

Сравнительный анализ факторов военных реформ в странах бывшего социалистического лагеря

Кирилл Шамиев

Студент 3 курса

ОП «Политология» НИУ ВШЭ СПб

Благодарности

Презентация подготовлена в результате проведения исследования (№ 16-05-0059) в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)» в 2016 г. и с использованием средств субсидии на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, выделенной НИУ ВШЭ.

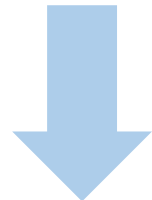
Оглавление

1. Введение;
2. Объект и предмет;
3. Исследовательский вопрос и научная актуальность;
4. Гипотезы;
5. Цели и задачи работы;
6. Теоретическая рамка;
7. Краткий обзор литературы;
- 8-9. Заключение.

1

Введение

- Распад СССР – что делать армии? – неподготовленность к новой военно-политической реальности;
- Снижение вероятности «большой войны» - возникновение локальных конфликтов – применение в них ВС;
- Общее прошлое новых стран, общая структура ВС – разные итоги



Разные стратегии реформирования ВС



Объект и предмет исследования

- **Объект исследования** - военные реформы в странах бывшего СССР (Эстония, Латвия, Беларусь, Украина, Грузия, Азербайджан, Казахстан) в период с 1991 по 2004 год.
- **Предмет исследования** - детерминирующие факторы военных реформ в выбранных странах бывшего социалистического лагеря в период с 1991 по 2004 год.
- **Временная рамка** - 5^{ое} расширение НАТО, цветные революции.



Исследовательский вопрос и научная актуальность

- *Какие политические факторы являются детерминантами выбора политического курса в сфере вооружённых сил в выбранных странах?*

- Сравнение и систематизация военных реформ в пост-советских странах;
- Полное изучение военных реформ во всех пост-советских странах – создание модели реформирования ВС на пост-советском пространстве (план на ВКР).



Гипотезы

- **В потоке проблем**

- если в странах наблюдалось существенное национальное движение за обретение независимости до 1991 года, то политический курс после обретения независимости будет направлен на реформирование ВС по западным аналогам и подготовку их интеграции в Североатлантический альянс;
- если в странах не наблюдалось существенного национального движения за обретение независимости до 1991 года, то политический курс направлен на поддержание статус-кво и отсутствие кардинальных изменений в вооружённых силах бывшей советской республики;

- **В политическом потоке**

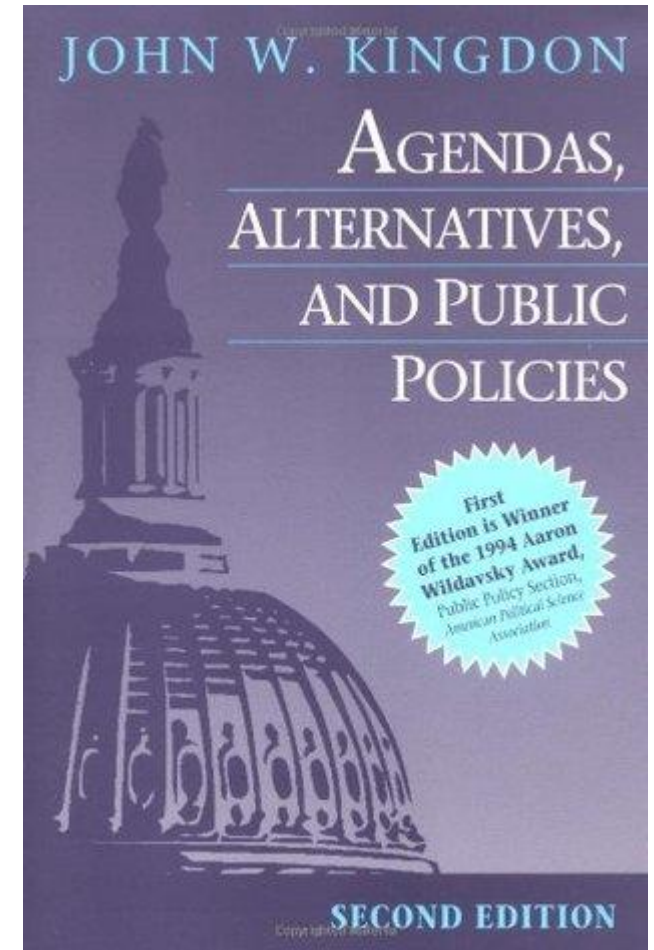
- если в стране наблюдались сепаратистские тенденции и милитаризация отдельных политических сил, то политический курс направлен на усиление контроля за ВС и их деполитизацию;
- если происходит изменение во внешнеполитических позициях страны – это отражается на векторе развития вооружённых сил;
- если в стране происходит демократическая смена правящей элиты, то политический курс по отношению к реформированию ВС не изменяется
- если в стране происходит переворот или власть передаётся не в результате выборов – политический курс может измениться.

Цели и задачи

- **Цель** - определение доминирующих политических факторов военных реформ и причин их итогов в странах бывшего СССР, граничащих с современной Россией.
- Для достижения заданной цели, необходимо выполнить следующие задачи:
 1. проанализировать работы исследователей в области policy process и defense studies как постсоветского пространства, так и других государств;
 2. изучить военные реформы выбранных государств, их предпосылки и итоги проведения;
 3. на основании проведенного анализа выявить основные значимые факторы проведения военных реформ выбранными государствами и выявить различия в их результатах;
 4. ответить на исследовательские вопросы и сделать общие выводы по итогам работы.

Теоретическая рамка

- Концепция состоит из окна возможностей (policy windows), политических антрепренёров и 3 потоков:
 - Поток проблем;
 - Поток решений;
 - Политический поток.



Обзор литературы

Кризис ВС во всех
выбранных странах

Военные реформы в выбранных странах

Исключение
военных из
политики

НАТО? ОДКБ?

Гражданские
надзор над
военными

Защита от
внешней
агрессии

Формирование
национальной
армии

Заключение

- Н1 подтверждается на примере Эстонии, Латвии и Азербайджана. Существенным ограничением является Грузия, когда в 1990-х годах наблюдалось взаимодействие с Российской Федерацией в целях борьбы с сепаратизмом и НВФ.
- Н2 подтверждается на примере Беларуси, Казахстана и Украины.
- Н3 подтверждается на примере Грузии и Азербайджана, когда в 1990-е гг наблюдались дезинтеграция вооружённых сил и сепаратистские конфликты;
- Н4 подтверждается на примере Грузии, когда после ряда крупных военно-политических столкновений и экономических неудач, Грузия с 1998 года совершает U-turn во внешней политике и формировании ВС;
- Н5 подтверждается на примере Латвии и Эстонии;
- Н6 подтверждается на примере Грузии и Азербайджана;

Можно выделить несколько групп стран и их политических курсов:


- Демократические страны с национальными движениями за независимость с обретения независимости объявляют об интеграции с НАТО;
- Авторитарные страны с национальными движениями за независимость сталкиваются в 1990-х с сепаратизмом и вынуждены сначала поддерживать военное сотрудничество с Российской Федерацией, однако после урегулирования или заморозки конфликта политические курсы изменялись.
- Страны без существенных движений за национальную независимость, которые преследовали цели сохранения статуса-кво, в связи с этим реформы в ВС данных стран происходили по российскому образцу.

	Латвия	Эстония	Грузия	Украина	Азербайджан	Казахстан	Беларусь
Поток проблем	Отсутствие национальных вооруженных сил, тяжелая экономическая ситуация, вероятность военной агрессии со стороны России	Отсутствие национальных вооруженных сил, тяжелая экономическая ситуация, вероятность военной агрессии со стороны России	Сепаратизм, активность незаконных вооружённых формирований, влияние Российской Федерации, договорные отношения с лидерами военизированных группировок, милитаризация государственной власти, отсутствие ясного плана реформирования вооружённых сил, политическая нестабильность	Советское наследие ВС, недостаточная экономическая база для функционирования ВС, структурная дезинтеграция войск, поддержание рабочего состояния армии, плохая экономическая обеспеченность	Нелегальные военизированные группировки, внутренние территориальные конфликты, политическая нестабильность	Распад СССР, недостаток офицерского состава, снижение уровня боевой готовности Вооруженных Сил, вооружённые конфликты в соседних странах	Необходимость резкого сокращения личного состава ВС, выполнение пунктов ДОВСЕ и вывода ядерного оружия на территорию России, перераспределение расходов, повышение эффективности армии
Поток решений	Североатлантическая интеграция и кооперация с западными странами	Североатлантическая интеграция и кооперация с западными странами	Два этапа – поддержание отношений с Россией, а затем постепенная кооперация с западными странами	Передача ядерного оружия России, сокращение численности личного состава, кооперация как с НАТО, так и с Россией	Национализация всего вооружения и военной техники советских войск, вывод российских войск, медленная интеграция с НАТО	Вооружённые силы стали создаваться на основе системы СССР, Договор о коллективной безопасности с Россией, параллельно участие в программах НАТО	Сохранение советской системы вооружённых сил и постепенная кооперация с Россией
Политический поток	Правящие партии Сеймов + негативное общественное мнение про возможность интеграции в восточные блоки	Правящие партии Сеймов + негативное общественное мнение про возможность интеграции в восточные блоки	Президенты З. Гамсахурдия, Э. Шеварднадзе	Президент Кравчук, Кучма	Президенты А. Эльчибей, Г. Алиев	Президент Нурсултан Назарбаев	Верховный совет Беларуси, А. Лукашенко
Антрепренеры	Военные советники западных стран, национальные выпускники военных академий НАТО	Военные советники западных стран, национальные выпускники военных академий НАТО	Министры обороны и государственной безопасности, руководители фракций Парламента	Министры обороны и начальники Генштабов	Министры обороны (С. Абиев С.К. Нурмагамбетов С.Б. Токбаев)	Министры обороны (Алтынбаев Токпабаев)	Министры обороны (Чумаков, Мальцев)
Окна возможностей	Распад СССР, ГКЧП, вывод ВС РФ	Распад СССР, ГКЧП, вывод ВС РФ	Распад СССР, ГКЧП, переворот, вывод ВС РФ	Распад СССР, смена правящей элиты, экономический кризис	Распад СССР, вывод ВС РФ, переворот	Распад СССР	Распад СССР, война в Югославии

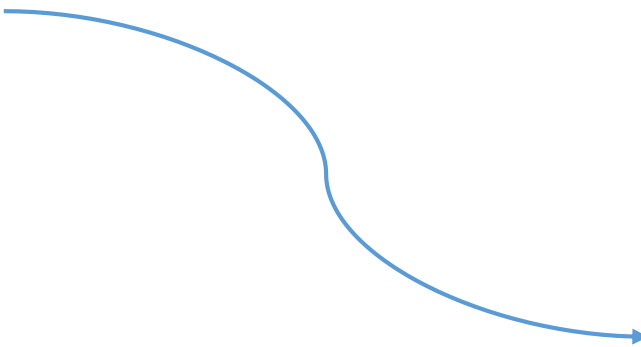
Спасибо за внимание

Проблемный поток

- Problem stream consists of socially important problems. Problems are noticed because of:
- Индикаторы;
- Фокусирующие события;
- Обратная связь.



Большой военный бюджет может вызвать обсуждение о сокращении в ВС;



5-дневная война РФ с Грузией показала плохую подготовленность ВС РФ;

Поток решений

- “Garbage can” – предложения к изменению политик;
- Выбор решения определяется возможностью реализации и согласием большинства экспертов;
- Важность институциональной конфигурации – в разных политических системах процесс может быть продолжительным, даже в случае выбора наилучшего решения.

Политический поток

- Состоит из 3 элементов:
 - Общественное мнение;
 - Группы интересов;
 - Кадровых изменения в правительстве.

Баланс между общественным мнением и группами интересов. Кадровые изменения могут приводить к существенным сменам политического курса.

Политические антрепренёры и policy windows

- Политические антрепренёры – ключевые акторы в разработке и лоббировании реформы;
- Антрепренёры зависят от появляющихся окон возможностей;
- Окна возможностей:
 - Очевидные – конец электорального цикла;
 - Неожиданные – импичмент президенту.

Украина

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
1991-1994	<ol style="list-style-type: none">1. Орг-штатные2. Советское наследие3. Бюджет4. Общая концепция5. Командование6. Внешняя ориентация	<ol style="list-style-type: none">1. Законы; СНБО; переприсяга;2. Сокращение, передача РФ;3. Поддержание текущего уровня4. Создание завышенной концепции;5. 2 округа, МО, ГШ6. «Партнерство во имя мира»	<ol style="list-style-type: none">1. Л.М. Кравчук (быв. нардеп, экс-КПСС)2. Рада: КПУ, 1/3 нац-дем.3. МО ген. Морозов;	Администрация президента Л.М. Кравчука	Распад Советского Союза

Украина

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
1994-1997	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсталость ВС (~ -9% б.г./год) 2. Конфликт МО – ГШ 3. Выбор модели развития 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание структур по модернизации; 2. Кадровые перестановки; 3. Малая мобильная армия 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Л.Д. Кучма (быв. ПМ; директорат) 2. Рада: КПУ, б/п, нац-дем; 3. МО - ГШ 	Администрация президента Л.Д. Кучмы + МО В.М. Шмаров	Избрание нового президента
1997-2001	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дефицит бюджета 2. Несоверш. военно-гражданские отнош. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращения; делегирование коммерч. ф.; сотрудничество с НАТО 2. 3 ОК, подчинение ГШ МО. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Л.Д. Кучма 2. Трудная Верховная Рада 	МО А.И. Кузьмук	Структурный кризис в ВС

Украина

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
2001-2004	<ol style="list-style-type: none">1. Техническая отсталость2. Несоответствие рекомендациям НАТО	<ol style="list-style-type: none">1. Сокращение численности ЛС и ВВТ; импортирование ВВТ + точечное развитие нац. ВПК;2. Назначен МО, прошедший подготовку в США; институционализация отношений с ЕС и НАТО в области ВС.	<ol style="list-style-type: none">1. Л.Д. Кучма2. Пропрезидентская Рада	Администрация президента Л.Д. Кучмы; МО В.П. Шкидченко	Вотум недоверия правительству

Грузия

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
1991-1992	<ol style="list-style-type: none">1. Отсутствие национальных воен. сил;2. Сепаратизм Абхазии и Южной Осетии;3. Гражданская война 1991-1993	<ol style="list-style-type: none">1. Призыв в Национальную гвардию, создание децентрализованных военно-политических группировок	<ol style="list-style-type: none">1. Нац. блок «Круглый стол — Свободная Грузия»;2. Множество групп интересов;3. Движение за национальную независимость	Звиад Гамсахурдия, лидер блока;	Распад СССР, политический кризис.

Грузия

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
1992-1993	<ol style="list-style-type: none">1. Децентрализованные военно-политические группировки;2. Гражданская война;3. Сепаратизм	<ol style="list-style-type: none">1. Создание 11 бригады ВС Грузии;2. Содействие РФ;3. Реструктуризация Национальной гвардии	<ol style="list-style-type: none">1. Военно-политические движения;2. Государственный совет Грузии	Эдуард Шевернадзе – попытки централизации власти	Военно-политический кризис, гражданская война.

Грузия

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
1993-1998	<ol style="list-style-type: none">1. Поражения в Абхазии и Южной Осетии;2. Децентрализованная структура ВС Грузии.	<ol style="list-style-type: none">1. Военно-политическая поддержка РФ;2. Структурные изменения, сокращения;3. Принятие Конституции – большие полномочия Президенту.	<ol style="list-style-type: none">1. Российская Федерация2. Государственный совет Грузии3. С 1995 – Президент Э. Шевернадзе	И. Георгадзе; В. Нардибаидзе Э. Шевернадзе	Сепаратизм; централизация власти после победы в гражданской войне; институционализация политической власти

Грузия

Этапы	Поток проблем	Поток решений	Политический поток	Антрепренёры	Окно возможностей
1998-2004	<ol style="list-style-type: none">1. Зависимость от Российской Федерации;2. Сепаратизм некоторых районов Грузии.	<ol style="list-style-type: none">1. Выход из ОДКБ;2. Назначение выпускников академий НАТО;3. Создание межгосударственного совета по реформе ВС;4. Поддержка США.	<ol style="list-style-type: none">1. Э. Шеверндазе и «Союз граждан Грузии»;2. Националистические движения	Джемаль Гахокидзе – госбезопасность; Давит Тевзадзе – министр обороны;	Принятие Конституции – формирование президентской республики.