

ПРОЕКТ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ
НАЦИОНАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
«ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»

С. Т. Ходько, С. В. Лазовский, А. М. Ходачек

**БАЛТИЙСКОЕ МОРЕ:
ОТ КООРДИНАЦИИ СТРАТЕГИЙ
К ПРОЦВЕТАНИЮ РЕГИОНА**

Научное издание



Санкт-Петербург
2013

УДК 332.1
ББК 65.9 (2Рос)
Х69

*Утверждено к печати по решению организационного комитета
IX Ежегодной международной конференции
«ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И НОРВЕГИЯ»*

Рецензент:

доктор экономических наук, профессор ИПРЭ РАН *Кузнецов С. В.*

Научный редактор:

заслуженный экономист РФ, к. э. н., доцент *Совершаева Л. П.*

Ходько, С. Т., Лазовский, С. В., Ходачек, А. М. Балтийское море: от координации стратегий к процветанию региона : науч. издание [Текст] / С. Т. Ходько, С. В. Лазовский, А. М. Ходачек, ; Санкт-Петербургский филиал Нац. исслед. ун-та «Высшая школа экономики». — СПб.: НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург, 2013. — 28 с. — 150 экз. — ISBN 978-5-00055-004-5 (в обл.)

Европейское направление развития СЗФО является естественным геополитическим фактором развития округа. Европейский вектор развития СЗФО интегрируется в механизмы стратегического территориального планирования и управления региональной экономикой. На основании материалов Стратегии социально-экономического развития СЗФО до 2020 г. проведен анализ принципов управления макрорегиона «Северное измерение», включающего как регион Балтийского моря, так и территории приграничного сотрудничества. Одновременно Европейским союзом разработан подход к реализации стратегии развития Балтийского моря. Для эффективного развития одного макрорегиона не может быть двух стратегий. Целью настоящей публикации является демонстрация возможностей по координации двух стратегий и их планов реализации с последующей селекцией в соответствии со стратегическим развитием макрорегиона стран Балтийского моря.

УДК 332.1
ББК 65.9 (2Рос)

© Коллектив авторов, 2013
© Оформление. Отдел оперативной полиграфии
НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург, 2013

ISBN 978-5-00055-004-5

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. История создания Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2020 г.	9
2. Институциональная структура управления проектами, предложенными в рамках Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и Стратегии Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2020 г.	11
3. Сущность, правовые особенности Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и Стратегии Северо-Западного федерального округа Российской Федерации на период до 2020 г.	13
4. Практические механизмы реализации Стратегии ЕС для региона Балтийского моря и Стратегии социально-экономического развития на период до 2020 г. Возможности развития сотрудничества с третьими странами	19
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23
ПРИЛОЖЕНИЕ. Сравнительная таблица приоритетов Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и Стратегии Европейского союза для региона Балтийского моря	25

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы макрорегион Балтийского моря демонстрировал высокие экономические показатели и был локомотивом роста как в европейской, так и в российской части территории. Наличие мощного производственного потенциала, богатая ресурсная база, переплетение национальных и региональных экономик, ухудшение экологической ситуации ставят вопрос о планировании развития макрорегиона как целостной социально-экономической системы.

Россия и Европейский союз проявляют повышенное внимание к проблематике макрорегионального стратегического планирования. Европейский союз в 2009 г. принял Стратегию для региона Балтийского моря (далее — Стратегия ЕС для РБМ или Балтийская стратегия ЕС), а в 2011 г. — Стратегию по развитию Дунайского региона. Россия, которая в 2000 г. ввела систему федеральных округов, продолжает процесс макрорегионального планирования. Одним из последних шагов стало принятие Правительством Российской Федерации в конце 2011 г. Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г. (далее — Стратегия СЗФО 2020).

После появления двух стратегий — российской и европейской — стало ясно, что они частично совпадают как в области географии, так и по основным приоритетным направлениям. Сторонами активно обсуждается возможность синхронизации усилий России и Европейского союза в макрорегионе Балтийского моря для решения общих задач. Одним из первых шагов стало согласование в начале 2012 г. 18 общих российско-европейских проектов, реализация которых окажет позитивный эффект на весь регион Балтийского моря.

Проблематика исследования разделяется на две составляющие — научную и практическую.

Научная составляющая — несоответствие документов Российской Федерации и Европейского союза, определяющих ориентиры стратегического развития региона Балтийского моря, в вопросах обозначения наиболее важных проблем, методик их разрешения, плана действий.

Практическая составляющая — отсутствие учета российского фактора в европейской стратегии, отсутствие европейского фактора в российской стратегии, отсюда неэффективная политика сторон при решении общих проблем макрорегиона в области экологии, развития туризма, энергетической безопасности, транспортной доступности и т. д.

Главная цель исследования — определение перспективных направлений сотрудничества и синхронизации практических шагов Российской Федерации и Европейского союза в вопросах стратегического развития региона Балтийского моря и возможностей по координации действий Российской Федерации и Европейского союза в регионе Балтийского моря.

В числе задач, способствующих достижению цели, сформулированы следующие:

1. Поиск расхождений в трактовках общих проблем (идентификации проблемы, инструментов ее устранения, временных рамок) в документах стратегического характера России и Европейского союза.

2. Анализ деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов Европейского союза в сфере практической реализации документов стратегического характера в регионе Балтийского моря.

3. Формирование рекомендаций в отношении развития сотрудничества между сторонами в регионе Балтийского моря, направленного на решение общих проблем.

В ходе исследования использовано три основных метода:

1. Сравнительный анализ документов стратегического характера Российской Федерации и Европейского союза.

В качестве объекта для проведения сравнительного анализа выступают два документа:

— Стратегия развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г. и План по ее реализации;

— Стратегия ЕС для региона Балтийского моря и сопутствующий План действий.

Анализ проводился по следующим основаниям:

- история создания документов;
- институциональная структура управления проектами, предложенными в рамках Стратегий;
- содержание и правовые особенности двух Стратегий;
- механизмы реализации Стратегий;
- возможности развития сотрудничества с третьими странами.

2. Экспертные заключения, интервью, подготовленные в ходе конгрессных мероприятий, организованных Санкт-Петербургским филиалом Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (далее — НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург).

С сентября 2011 г. по март 2012 г. Высшая школа экономики при поддержке аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе, Министерства регионального развития РФ, Министерства иностранных дел РФ и Северо-Западного агентства развития и привлечения инвестиций провела серию мероприятий, посвященных развитию сотрудничества в регионе Балтийского моря, к ним относятся:

- VII ежегодная международная конференция «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский союз и Норвегия», 22–23 сентября 2011 г., Калининград¹.

- Экспертное совещание по вопросам развития сотрудничества в регионе Балтийского моря, 14 декабря 2011 г., Санкт-Петербург².

- Совещание по вопросам развития сотрудничества в макрорегионе «Регион Балтийского моря: от планирования к совместным действиям», 21 марта 2012 г., Санкт-Петербург³.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2004 по 2012 гг. 2004 г. обусловлен пятым расширением Европейского союза, после которого восемь из девяти государств, имеющих выход к Балтийскому морю, стали членами ЕС.

¹ Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский союз и Норвегия / Материалы Ассоциации «Северо-Запад» <<http://www.n-west.ru/24-09-2011/>>

² Экспертное совещание по вопросам развития сотрудничества в регионе Балтийского моря / Материалы Ассоциации «Северо-Запад» <<http://www.n-west.ru/14-12-2011/>>

³ Регион Балтийского моря: от планирования к совместным действиям / Материалы Ассоциации «Северо-Запад» <<http://www.n-west.ru/21-03-2012/>>

При подготовке материала использованы следующие источники:

1. Документы стратегического характера Российской Федерации и Европейского союза:

– Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. с сопутствующими документами в виде проекта Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г.⁴.

– Сообщение Комиссии Европейского союза по Стратегии ЕС для региона Балтийского моря⁵ с сопутствующим Планом действий⁶.

В результате стало возможным представить функциональные аспекты российской и европейской стратегий. Был проведен сравнительный анализ российского и европейского подхода в отношении развития сотрудничества в регионе Балтийского моря.

2. Нормативно-правовые акты Российской Федерации и Европейского союза:

– Указ Президента Российской Федерации «Об основах стратегического планирования в РФ»⁷.

– Заключение Совета ЕС по вопросу пересмотра Стратегии Европейского союза для региона Балтийского моря⁸.

Работа с нормативно-правовой базой позволила оценить кон-

⁴ Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г. <http://www.minregion.ru/activities/territorial_planning/strategy/federal_development/szfo/>

⁵ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions concerning the European Union Strategy for the Baltic Sea Region. Brussels: 10.6.2009. <http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/communic/baltic/com_baltic_en.pdf>

⁶ Commission staff working document accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the regions concerning the European Union Strategy for the Baltic Sea Region. Action plan. January 2012 Version. Commission of the European Communities. Brussels: 2012. <http://www.esparama.lt/es_parama_pletra/failai/fm/failai/ES_parama_verslui/2012-02-01_action2012_en.pdf>.

⁷ Указ Президента РФ № 536 от 12 мая 2009 г. «Об основах стратегического планирования в РФ» <<http://www.kasparov.ru/note.php?id=4AEEEC233AEA5>>

⁸ Council conclusions on the review of the European Union Strategy for the Baltic Sea Region 3125th GENERAL AFFAIRS Council meeting Brussels, 15 November 2011 <<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=PRES/11/424&format=HTML&aged=0&lg=cs&guiLanguage=en>>

текст подготовки обеих стратегий, особенности механизмов их реализации и макрорегионального планирования. Благодаря Заклучению Совета ЕС была запущена процедура пересмотра Стратегии ЕС для РБМ.