализации и профессиональной деформации персонала организации.

Юридические, этические, финансовые, организационные и социально-психологические аспекты высвобождения персонала. Аутплейсмент. Взаимодействие организации с временно высвобожденными и уволившимися сотрудниками. Высвобождение персонала и имидж организации на рынке труда.

Тема 8. Развитие персонала

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала как инвестиции в человеческий капитал организации и основа ее конкурентоспособности.

Обучение и развитие персонала. Определение потребности в обучении. Виды обучения: входное, текущее, переобучение. Порядок разработки учебных планов и программ.

Определение адекватных методов обучения. Оценка эффективности обучения.

Непрерывность обучения. Самообучающаяся организация, ее идеология и принципы работы. Обучение в команде. Тренинги и коучинги.

Понятия компетентности и компетенции. Типы компетенций. Разработка модели компетенций. Цикл Колба как основа построения обучающих программ для взрослых.

Основные подходы к оценке эффективности обучения. Модели оценки Д. Киркпатрика, Филлипса. Принципы эффективного обучения.

Понятие «развитие персонала».

Карьера, ее основные типы. Методы формирования кадрового резерва. Эмоциональный интеллект. Планирование карьеры менеджера УЧР.

Тема 9. Основные подходы к формированию системы мотивации в организации

Понятие мотивации и общие закономерности ее динамики. Внутренняя и внешняя мотивация (стимулирование). Мотивационный оптимум (закон Йеркса-Додсона)

Развитие представления о потребностях человека. Классификации потребностей. Основные теории мотивации. Содержательные теории мотивации. Процессуальные теории.

Структура мотивации. Демотивация и ее преодоление.

Мотивационные стратегии и методы. Мотивирующее значение развития персонала. Мотивирующее значение делегирования полномочий. Мотивация и группа. Мотивация и корпоративная культура.

Ситуационные, личностные и другие факторы, влияющие на мотивацию. Самомотивация и самоменеджмент.

Тема 10. Оплата труда

Понятие вознаграждения персонала, его задачи, формы, объективная и субъективная адекватность. Проблема соотношения структурных составляющих вознаграждения для разных категорий персонала.

Структура дохода сотрудника организации. Сущность оплаты по тарифу, доплат, компенсаций, надбавок, премий, социальных выплат, дивидендов. Факторы, определяющие уровень заработной платы.

Организация оплаты труда. Сущность, принципы, функции оплаты труда на предприятии. Основные функции государственного регулирования в области организации оплаты труда на предприятии. Формирование рыночного уровня заработной платы при различных сочетаниях рынков благ и рынков труда.

Системы и формы оплаты труда. Тарифная система, ее элементы. Оценка сложности работ. Единая тарифная сетка. Методы установления доплат за условия труда. Виды премий, показатели и условия премирования.

Программы компенсаций и социальной защищенности.

Тема 11. Оценка работников

Цели и задачи оценки деятельности работников. Виды оценки: ассесмент, аттестация, оценка эффективности труда. Современные технологии оценки персонала. Аттестация работников. Основные ошибки аттестации. Оценка 360 градусов.

Тема 12. Оценка эффективности Управления человеческими ресурсами

Факторы, определяющие эффективность системы Управления человеческими ресурсами на предприятии.

Индивидуальная эффективность. Коллективная эффективность.

Характеристики эффективности Управления человеческими ресурсами. Методы оценки эффективности элементов системы, применяемые в системе Управления человеческими ресурсами. Описательный метод, метод индивидуальной оценки, методы групповой оценки, ситуативные оценки.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Аверин, А.Н. Управление персоналом. – Москва: Изд-во РАГС, 2010.
2. Армстронг, М. Практика управления человеческими ресурсами. – СПб.: ПИТЕР, 2009.

5.ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ⁴

Тема 1. Понятие, сущность и социальная ценность права

Понятие права и его принципы. Место и функции права в системе социальных норм. Система права. Понятие принципов права. Право частное и право публичное.

Принцип разделения властей в построении механизма государства, ветви власти: законодательная, исполнительная, судебная власть, президентство, государственные органы с особым статусом.

Понятие правотворчества. Правотворчество как форма государственной деятельности. Субъекты правотворчества. Нормативное и казуальное (судебное) правотворчество. Законотворчество, его стадии. Система законодательства РФ.

Тема 2. Понятие нормы права

Понятие нормы права. Ее специфика в различных правовых системах. Признаки нормы права. Структура нормы права. Виды правовых норм. Толкование норм права. Понятие юридической силы нормы права. Правовые нормы и правовые институты.

Нормотворческая деятельность государства. Источники права. Понятие и виды источников права. Нормативно-правовой акт как источник права.

Тема 3. Понятие гражданского права

Понятие гражданского права. Основные гражданско-правовые системы современности. Система гражданского права. Предмет гражданского права. Имущественные отношения. Личные неимущественные отношения, связанные с имущественными. Отношения по поводу нематериальных благ (личные неимущественные отношения не связанные с имущественными). Метод гражданского права. Принципы гражданского права.

Тема 4. Гражданское законодательство

Гражданское законодательство и его система. Понятие источников гражданского права. Основные источники гражданского права, действующие на территории Российской Федерации. Гражданско-правовые нормативные акты и деловые обыкновения, обычаи делового оборота, правила морали и нравственности, постановления судебных пленумов, постановления Конституционного Суда РФ, судебная практика, судебный прецедент. Система источников гражданского права. Юридическая сила гражданско-правовых

⁴ В блоке «Правовые основы публичного управления»⁴ представлены, в т.ч. блоки вопросов по дисциплине «Теория государства и права, основы гражданского права».

нормативных актов. Общая и Особенная части гражданского законодательства. Действие источников гражданского права во времени. Действие источников гражданского права в пространстве. Действие источников гражданского права по кругу лиц. Применение источников гражданского права. Способы толкования гражданско-правовых норм. Аналогия закона и аналогия права. Судебные прецеденты.

Тема 5. Понятие правоотношения

Понятие, структура и виды правоотношений. Понятие гражданского правоотношения. Особенности гражданского правоотношения. Элементы гражданского правоотношения. Субъекты гражданского правоотношения. Объекты гражданского правоотношения. Содержание гражданского правоотношения. Основания возникновения, изменения и прекращения гражданского правоотношения. События и действия. Правомерные и неправомерные действия. Юридические поступки и юридические акты. Административные акты и сделки. Юридический состав. Виды гражданских правоотношений.

Тема 6. Граждане как субъекты гражданского права.

Понятие гражданства. Граждане как субъекты права. Индивидуализация гражданина. Гражданская правосубъектность граждан. Гражданская правоспособность граждан. Соотношение понятий «правоспособность» и «субъективное право». Содержание правоспособности граждан. Возникновение и прекращение правоспособности граждан. Гражданская дееспособность граждан. Содержание дееспособности граждан. Дееспособность малолетних и несовершеннолетних. Ограничение дееспособности и признание граждан недееспособными. Опекa, попечительство и смежные с ними институты. Особенности опеки и попечительства. Управление имуществом подопечного. Патронаж. Безвестное отсутствие и его правовые последствия. Объявление гражданина умершим и его правовые последствия. Предпринимательская деятельность гражданина.

Тема 7. Юридические лица

Сущность юридического лица. Понятие юридического лица. Признаки юридического лица. Теории юридического лица. Классификация юридических лиц. Организационно-правовые формы. Правоспособность и дееспособность юридического лица. Органы юридического лица. Филиалы и представительства юридического лица. Способы индивидуализации юридического лица (место нахождения, наименование, производственная марка, товарный знак, наименование места происхождения товара). Возникновение юридического лица. Реорганизация юридического лица. Порядок ликвидации юридического лица.

Виды юридических лиц. Коммерческие организации. Хозяйственные товарищества и общества. Учреждения. ГУП, МУП. Некоммерческие организации. Публичные образования как субъекты гражданских правоотношений.

Тема 8. Объекты гражданских прав

Понятие и виды объектов. Понятие и юридическая классификация вещей. Понятие вещей. Средства производства и предметы потребления. Вещи движимые и недвижимые. Вещи, не ограниченные в обороте, ограниченные в обороте и изъятые из оборота. Вещи потребляемые и непотребляемые. Вещи индивидуально-определенные и родовые. Вещи делимые и неделимые. Главная вещь и принадлежность. Плоды, продукция и доходы. Вещи одушевленные и неодушевленные. Денежные средства и ценные бумаги. Понятие имущества. Информация. Результаты интеллектуальной деятельности. Результаты работ и услуг.

Тема 9. Сделки и договоры

Понятие и значение сделок, их место в системе юридических фактов. Виды сделок. Односторонние сделки. Условия действительности сделок. Субъектный состав сделок. Воля и волеизъявление. Содержание сделок. Форма сделок. Государственная регистрация сделок. Понятие и виды недействительных сделок. Сделки с пороками субъектного состава. Сделки с пороками воли и волеизъявления. Сделки с пороками содержания. Сделки с пороками

формы. Сделки с нарушениями требований государственной регистрации. Порядок и последствия признания сделки недействительной. Ничтожные и оспоримые сделки. Последствия совершения и исполнения недействительных сделок. Двусторонняя реституция. Односторонняя реституция. Конфискационные последствия недействительности сделок. Условные сделки.

Понятие договора. Роль и значение договора в предпринимательской практике. Коммерческие (хозяйственные) договоры. Основные элементы договора. Виды договоров. Примерная структура договора. Заключение, изменение и расторжение договора. Существенные условия договора, регистрация, стороны.

Выбор договора при оформлении хозяйственной операции. Требования гражданского и налогового законодательства к форме и содержанию договора. Виды договоров. Гражданско-правовые договоры, используемые в коммерческом обороте. Договор купли-продажи, поставки. Договор аренды, его особенности. Посреднические договоры. Агентский договор. Франчайзинг и договор коммерческой концессии. Договор подряда. Договоры в финансово – расчетной сфере. Правовые формы расчетов. Договор займа и кредитный договор. Инвестиционные договоры. Процедуры подготовки договора, его оформления и заключения (подписания). Трудные и «новые» договоры, используемые в хозяйственной практике. Комплексный экономико-правовой подход к договору как средство эффективной реализации управленческого решения. Государственный или муниципальный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. Анализ важнейших документов в этой сфере: ФЗ от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 27.12.2009) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", ФЗ от 13.12.1994 N 60-ФЗ (ред. от 24.07.2007) "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" , Постановления Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 (ред. от 14.11.2009) "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" (вместе с "Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация", "Порядком закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд", "Порядком подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд")

Тема 10. Понятие обязательства

Понятие обязательства. Понятие обязательственного правоотношения. Двусторонние обязательства. Основания возникновения обязательств. Договор. Иные основания возникновения обязательств. Сложный юридический состав. Виды обязательств. Регулятивные и охранительные обязательства. «Положительные» и «отрицательные» обязательства. Субъекты обязательства. Понятие субъектов исполнения обязательств. Множественность лиц в обязательстве. Обязательства с активной, пассивной и смешанной множественностью лиц. Долевые обязательства. Солидарные обязательства. Перемена лиц в обязательстве. Перемена кредитора в обязательстве. Перемена должника в обязательстве. Прекращение обязательств: понятие и общая характеристика. Прекращение обязательства исполнением. Отступное как основание прекращения обязательства. Зачет как основание прекращения обязательства: порядок и условия. Недопустимость зачета. Совпадение должника и кредитора в одном лице как основание прекращения обязательства. Прекращение обязательства новацией. Прощение долга как основание прекращения обязательства. Невозможность исполнения как основание прекращения обязательства. Односторонний отказ от исполнения обязательства: условия допустимости и порядок. Расторжение договора: основания и порядок. Изменение обязательства: понятие и основания.

Тема 11. Исполнение обязательств

Понятие исполнения обязательств. Принципы исполнения обязательств. Исполнение обязательств надлежащим лицом. Исполнение обязательств надлежащему лицу. Особенности исполнения при множественности субъектов. Предмет, срок, место и способ исполнения обязательств. Понятие и способы обеспечения исполнения обязательств. Неустойка: понятие, виды, условия применения. Залог: понятие, предмет, сфера применения, виды. Особенности ипотеки. Порядок обращения взыскания на заложенное имущество. Поручительство: понятие, сфера применения. Удержание имущества должника. Банковская гарантия: понятие, природа, особенности исполнения и прекращения. Задаток.

Тема 12. Гражданско-правовая ответственность

Понятие ответственности. Виды ответственности. Гражданско-правовая ответственность. Формы гражданско-правовой ответственности. Убытки. Неустойка. Уплата процентов за неправомерное пользование чужими денежными средствами. Виды гражданско-правовой ответственности. Правонарушение как основание гражданско-правовой ответственности. Противоправное поведение. Убытки. Причинная связь. Вина. Обстоятельства, исключающие гражданско-правовую ответственность. Непреодолимая сила. Случай. Иные основания освобождения от ответственности.

Тема 13. Право собственности

Понятие о праве собственности. Место права собственности в системе вещных прав. Признаки права собственности. Право собственности в объективном и в субъективном смысле. Субъекты права собственности. Объекты права собственности. Содержание права собственности. Правомочия владения, пользования и распоряжения. Формы и виды права собственности.

Право собственности и иные вещные права. Право хозяйственного ведения. Право оперативного управления. Приватизация, ее правовые аспекты. Защита права собственности. Система гражданско-правовых средств защиты права собственности и иных вещных прав. Проблема «конкуренции исков». Иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения (виндикационный иск). Иск об устранении нарушений, не связанных с лишением владения (негативный иск). Иск о признании права собственности. Иск о защите прав владельца, не являющегося собственником.

Тема 14. Правовое регулирование трудовых отношений. Основы трудового права

Трудовые отношения в организации. Стороны трудовых отношений. Оформление трудовых отношений. Прием и увольнение персонала. Штатное расписание. Должностные обязанности.

Трудовой договор (контракт) и гражданско – правовой договор. Приказ и трудовой договор. Понятие трудового договора. Стороны трудового договора. Содержание трудового договора. Срок трудового договора. Виды трудовых договоров. Работа по совместительству. Заключение трудового договора. Необходимые документы. Защита персональных данных работника. Расторжение трудового договора. Основания расторжения. Дисциплина труда. Материальная ответственность работников и работодателя.

Служебный контракт. Правовой статус госслужащего.

Тема 15. Основы налогового законодательства.

Понятие, сущность и функции налога. Понятие налога. Понятие сбора. Налоги и бюджетная система. Принципы налогообложения. Макроэкономическая модель распределения налогового бремени. Эффективные ставки налога. Кривая Лаффера. Классификация налогов. Налоговая система РФ. Федеральные налоги, налоги субъектов Федерации, местные налоги. Законодательство о налогах и сборах. Налоговый кодекс, его структура. Роль судебно-арбитражной практики. Участники налоговых отношений, их права и обязанности. Налогоплательщики, налоговые агенты, налоговые органы. Взаимозависимые лица. Элементы налогообложения. Объекты налогообложения. Предмет налогообложения.

Налоговая ставка. Налоговый период. Цена. Понятие и необходимость налогового учета. Бухгалтерский, налоговый и управленческий учет. Налоговая отчетность. Исполнение обязанностей по уплате налогов и сборов. Требование. Списание средств со счета. Недоимка по налогу. Формы налогового контроля. Налоговая декларация. Налоговые проверки. Отдельные виды налогов: НДС, налог на прибыль. Специальные налоговые режимы. Проблема оптимизации налоговых платежей.

Тема 16. Основы административного и уголовного права.

Понятие административного права как отрасли. Административное законодательство. Административная ответственность. Общая характеристика уголовного права. УК РФ, его основные институты.

Тема 17. Защита прав граждан в сфере публичного управления

Исходные положения применения юридической ответственности. Дисциплинарная ответственность. Административная ответственность. Налоговая ответственность. Уголовная ответственность.

Судебная система РФ. Судебная защита прав граждан. Рассмотрение споров в сфере в арбитражном суде. Исковое производство. Алгоритм обращения за защитой нарушенных прав в Конституционный суд РФ, Европейский суд по правам человека, иные международные судебные инстанции.

Рекомендуемые нормативные акты и литература для подготовки:

1. Беляков, В.Г. Право для экономистов и менеджеров : Учебник и практикум для экономического бакалавриата / НИУ ВШЭ . – М. : Юрайт, 2016 . – 395 с. – (Бакалавр. Академический курс) . - Рек. УМО ВО . - ISBN 978-5-9916-6928- Режим доступа: <https://proxylibrary.hse.ru:5936/viewer/2386E6EA-2C67-447E-B65B-D0D925028551>
2. Беляков В.Г., Васильев Ф.В. Правовые основы менеджмента и государственного и муниципального управления. СПб, Издательство Политехнического университета 2015. (доступен в департаменте менеджмента).
3. Беляков В.Г., Васильев Ф.В. Правовые основы менеджмента и публичного управления. СПб, Издательство Политехнического университета 2015. (доступен в департаменте менеджмента) Балашов А.И., Беляков В.Г. Предпринимательское право для экономистов. – М. : Юрайт, 2016 .Режим доступа: <https://proxylibrary.hse.ru:5936/viewer/3C7DF56F-70DD-4306-8B50-F8D320195E17>
4. Беляков, В.Г. Институты корпоративного управления современной России. Экономическое содержание и правовая форма./ В.Г.Беляков. — СПб : Инфо-да, 2012.
5. Братановский, С. Н. Административное право : учебник / С. Н. Братановский. — М. : Директ-Медиа, 2013 .
6. Гражданский процесс: Учебник/ под ред. М.К. Треушникова. — 5 изд., перераб. и доп. — М. : Статут, 2014.
7. Зенин, И. А. Гражданское право : учебник для бакалавров / И. А. Зенин. — 16-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2014.
8. Калемина, В. В. Договорное право : учеб. пособие / В. В. Калемина, Е. А. Рябченко. — 9 изд., перераб. и доп. — М. : Омега-Л, 2015.
9. Клейменова, М.О. Налоговое право: Учебное пособие/ М.О.Клейменова. — М. : Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2013.
10. Корпоративное право : Учебник / отв. ред. И. С. Шиткина. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : КНОРУС, 2015.
11. Крохина, Ю. А. Налоговое право : учебник / Ю. А. Крохина. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2013.
12. Круглова, Н.Ю. Хозяйственное право: Учебное пособие/ Н.Ю.Круглова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : КНОРУС, 2013.

13. Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. — 4-е изд., испр, и доп. — М. : Дело, 2015.
14. Смоленский, М. Б. Конституционное право : учебник для бакалавров / М. Б. Смоленский, М. А. Алексеева. — Ростов н/Д : Феникс, 2013.
15. Трудовое право России. Практикум: Учебное пособие // отв. ред. И.К. Дмитриева, А.М. Куренной. — 2-е изд., перераб, и доп. — М. : Юстицинформ, "Правоведение", 2011.
16. Юридическая техника : учебник / Ю. К. Краснов, В. В. Надвикова, В. И. Шкатулла. — М. : Юстицинформ, 2014 // СПС КонсультантПлюс.

Нормативные акты (в последней редакции)

1. "Конституция Российской Федерации"
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"
3. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002
4. Гражданский кодекс РФ (ч.1-4)
5. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ
6. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ
7. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ
8. Налоговый кодекс РФ
9. Федеральный закон от 26.12.1995 «Об акционерных обществах»
10. Федеральный закон от 08.02.1998 «Об обществах с ограниченной ответственностью»
11. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 27.12.2009) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"
12. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2009) "О защите конкуренции" (принят ГД ФС РФ 08.07.2006) (с изм. и доп., вступающими в силу с 29.01.2010)
13. Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним"

6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ⁵

Тема 1. Публичная политика и публичное управление

Традиционная, либеральная, консервативная и новая парадигмы государства. Концепции «общественного блага», «минимального государства», «государства всеобщего благосостояния», государство макроэкономической стабилизации, «государства развития», «социалистического государства». Основные интересы государства. Провалы рынка и провалы государства.

Публичное управление как научная, учебная дисциплина и вид профессиональной деятельности. Содержание и соотношение базовых понятий и концептов: публичная политика (public policy), публичное управление (public management), публичная администрация (public administration), государственное и муниципальное управление. Характеристики и виды публичного управления.

Соотношение политики и публичного управления. Политико – управленческая дихотомия.

Тема 2. Этапы развития публичного управления

Этапы развития управления в Древней Руси и Российской Империи. Камералистика. Концепции «полицейского государства». Концепция бюрократии М.Вебера: идеальные типы и реальность. Развитие науки о государственном управлении в XX веке: кейнсианство,

⁵ В блоке «Государственное и муниципальное управление» представлены, в т.ч. блоки вопросов по дисциплинам «Основы публичного управления», «Технологии государственного управления»

«концепция доминирования» Ф.Перру, административная школа, школа человеческих отношений, бихевиоризм, системный и структурно-функциональный подходы.

Концепция «сервисного государства» и «нового государственного менеджмента». Сетевой подход к публичному управлению. Концепции «governance» и «good governance». Влияние нового институционализма на развитие концепций публичного управления.

Тема 3. Административная реформа в РФ

Предпосылки, факторы и акторы реформирования системы публичного управления в РФ. Понятие, разработка и проведение административных реформ. Основные нормативные правовые акты. Система оценки эффективности административной реформы. Промежуточные результаты реформы. Практика проведения реформ в системе государственного управления: примеры эффективного реформирования. Компоненты реформ государственного сектора. Последовательность реформ. Интенсивность, задачи административной реформы в РФ. Процессный подход в государственном управлении. Изменение стандартов качества публичных услуг.

Тема 4. Современная система публичного управления РФ: федеральный, региональный и местный уровни

Система разделения властей в РФ по вертикали и горизонтали в Основном Законе страны (Конституции РФ). Федеральные органы государственной власти: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, ветви власти, уровни, признаки власти..

Основы федерализма в России. Регион как система и объект управления. Региональная политика. Состав и статус субъектов РФ. Органы государственного управления в субъекте РФ. Губернатор как орган государственного управления: особенности функций и полномочий. Правительство субъекта федерации и его аппарат. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом.

Основные формы и предметы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте РФ.

Местный уровень управления и вопросы местного значения, определенные Конституцией РФ. Государственный контроль за деятельностью и порядком формирования органов местного самоуправления (МСУ). Органы МСУ в системе органов управления регионом: проблемы взаимодействия и противоречия.

Структурно-функциональный анализ деятельности органов государственной власти.

Тема 5. Внешняя и внутренняя среда публичного управления

Понятие внешней и внутренней среды публичного управления. Методы анализа среды (SWOT и PEST анализ). Внешняя среда: политические, социальные, юридические и экономические факторы принятия решений. Акторы публичной политики и их влияние на принятия решений.

Понятие о процессе принятия управленческих решений в публичном управлении. Разработка политико-управленческих решений (модели, методы). Контроль, координация и менеджмент качества в публичном управлении.

Тема 6. Принципы и методы публичного управления

Принципы публичного управления (общие, организационные и др.) Методы управления: методы функционирования органов государственной власти, методы реализации целей и функций публичного управления (морально-этические, социально – политические, экономические, административные, маркетинговые и др.)

Понятие государственного стратегического управления. Планирование и программирование как технологии публичного управления. Программно – целевой метод публичного управления. Управление по результатам.

Определение и концептуальные основы государственной стратегии. Послание Президента России Федеральному Собранию как способ публичной формулировки генеральных стратегических инициатив. Технология разработки стратегии государственного развития: цели, уровни, участники, этапы.

Стратегическое планирование территориального развития: содержание, методы, проблемы реализации стратегий, программ, проектов.

Административные барьеры, количественные и временные издержки государственного управления и способы их преодоления.

Понятие эффективности в государственном управлении. Интегральные показатели качества государственного управления, способы измерения степени децентрализации (количественная и качественная оценка децентрализации расходов государства).

Тема 7. Административно-правовые технологии государственного управления

Сущность и содержание понятия «технология государственного управления». Холистские, утопические, и частичные технологии (К. Поппер). Взаимосвязь и взаимозависимость технологий с целями государственного управления. «Дерево целей» как технологическая система. Административные нормы и административно-правовые отношения. Реформа как технологий государственного управления. Компетенции и ответственность органов государственной власти. Распределение и разграничение полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями власти. Технологии оптимизации административных процессов в органах исполнительной власти. Технологии принятия решений в органах законодательной и исполнительной власти. Стратегический контроль и аудит.

Тема 8. Экономические технологии государственного управления

Соотношение понятий «экономические технологии», «финансовые технологии», «технологии социально-экономического развития». Проблема сочетания саморегулирования деятельности хозяйствующих субъектов с регулирующими функциями государства. Налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика. Государственный заказ. Экономические технологии государственного регулирования промышленности и сферы услуг. Экономические технологии государственного регулирования образования и науки. Технологии государственно-частного партнерства.

Тема 9. Политические технологии государственного управления

Политический процесс и государственное управление. Понятие политического интереса. Технологии согласования интересов в государственном управлении. Основные субъекты политического рынка и механизм лоббирования. Влияние политических традиций на современные технологии управления. Технологии политической организации и самоорганизации граждан. Технологии деbüroкратизации и антикоррупционной защиты.

Тема 10. Информационно-коммуникативные технологии государственного управления

Информационно-коммуникативные технологии (ИКТ) и государственное управление. Стратегические цели и задачи государства в области использования информационных технологий в деятельности федеральных и региональных органов государственной власти и их связь с подходами к формированию стратегии информатизации. Области влияния государства на ИКТ: регулирование телекоммуникаций, информационное регулирование, поддержка информационных технологий, электронное государство. Электронные государственные услуги. «Электронное правительство» - основные понятия, идеология, подходы, существующий опыт реализации: мировой и российский опыт. Открытые данные. Концепция открытого государства и Партнерство открытых государств.

Тема 11. Социальные технологии государственного управления

Социальное прогнозирование и проектирование. Форсайт-технологии в государственном управлении. Применение регрессионного анализа для прогнозирования социально-экономических процессов в регионе. Моделирование социальных отношений и структур. Кадровые технологии в органах государственной власти. Проектирование коллективов. Технологии управления качеством жизни и обеспечения социальной безопасности населения.

Тема 12. Государственное управление на региональном уровне

Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ: эволюция, источники и причины федерализации (регионализации). Регион как система и объект управления: понятие, структур, конституционный и политический статус. Структура и состав субъектов РФ.

Специфика городов федерального значения (Москва и Санкт-Петербург) как субъектов федерации.

Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Уровни организации управления в регионе. Политический уровень организации управления: состав институтов, их структура, порядок формирования. Губернатор как орган государственного управления: особенности функций и полномочий. Правительство субъекта федерации и его аппарат. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Основные формы и предметы взаимодействия региональных и федеральных органов управления в субъекте федерации. Функции и полномочия представителя Президента РФ в субъекте федерации.

Региональная политика: цели, функции, основные направления, специфика реализации. Приоритеты региональной политики.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): Учебное пособие. — М.: ОАО «НПО «Экономика»», 2000. — 302с
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник. М.: Юрайт, 2013 – 495 с.
3. Государственное стратегическое управление: Монография/ Под ред. Ю.В.Кузнецова. СПб: Питер, 2014.
4. Итоги 10 лет административной реформы и задачи на перспективу (материалы круглого стола, состоявшегося 3 апреля 2014 г. в рамках XV Апрельской международной научной конференции «Модернизация экономики и общества» в НИУ ВШЭ) // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012 № 4. С. 89 – 109. [Электронный ресурс] URL: <http://vgmu.hse.ru/data/2014/07/01/1308746066/%D0%9A%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%BB%D1%8B%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%203%20%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F%2089-109.pdf>
5. Клименко А.В. Десятилетие административной реформы: результаты и новые вызовы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 1. С. 8 – 51. [Электронный ресурс] URL: <http://vgmu.hse.ru/data/2014/04/01/1317114187/%D0%9A%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE%208-51.pdf>
6. Кайсарова В.П. Система государственного и муниципального управления. Разделы I и II: Учебно-методическое пособие / СПб. Филиал ГУ-ВШЭ. – СПб.: Ютас, 2010.
7. Малышева М. А. Основные технологии современного государственного управления. М. : НИУ ВШЭ, 2013.
8. Понкин И.В. Общая теория публичного управления. Избранные лекции. М., 2013. С. 6-41.
9. Почепцов, Г. Г. Коммуникативные технологии XXI века [Текст] / Г.Г. Почепцов. - М. : Арт-Пресс, 2009. - 417 с.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации. - М.: Юридическая литература, 2005.

1. О структуре федеральных органов исполнительной власти" (21 мая 2012 г.). Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 08.09.2014)// [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_168313/-поисковая система «КонсультантПлюс».
2. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. № 322.

3. Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации». Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 806-р.
4. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» Указ Президента № 825 от 28 июня 2007 года.
5. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов". Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. №607.
6. Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ (актуальные на момент проведения экзамена).
7. Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2010 № 1815-р (ред. от 27.12.2012) «О государственной программе Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)» //СПС «Консультант-Плюс».
8. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 07.02.2008 № Пр-212) // СПС «Консультант-Плюс».
9. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы) (Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10.03.2009 № 261)
10. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
11. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (06 октября 2003 г.)
12. Федеральный закон от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
13. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". [Электронный ресурс] URL: (<http://www.rg.ru/2010/07/30/gosusl-dok.html>)
14. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
15. Федеральный закон от 7 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». [Электронный ресурс] URL: (<http://www.rg.ru/2006/07/29/informacia-dok.html>).
16. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». [Электронный ресурс] URL: (<http://www.rg.ru/2009/02/13/dostup-dok.html>).
17. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".
18. ФЗ РФ №273-ФЗ «О противодействии коррупции от 22 декабря 2008 г.ФЗ РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
19. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (Стратегия 2020) [Электронный ресурс] / МЭРТ, НИУ- ВШЭ. – [Электронный ресурс] URL: <http://www.hse.ru>. – Загл. с экрана.

7.СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Тема 1. Теоретические основы государственной и муниципальной службы в РФ

Сущность государственной службы. Определение государственной службы (ФЗ «О системе государственной службы РФ» от 27 мая 2003 г.). Особенности понятия государственной службы. Виды государственной службы в РФ. Полномочия органов государственной власти. Предметы ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Основные организационные компоненты системы государственной

службы: государственные должности и государственные служащие. Должности государственной службы. Муниципальная служба в РФ.

Тема 2. История государственной службы в России

Зарождение государственной службы в Древней Руси. Государственная служба в имперской России. Реформы Петра Первого и создание государственной службы. Табель о рангах. Развитие системы государственной службы в эпоху Екатерины I, Анны Иоанновны, Петра III и Екатерины II. Совершенствование государственной службы при Александре I, Николае I. Реформы Александра II и их влияние на развитие государственной службы. Государственная служба при Александре III и Николае II. Государственная служба в советский период.

Тема 3. Зарубежные модели государственной службы

Четыре модели государственной гражданской службы. "Закрытая" модель государственной гражданской службы. Централизованная закрытая модель, реализуемая в унитарном государстве. Относительно децентрализованная закрытая модель, реализуемая в федеративном государстве. Относительно децентрализованная открытая модель, реализуемая в унитарном государстве. Децентрализованная открытая модель, реализуемая в федеративном государстве. Характерные черты каждой модели.

Тема 4. Современная государственная гражданская и муниципальная служба

Численность и состав кадров государственной гражданской, муниципальной службы. Образовательный уровень государственных и муниципальных служащих. Возрастные характеристики кадрового состава государственных и муниципальных служащих. Уровень оплаты труда служащих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

Тема 5. Профессиональная этика государственной гражданской и муниципальной службы

Теоретические основы этики и профессиональной этики. Три основные формы существования профессиональных ценностей в системе государственной и муниципальной службы. Исторические корни представлений об этических нормах и ценностях государственной гражданской службы. Престиж и нравственное значение профессии современного государственного гражданского и муниципального служащего.

Тема 6. Нормы и правила служебного поведения государственных гражданских и муниципальных служащих

Этические нормы служебного поведения. Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих и муниципальных служащих РФ. Требования к исполнению служебных обязанностей служащего. Служебные обязанности служащего.

Тема 7. Противодействие коррупции на службе

Понятие «коррупции». Служба и коррупция. Определение коррупции в Федеральном законе «О противодействии коррупции». Формы проявления коррупции. Меры по противодействию коррупции. Законодательство и коррупция. Взаимосвязь между конфликтом интересов и коррупционными действиями служащих. Профилактические меры коррупционного поведения служащего. Должностная деятельность и взяточничество. Исполнение служебной деятельности и подарки.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Конституция Российской Федерации. М.: Астрель, 2004.
2. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 58-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
5. Федеральный закон от 1 февраля 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

6. Демин, А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учебник./А.А. Демин – 8-е изд., перераб и доп. – М.: Юрайт, 2013. – 425 с.
7. Игнатов, В.Г. Государственная и муниципальная служба России: история и современность / В.Г. Игнатов. – Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ»; Феникс, 2010. – 400 с.
8. Кабашов С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления: профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции: учеб. пособие / С.Ю. Кабашов. – М.: Изд-во «Дело» АНХ, 2010. – 216 с.
9. Кабашов С.Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика: Учеб. пособие / С.Ю. Кабашов. – ИНФРА, 2014. – 192 с.
10. Типовой кодекс этики и поведения государственных служащих РФ и муниципальных служащих.
11. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления / В.Е.Чиркин.: – М.: Норма: НИЦ ИНФРА, 2013. – 432 с.
12. Черепанов Ю В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учебник. – М.: Юнити-Дана, 2012. - 679 с.

8. УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Тема 1. Государственные финансы: сущность и функции. Управление государственными финансами

Сущность государственных финансов. Функции государственных финансов. Принципы и роль государственных финансов Генезис финансов. Этапы развития финансов в России. Исторический характер финансов, условия их появления и развития. Реформа С.Ю. Витте. Финансы России накануне Первой мировой войны. Состояние финансов России накануне Октябрьской революции 1917 г. Финансовые реформы 1930-1931 гг. в СССР. Экономическая реформа 1965 г. Финансовые проблемы 70-80-х гг. в СССР. Финансы России в условиях перехода к рыночным отношениям. Современная система управления финансами. Финансовая политика, ее типы. Финансовое планирование и прогнозирование. Финансовое регулирование. Финансовый контроль, его виды, формы и методы проведения. Управление государственными финансами в промышленно развитых странах.

Тема 2. Экономическая теория государственных финансов

Обоснование государственного вмешательства в экономику. Цели программ государственных расходов. Формы и экономические последствия государственного вмешательства, и виды расходов. Основные теоретические аргументы в пользу государственной поддержки предпринимательства. Государственное обеспечение частными благами. Формы субсидий. Экономические последствия субсидирования.

Тема 3. Бюджетная система РФ

Принципы построения бюджетной системы Функционирование бюджетной системы России. Бюджетный кодекс — правовая основа бюджетной системы. Бюджетная классификация. Бюджетный учет. Доходы бюджетов: федерального, субъектов РФ, органов местного самоуправления Структура доходов бюджета Доходы федерального бюджета Доходы бюджетов субъектов РФ. Расходы бюджетов: капитальные и текущие. Содержание расходов бюджета. Бюджетный кредит, субсидии, субвенции, инвестиции. Резервный фонд. Разграничение бюджетных полномочий в сфере финансирования. Особенности расходов федерального бюджета. Сбалансированность бюджетов. Дефицит. Профицит. Общие принципы. Источники финансирования дефицита бюджета. Межбюджетные отношения и бюджетные трансферты. Бюджетный федерализм. Бюджетный процесс.

Тема 4. Государственный кредит

Общие принципы государственного и муниципального кредитования. Целевые бюджетные кредиты отраслям экономики. Межгосударственный кредит. Кредиторская задолженность

предприятий перед бюджетами и ее реструктуризация. Государственные и муниципальные займы. Эмиссия государственных федеральных облигаций. Государственный и муниципальный долг. Государственные гарантии и поручительства.

Тема 5. Государственные внебюджетные фонды

Государственные внебюджетные фонды: сущность, функции, роль и задачи. Пенсионный фонд РФ. Федеральный фонд социального страхования РФ. Федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования РФ. Государственный фонд занятости населения РФ. Отраслевые государственные внебюджетные фонды. Стабилизационный фонд.

Тема 6. Государственные доходы и налоговая система РФ

Налоговая система РФ и принципы ее построения. Налогоплательщики и элементы налогообложения. Налоговый контроль. Налоговый кодекс как правовая основа функционирования налоговой системы РФ. Налогообложение прибыли и доходов предприятий. Налог с доходов физических лиц. Налог на добавленную стоимость (НДС). Акцизы. Налогообложение имущества предприятия. Платежи в дорожные фонды. Таможенные пошлины. Преференции.

Тема 7. Государственные расходы и экономический рост

Проблема роста государственных расходов. Теории роста государственных расходов. Закон Вагнера. Теория Пикока – Вайзмана «Болезнь Баумоля» и эластичность спроса на продукцию государственного сектора. Перераспределительная политика. Влияние групп интересов. Фискальная иллюзия. Микроэкономическая модель государственных расходов. Возможности ограничения роста государственных расходов.

Тема 8. Полномочия органов власти в сфере финансов; государственный и муниципальный финансовый контроль

Законодательные функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Полномочия участников бюджетного процесса. Ответственность и разграничение обязанностей. Министерство финансов РФ: задачи, функции, полномочия. Федеральное казначейство и его функции. Счетная палата РФ: задачи, функции, роль. Кассовое исполнение бюджета. Функция Центрального банка РФ

Расчетно-кассовое обслуживание счетов органов Федерального казначейства. Органы налогового контроля. Государственный финансовый контроль.

Понятие, цели и функции муниципального финансового контроля, система МФК и принципы ее построения, виды МФК, система органов, осуществляющих МФК в РФ.

Тема 9. Налоговые и неналоговые доходы муниципальных бюджетов

Доходы, закрепленные за местными бюджетами федеральным законодательством. Порядок закрепления доходов за местными бюджетами региональным законодательством. Порядок закрепления доходов за бюджетами поселений органами местного самоуправления муниципального района.

Местные налоги: земельный налог, налог на имущество физических лиц. Порядок установления местных налогов на территории поселений межселенной территории; неналоговые доходы местных бюджетов: доходы от использования муниципального имущества, доходы от прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей. Самообложение граждан. Администраторы доходов местного бюджета.

Взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов Федеральной налоговой службы.

Тема 10. Расходные обязательства муниципальных бюджетов

Состав и структура расходов местных бюджетов разного типа. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Расходные обязательства местных бюджетов. Реестр расходных обязательств муниципального образования. Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих

полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований.

Тема 11. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

Формы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из регионального бюджета, а также межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в бюджеты других уровней. Правовое регулирование межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации. Закрепленные в бюджетном законодательстве фонды, которые должны или могут быть образованы в составе региональных и местных бюджетов.

Тема 12. Управление муниципальным долгом

Муниципальные заимствования и их формы. Виды муниципальных ценных бумаг. Муниципальный долг и его структура. Долговая книга муниципального образования. Управление муниципальным долгом и его реструктуризация. Кредиты из местных бюджетов и порядок их выдачи. Муниципальные гарантии. Права и обязанности органов местного самоуправления при выдаче кредитов и гарантий.

Тема 13. Бюджетирование, ориентированное на результат

Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, или программно-целевого бюджетирования, Программно-целевой метод планирования. Программный бюджет. Концепция управления по результатам. Международный опыт внедрения управления по результатам. Внедрение управления по результатам в Российской Федерации. Инструменты управления по результатам в Российской Федерации. Управление по результатам в рамках концепции административной реформ. Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации. Доклады о результатах и основных направлениях деятельности; ведомственные целевые программы (ВЦП); долгосрочные целевые программы, государственные (муниципальные) целевые программы.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Юридическая литература, 2005.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.- М, 1994.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Официальный текст. - 2-е изд., доп. - М.: Норма, 2010.
4. Налоговый кодекс РФ, ч. I.-М.: НОРМА-ИНФРАМ, 2009.
5. Налоговый кодекс РФ, ч. II.-СПС «Консультант - Плюс».
6. Об основах налоговой системы Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): Закон РФ, 1991.
7. Афанасьев М.П.. Бюджет и бюджетная система. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2010. – 777 с.
8. Брюйн Х. де. Управление по результатам в государственном секторе. М.: ИКСИ, 2005.
9. Занадворов В.С., Колосницына М.Г. Экономическая теория государственных финансов. - М.: ГУ-ВШЭ, 2010. -391с.
10. Подъяблонская Л.М. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - 559 с.

9. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Тема 1. Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества

Определение местного самоуправления (МСУ). МСУ как институт публичной власти. Общественная и государственная теории МСУ. Правовая основа МСУ. Содержание Европейской хартии о местном самоуправлении. Конституция РФ о МСУ. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г. Устав муниципальных образований. Юридические, политические и экономические гарантии МСУ.

Тема 2. Опыт становления местного самоуправления в России

Реформа самоуправления в России в XVI-XVIII вв. Земская и городская реформы при Александре II. Контрреформы Александра III. Местное управление в России в конце XIX в. - начале XX в. Становление системы местных Советов после 1917 г. Местное управление в советский период. Советская модель МСУ. Развитие российского МСУ в конце XX в. Конституция РФ о МСУ. Законы 1995 г. и 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Тема 3. Зарубежные модели местного самоуправления

Развитие государства и местное самоуправление в Европе. Торговые союзы городов (Ганза). Страны с англосаксонской моделью МСУ (Англия, США, Австралия). Страны с континентальной моделью МСУ (Франция, Италия). Страны со смешанной моделью МСУ (Германия).

Тема 4. Понятие муниципального образования. Основные типы и особенности муниципальных образований

Понятие муниципального образования и условия его возникновения. Основные признаки и типы муниципальных образований в РФ. Определение поселения. Определение муниципального района. Определение городского округа. Порядок изменения границ муниципального образования.

Тема 5. Предметы ведения и права муниципальных образований

Полномочия федеральных органов государственной власти в области МСУ. Определение объема компетенции МСУ. Принцип разделение компетенций органов государственной власти и органов МСУ. Вопросы местного значения. Основные предметы ведения МСУ. Вопросы местного значения, находящиеся в ведении муниципальных поселений. Вопросы местного значения, находящиеся в ведении муниципальных районов и городских округов. Основные полномочия органов МСУ. Переданные полномочия. Наделение органов МСУ полномочиями государственных органов. Контроль за выполнением переданных полномочий. Вопросы, передаваемые государственными органами на муниципальный уровень. Принципы, используемые при регулировании полномочий органов МСУ. Принцип subsidiarity. Принцип пропорциональности.

Тема 6. Понятие экономических основ местного самоуправления и их составляющие

Составляющие экономической основы МСУ. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Порядок приобретения, отчуждения муниципальной собственности. Понятие местного бюджета. Классификация доходных статей бюджета муниципального образования. Финансовые средства муниципального образования. Собственные средства муниципальных образований. Государственные средства, идущие на покрытие расходов муниципальных образований. Дотации, субвенции, субсидии. Источники муниципального кредита. Виды бюджетных расходов муниципальных образований. Муниципальный заказ. Временная финансовая администрация и ее роль.

Тема 7. Представительные органы местного самоуправления

Нормативные документы, определяющие правовое положение депутатов представительных органов МСУ. Организация представительных органов МСУ в различных муниципальных образованиях. Гарантии деятельности депутатов муниципальных образований. Порядок работы представительного органа МСУ. Контрольный орган МСУ. Исключительные полномочия представительного органа МСУ. Глава муниципального образования.

Тема 8. Администрация муниципального образования

Администрация муниципального образования. Глава администрации. Вопросы, решаемые местной администрацией. Муниципальная служба. Реестр муниципальных должностей. Гарантии и ограничения, установленные для муниципальных служащих.

Тема 9. Формы осуществления населением местного самоуправления

Принципы, заложенные в основу муниципальных выборов. Процесс проведения муниципальных выборов. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии. Виды избирательных комиссий. Выдвижения кандидатов на муниципальных

выборах. Предвыборная агитация. Процесс голосования на муниципальных выборах. Выборы представительного органа и главы муниципального образования. Местный референдум. Нормативные акты, регулирующие проведение местного референдума. Вопросы, выносимые на местный референдум. Процесс проведения местного референдума. Основания для досрочного отзыва депутата представительного органа и выборного должностного лица МСУ. Процесс голосования об изменении границ и преобразовании муниципального образования.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Парахина, В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галлеев, Л.Н. Ганшина. – М.: КНОРУС, 2010. – 496 с.
2. Система муниципального управления: Учебник для вузов. / Под редакцией В.Б. Зотова / - СПб.: Лидер, 2010. – 493 с.
3. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления / В.Е.Чиркин: – М.: Норма: НИЦ ИНФРА, 2013. – 432 с.

Нормативные правовые акты и дополнительная литература:

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Юридическая литература, 2005.
2. Европейская хартия местного самоуправления (совершена в Страсбурге 15 октября 1985 г. и ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ) ;
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";
5. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 2014;
6. Соловьев С.Г. Муниципальное право: Учебник. М., 2013.

10. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА⁶

Тема 1. Основные категории региональной экономики как науки, факторы социально-экономического развития региона, понятие экономического районирования

Методы региональной экономики. Содержание региональной и муниципальной статистики в РФ, типологизация регионов; межотраслевой баланс территории; оценка локализации отраслей и специализации регионов; анализ структурных сдвигов; анализ открытости экономики региона; расчет индекса развития человеческого потенциала.

Тема 2. Модели и теории размещения деятельности и организации пространства.

Модель Тьюнена, модель Лаундхарта, теория Вебера, модель Хотеллинга, теория Кристаллера, теория Леша, модель Алонсо. Модели регионального роста, основанные на спросе: модель экспортирующего региона; модель импортирующего региона; модель затраты-выпуск В.Леонтьева.

Теории межрегиональной торговли. Региональная специализация и торговля; экономия от масштаба и монополистическая конкуренция.

Факторы регионального экономического роста: эндогенное и экзогенное развитие региона. Теория кластеров Портера.

Основные особенности новой экономической географии. Модель Диксида-Стиглица-Кругмана.

Тема 3. Города и процессы урбанизации. История урбанизации в мире и России.

Макрорегион, регион, урбанизированная территория, агломерация, муниципальное образование, город. Критерии и функции города. Факторы возникновения и роста городов. Основные подходы к типологии городов. Процессы урбанизации: формы и индикаторы. Показатели урбанизированности. Городские агломерации как объект исследования. Особенности российских городов. Города и процессы глобализации.

⁶ В блоке «Региональная экономика» представлены, в т.ч. блоки вопросов по дисциплине «Экономика города и управление урбанизированными территориями».

Тема 4. Рост и развитие городов. Экономика города.

Концепции и модели развития городов. Основные факторы и ресурсы развития города. Рынок труда и рост экономики города. Эффект концентрации как фактор роста города. Структура экономики города. Отрасли специализации, градообразующие предприятия, монопрофильные города. Город и окружающая среда.

Тема 5. Развитие городов в системе государственной региональной политики.

Место и роль городов в системе социально-экономического развития страны, федеральных округов и регионов. Основные предметы ведения и полномочия местного самоуправления в России. Виды муниципальных образований в России. Влияние государственной региональной политики на развитие городов. Государственная система управления региональной политикой и ее соотношение с муниципальной системой управления. Основные подходы к согласованию развития регионов и муниципальных образований в Российской Федерации.

Тема 6. Управление развитием городов

Особенности города как объекта управления муниципальным экономическим развитием. Органы местного самоуправления. Системный подход к управлению развитием города. Анализ, прогнозирование и планирование в системе управления муниципальным образованием. Соотношение различных видов планирования на местном уровне – стратегического, социально-экономического, финансового, градостроительного. Муниципальный сектор экономики. Основные инструменты управления развитием муниципального образования.

Тема 7. Регулирование градостроительной деятельности в муниципальных образованиях.

Экономические предпосылки необходимости регулирования территориального развития муниципальных образований. Основы законодательства о регулировании градостроительной деятельности. Основные виды плановых документов территориального развития. Роль территориального планирования в управлении муниципальным социально-экономическим развитием.

Тема 8. Жилищно-коммунальное хозяйство и городской пассажирский транспорт

Общие сведения о жилищно-коммунальном комплексе и городском пассажирском транспорте. Управление жилищным фондом. Социальная жилищная политика. Естественные монополии в ЖКК. Основные принципы тарифного регулирования. Общие сведения о городском пассажирском транспорте. Организация и финансирование развития коммунальной инфраструктуры и городского пассажирского транспорта.

Тема 9. Инвестиционная политика города. Маркетинг территории

Инвестиционный климат и инвестиционная политика муниципального образования. Привлечение инвестиций. Инвестиционный потенциал и инвестиционные риски. Виды инвестиций в экономику города. Основные направления деятельности по привлечению инвестиций. Маркетинг и брендинг города.

Тема 10. Стратегическое планирование развития города

Правовое обеспечение стратегического планирования в муниципальных образованиях. Основные документы стратегического планирования: сущность, структура содержания и основные подходы к разработке и реализации. Практика разработки и реализации документов стратегического планирования в городах России.

Тема 11. Мониторинг и оценка развития города

Понятие, роль и место мониторинга в системе муниципального управления. Правовые основы организации системы муниципального мониторинга и оценки. Методы мониторинга и оценки. Формирование системы показателей развития городов и их интерпретация. Информационное

обеспечение мониторинга и оценки. Муниципальная статистика. Обеспечение взаимодействия субъектов мониторинга и оценки.

Рекомендуемая литература для подготовки:

1. Белокрылова О. С., Киселева Н.Н., Хубулова В.В. Региональная экономика и управление: Учебное пособие. М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 240 с.
2. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация, право, статистика: В 5 т. М.: Эдиториал УРСС, 2001.
3. О'Салливан А. Экономика города. - М.:ИНФРА-М,2002.447с.
4. Полтарыхин А.Л., Сычева И.Н. Региональная экономика: Учебное пособие. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 400 с.
5. Попов Р.А. Региональное управление и территориальное планирование: Учебник - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 288 с. <http://znanium.com/bookread.php?book=350940>
6. Региональная экономика [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / [Т. Г. Морозова и др.]; Под ред. проф. Т. Г. Морозовой. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 527 с.
7. Региональная экономика и пространственное развитие. В 2 т. Т.1. Региональная экономика. Теория, модели и методы: учебник для бакалавриата и магистратуры / под общ. ред. Л.Э. Лимонова. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 397 с. – Серия: Бакалавр и магистр. Академический курс.
8. Региональная экономика и пространственное развитие. В 2 т. Т.2. Региональное управление и территориальное развитие: учебник для бакалавриата и магистратуры / под общ. ред. Л.Э. Лимонова. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 460 с. – Серия: Бакалавр и магистр.
9. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 416 с.
10. Селищева Т.А. Региональная экономика: Учебник. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 469с.

Авторы программы:

Департамент государственного администрирования: Батчаев А.Р., доцент, Кайсарова В.П., доцент Колчинская Е.Э., доцент, Санина А.Г., доцент, Цыпляева Н.И., доцент.
 Департамент менеджмента: Беляков В.Г., доцент, Кайсаров А.А., доцент, Рудченко В.Н., доцент, Васильев Ф.В., преподаватель.