



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Политические факторы разработки и реализации проекта "Сколково"

Гармаш Мария
Владимировна

Студентка 4 года обучения
образовательной бакалаврской
программы "Политология" НИУ
ВШЭ-СПб

Стародубцев Андрей
Владимирович

Научный руководитель, к. полит. н.,
руководитель образовательной
бакалаврской программы
"Политология" НИУ ВШЭ-СПб

Доклад подготовлен на основе проведенного исследования (№ 16-05-0059) в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)» в 2016 г. и с использованием средств субсидии на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, выделенной НИУ ВШЭ



Исследовательский вопрос: какие политические факторы стимулируют и ограничивают развитие проекта «Сколково»?

Объект: проект «Сколково» в период с 2009 г. по настоящее время.

Предмет: политические факторы разработки и реализации проекта «Сколково».

Цель: выявление политических факторов, оказывающих положительное и негативное воздействие на развитие проекта «Сколково» в период с 2009 г. по настоящее время.

Задачи:

1. Определить основные политические факторы разработки и реализации проекта «Сколково».
2. Проанализировать эти факторы и охарактеризовать оказываемое ими влияние.
3. Сделать выводы относительно возможностей и ограничений, которые имеет технология реализации модернизационных проектов путем создания «карманов эффективности» в российском контексте

«Карманы эффективности» - особые государственные структуры по реализации определенных задач, находящиеся под политическим патронажем и изолированные от враждебной среды. Они позволяют проводить социально-экономические преобразования в условиях слабой эффективности государства (*state capacity*)

(*B. Geddes, 1994; M. Roll, 2014; В. Гельман, А. Стародубцев, 2014; В. Гельман, 2015*)

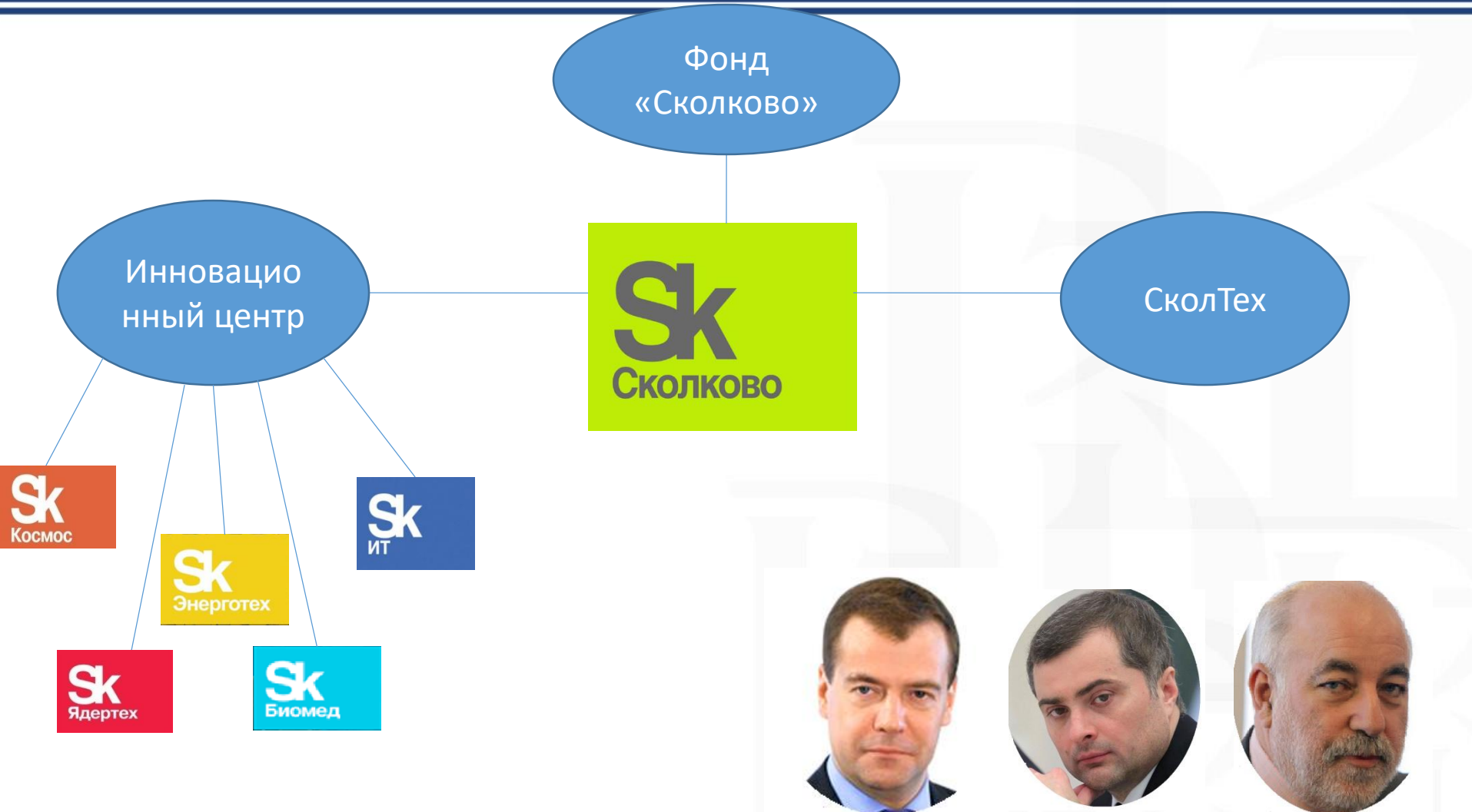
Основные атрибуты «кармана эффективности»:

- «Политический зонтик»
- Автономия



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Что такое проект «Сколково»?



Основные политические факторы, под воздействием которых реализуется проект «Сколково»

- *Наличие политического интереса со стороны отдельных политических акторов в продвижении проекта.*
- *Оказываемая поддержка проекту крупными политическими фигурами.*
- *Наличие политического интереса со стороны политических оппонентов в воспрепятствовании развитию проекта.*
- *расстановка сил, позиции в политической элите тех политических акторов, со стороны которых обеспечивается поддержка проекта, и их оппонентов.*
- *Политический вес руководителя Фонда «Сколково»*
- *Позиция главы государства по отношению к проекту.*



Факторы, имеющие положительное влияние:

- *Заинтересованность в проекте «Сколково»* : инструмент авторитарной модернизации, наполнение политического курса Д. Медведева, приобретает статус имиджевого.
- *Политическая поддержка*
- *Политический вес руководителя Фонда «Сколково» В. Вексельберга* (демонстрирует лояльность власти, имеет доступ к Д. Медведеву и В. Путину)
- *Расстановка сил в политической элите до возвращения В. Путина на должность президента* (Д. Медведеву удалось укрепить свои позиции в ТЭК; союзниками выступали такие политические тяжеловесы как В. Сурков, И. Шувалов), а также *устойчивые внутриэлитные позиции Д. Медведева на сегодняшний момент (2016)*
- *Позиция президента Д. Медведева относительно проекта, а также одобрение со стороны действующего президента В. Путина*

Отрицательное воздействие оказывают:

- *Политический интерес в воспрепятствовании развитию проекта* (использование «Сколково» как инструмент дискредитации лиц, стоящих во главе него)
- *изменившаяся расстановка сил* не в пользу оказывающих поддержку проекту политических акторов и снижение их политического влияния (зачистка от людей Д. Медведева, усиление позиции путинских «силовики», ослабление позиций кабинета министров и самого премьера, отставка куратора проекта В. Суркова, И. Шувалов дистанцируется)
- *позиция президента В. Путина относительно проекта* (фактически дал карт-бланш группам влияния в отношении проекта (2012-2013), кроме конструктивных замечаний принял ряд решений, затрудняющих развитие проекта)

- такие структуры крайне зависимы от политической поддержки
- чувствительны к политическим процессам, протекающим в их среде, несмотря на свою изолированность от нее
- зависимы от положения политических акторов, со стороны которых им оказывается поддержка
- весомым образом важна поддержка со стороны президента, смена власти негативно сказывается на них
- в случае возникновения внутриэлитного конфликта могут стать площадкой для политической борьбы



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!